

# Inhoudsopgave

|          |  |           |
|----------|--|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b> .....   | <b>2</b>  |
| 1.1      | Aanleiding planherziening.....                                   | 2         |
| 1.2      | Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied..... | 2         |
| 1.3      | Bij het plan behorende stukken.....                              | 3         |
| 1.4      | Leeswijzer.....  | 3         |
| <b>2</b> | <b>Gebiedsbeschrijving</b> .....                                 | <b>4</b>  |
| 2.1      | Bestaande situatie .....   | 4         |
| 2.2      | Uitgangspunten en doelstellingen van het plan .....              | 4         |
| <b>3</b> | <b>Beleidskader</b> .....  | <b>6</b>  |
| 3.1      | Europees- en Rijksbeleid.....                                    | 6         |
| 3.2      | Provinciaal beleid.....  | 7         |
| 3.3      | Regionaal beleid.....  | 8         |
| 3.4      | Gemeentelijk beleid .....  | 8         |
| <b>4</b> | <b>Randvoorwaarden</b> .....                                     | <b>11</b> |
| 4.1      | Milieu .....   | 11        |
| 4.2      | Externe veiligheid.....  | 13        |
| 4.3      | Waterhuishouding.....  | 13        |
| 4.4      | Archeologie.....   | 14        |
| 4.5      | Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en faunawet.....            | 15        |
| 4.6      | Landschapswaarden.....   | 16        |
| 4.7      | Verkeer en infrastructuur.....                                   | 17        |
| 4.8      | Kabels en leidingen.....   | 17        |
| <b>5</b> | <b>Planopzet</b> .....   | <b>18</b> |
| 5.1      | Feitelijke planopzet.....  | 18        |
| 5.2      | Juridische planopzet .....                                       | 18        |
| <b>6</b> | <b>Uitvoerbaarheid</b> .....                                     | <b>20</b> |
| 6.1      | Economische uitvoerbaarheid.....                                 | 20        |
| 6.2      | Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....                            | 20        |

## Bijlagen

**Bijlage 1: Eindverslag inspraak en overleg art. 3.1.1. Bro**

**Bijlage 2: Eindverslag zienswijzenprocedure artikel 3.8 Wro (p.m.)**

**Bijlage 3: Bodem**

**Bijlage 4: Grootschalige Bodemtoepassing**

**Bijlage 5: Exploitatieovereenkomst (p.m.)**

**Bijlage 6: Akoestisch onderzoek**

- onderzoek 2008;

- onderzoek 2012.

**Bijlage 7: Ecologie**

- nader onderzoek Flora en Fauna

- voortoets Natuurbeschermingswet 1998

**Bijlage 8: Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

**Bijlage 9: Waterparagraaf/infiltratieonderzoek**

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding planherziening

Afvalzorg Grondstromen Limburg is een afvalverwerkend bedrijf aan de Waubacherweg 11 in Brunssum. De bedrijfsactiviteiten bestaan voornamelijk uit:

- opslag en be- en verwerking van groenafval (groencompostering);
- opslag en productie van grondproducten;
- opslag en bewerking van bouw- en sloopafval;
- op- en overslag van monostromen;
- op- en overslag RKG-slib, veegvuil, grond- en bouwstoffen, bouw- en sloopafval;
- grond- en bouwstoffenbank;
- immobiliseren van granulaire afvalstoffen.

Het bedrijf wil haar bedrijfslocatie ca. 3 ha in oostelijke richting uitbreiden en op dit deel een bedrijfsgebouw oprichten. Tussen het huidige bedrijventerrein (inclusief de geplande uitbreiding) en de oostelijke eigendomsgrens ligt een gebied dat tot natuurontwikkelingszone wordt ontwikkeld, mede vanwege de landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein. In verband met de plannen voor de uitbreiding van het bedrijventerrein en de natuurontwikkeling wordt een nieuw bestemmingsplan gemaakt, dat ook het huidige bedrijventerrein omvat.

## 1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

### 1.2.1 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is in totaal ca. 23 ha groot en ligt in het oostelijk deel van de gemeente Brunssum. Het gebied wordt begrensd door de Waubacherweg (zuidzijde), de Duitse grens (oost- en noord zijde) en de inrichting Ora et Labora (westzijde).

Afbeelding 1: ligging plangebied



### 1.2.2 Juridische status van het plangebied

In het plangebied gelden op dit moment de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan 'Buitengebied', bestemming 'bedrijfsdoeleinden', voor het bestaande bedrijventerrein (goedgekeurd op 16 december 1997);
- Hoofdzakenplan van de (voormalige) gemeente Schinveld, vastgesteld op 17 september 1958 en goedgekeurd op 10 november 1958, bestemming 'mijnindustrie' (ged.) en 'waterwingebied' (ged.);
- Uitbreidingsplan, aanwijzende de bestemming in hoofdzaken van de (voormalige) gemeente Schinveld (vastgesteld op 29 april 1964, goedgekeurd op 24 januari 1966), bestemming 'mijnindustrie', voor de uitbreidingslocatie en (een deel van) de natuurontwikkelingszone.

### 1.3 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding;
- regels;
- toelichting.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de gronden en gebouwe en te bouwen opstallen in het plangebied aangegeven. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen.

Bij het plan hoort deze toelichting, waarin het aan het plan ten grondslag liggend onderzoek en de planbeschrijving zijn opgenomen. De onderliggende onderzoeksrapporten zijn als bijlagen bij de toelichting opgenomen, evenals de resultaten van inspraak en overleg.

### 1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 de gebiedsbeschrijving en de doelstelling van het plan. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van het geldende beleidskader en de wijze waarop het bestemmingsplan past binnen de beleidsdoelstelling op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de randvoorwaarden voor het bestemmingsplan. Vanuit de verschillende aspecten zoals milieu, externe veiligheid, waterhuishouding et cetera, wordt in dit hoofdstuk beschreven dat en waarom het bestemmingplan uitvoerbaar is.

In hoofdstuk 5 wordt de feitelijke en juridische planopzet behandeld. In dit hoofdstuk wordt beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke bestemmingen in het plan voorkomen. Tot slot beschrijft hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

## 2 Gebiedsbeschrijving

### 2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt op een bedrijventerrein, in het oosten van de gemeente Brunssum, tegen de Duitse grens. Tussen het huidige bedrijventerrein en de Duitse grens ligt een voormalige groeve, die grotendeels is opgevuld met mijnsteen en afgedekt met zuiveringsslib. Op het terrein is een hoogspanningsleiding aanwezig van Tennet.



Afbeelding 1: bestaande situatie, met in rood globaal de uitbreiding van het bedrijfsterrein

Het bestaande bedrijventerrein is positief bestemd in het bestemmingsplan Buitengebied (1997). Het bedrijf beschikt verder over een recente dekkende milieuvergunning, op 28 augustus 2008 afgegeven door Gedeputeerde Staten van Limburg. Op basis van afspraken met de gemeente is al een start gemaakt met de aanleg van de natuurontwikkelingszone.

### 2.2 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Het doel is om het bedrijventerrein in oostelijke richting uit te breiden met ca. 3 ha. De uitbreiding is bedoeld ter ondersteuning van de bestaande activiteiten en om, binnen de huidige vergunde milieuruimte, ruimte te bieden aan vergelijkbare bedrijven, die bijvoorbeeld moeten worden verplaatst in verband met de aanleg van de Buitenring Parkstad Limburg. Het gaat om vergelijkbare bedrijven die naar aard dezelfde activiteiten uitvoeren als Afvalzorg.

In de uitbreidingsstrook wordt ruimte gecreëerd voor het oprichten van één gebouw, met maximale afmetingen en ingepast in de omgeving.

Verder is het de bedoeling om de natuurontwikkelingszone, die al in aanleg is, met een positieve bestemming in het bestemmingsplan op te nemen. De bestemmingen 'mijnindustrie' en 'waterwingebied' die nu daar gelden, zijn achterhaald.

Het vigerende bestemmingsplan en de vigerende milieuvergunning dekken de huidige activiteiten op het bedrijventerrein volledig. Toch wordt ook het huidige terrein meegenomen in het nieuwe bestemmingsplan, zodat een integraal nieuw en actueel plan ontstaat. Bovendien wordt in dit plan een mogelijkheid opgenomen om het bestaande kantoorgebouw in beperkte mate uit te breiden, zodat ook eventuele nieuwe bedrijven van deze ruimte gebruik kunnen maken.

*Afbeelding 2: impressie toekomstige situatie*



## 3 Beleidskader

### 3.1 Europees- en Rijksbeleid

#### 3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SIR)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt o.a. de Nota Ruimte. "Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig". De subtitel verwoordt het streven van het Rijk tot 2028. Om deze ambities te verwezenlijken formuleert het Rijk drie hoofddoelen:

- vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor deze drie rijksdoelen worden onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

In deze paragraaf is enkel het derde hoofddoel van belang. Een leefbare en veilige leefomgeving is een basisvoorwaarde voor burgers en ondernemers. Een leefbare en veilige samenleving vraagt onder andere om een goede milieukwaliteit, waterveiligheid en zoetwatervoorziening. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van de bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). In deze toelichting wordt de invloed op de milieuaspecten beschreven.

#### 3.1.2 *Nationaal Waterplan*

Het nationaal waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding, de Commissie Waterbeheer 21e eeuw en het Nationaal Bestuursakkoord. Het beschrijft de maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten. Bovendien is het plan een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening. De hoofddoelstelling is om van Nederland een veilige en leefbare delta, te maken, nu en in de toekomst.

In het kader van een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang dat bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken, moet water bepalender dan voorheen zijn bij de besluitvorming over grote opgaven op het terrein van verstedelijking, bedrijvigheid en industrie, landbouw, natuur, landschap en recreatie. De mate waarin water bepalend is bij ruimtelijke ontwikkelingen hangt af van de aard, omvang en urgentie van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in dat gebied.

De watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. De watertoets wordt sinds 2001 toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. Door het een integrale karakter van de toets worden alle relevante 'wateraspecten' meegenomen. Er wordt gekeken naar veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. De watertoets wordt toegepast door in een vroegtijdig stadium de waterbeheerders te betrekken bij plannen die een invloed kunnen hebben op de waterhuishouding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een waterparagraaf opgesteld.

## 3.2 Provinciaal beleid

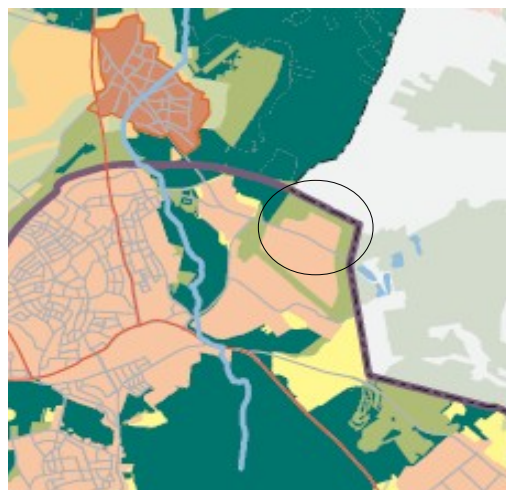
### 3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan, het provinciaal verkeer- en vervoersplan op hoofdlijnen, een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft. Sinds 1 juli 2008 is het POL2006 een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening.

In het POL2006 is Limburg verdeeld in negen ontwikkelingsperspectieven, met elk hun eigen doelstellingen, weergegeven op een perspectievenkaart.

In onderstaande afbeelding is het plangebied globaal geprojecteerd op de perspectievenkaart. Het plangebied valt deels binnen het perspectief P9 Stedelijke bebouwing en deels binnen P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG).

-  P1 Ecologische hoofdstructuur
-  P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen
-  P3 Ruimte voor veerkrachtige watersystemen
-  P4 Vitaal landelijk gebied
-  P5a Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme
-  P5b Dynamisch landbouwgebied
-  P6a Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg
-  P6b Plattelandskern Zuid-Limburg
-  P7 Corridor
-  P8 Stedelijke ontwikkelingszone
-  P9 Stedelijke bebouwing
-  P10 Werklandschap



Voor gronden in de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming (POLherziening op onderdelen EHS, vastgesteld op 14 oktober 2005). Ontwikkelingen zijn niet per definitie uitgesloten (ja, mits-regime), maar eventuele ontwikkelingen moeten leiden tot een kwalitatieve en kwantitatieve versterking van de ecologische structuur.

#### *Water*

De strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid zijn vastgelegd in de POL-aanvulling Provinciaal Waterplan 2010-2015, vastgesteld door Provinciale Staten op 20 november 2009.

Verstedelijking, intensiever ruimtegebruik en klimaatveranderingen zorgen, naar verwachting, voor een toenemende belasting op het watersysteem. Een capaciteitsverruiming is noodzakelijk. Dit is volgens de provincie tegelijk een kans om de ecologische en ruimtelijke kwaliteit in de provincie te verbeteren.

Dit zorgt voor een verbetering van het vestigingsklimaat en een versterking van de regionale identiteit.

Het provinciale waterbeleid bevat de volgende strategische doelen:

- Het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische omstandigheden (herstel 'sponswerking').
- Het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur (herstel van de natte natuur).
- Het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment (schoon water).
- Het beschermen van drinkwater, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is (duurzame watervoorziening).
- Het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas, via rivierverruiming en verhoging en versterking van primaire waterkeringen (een veilige Maas).

### *Bodem*

Het beleid van de provincie richt zich in algemene zin op het bereiken van een duurzame bodemkwaliteit via het beginsel van 'stand-still' ('wat schoon is moet schoon blijven') en de zorgplicht. Daarnaast is het uitgangspunt dat de bodem geschikt moet zijn voor het voorgenomen gebruik.

Het provinciaal beleid is in feite voor een deel een vertaling van het eerder beschreven beleid uit de Nota Ruimte en de vierde Nota Waterhuishouding. De conclusies die bij die beleidsonderdelen worden getrokken ten aanzien van het plangebied gaan daarom ook op voor het in dit onderdeel beschreven provinciale beleid. De ontwikkeling die in de POG is voorzien, is al een natuurontwikkeling en in die zin dus geen aantasting van de POG.

De **conclusie** is dat de ontwikkelingen in het plangebied passen in het provinciale beleid voor dit gebied.

## **3.3 Regionaal beleid**

### *3.3.1 Waterbeheersplan Roer en Overmaas 2010 – 2015 (2009) en Keur*

Het Waterschap Roer en Overmaas, onder wiens zorg het plangebied valt, heeft de zorg voor het watersysteem in het algemeen. De zorg omvat de waterkwaliteit en de veiligheid in het kader van waterkwantiteit en waterkeringszorg. Het Waterbeheersplan Roer en Overmaas 2010-2015 (vastgesteld op 29 september 2009) bevat de concrete beleidsvoornemens van het Waterschap voor de periode 2010 – 2015 en is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer. Het plan biedt verder een globale doorkijk naar de periode na 2015. Het Waterbeheersplan (WBP) is als juridische planvorm geregeld in de nieuwe Waterwet, die per 22 december 2009 in werking is getreden en wordt verder uitgewerkt in de Waterverordening Limburg van de Provincie Limburg. Het waterschap hecht veel waarde aan het afkoppelen van hemelwater en stelt als eis dat de ruimte die voor waterhuishoudkundige voorzieningen nodig is ook als zodanig moeten worden bestemd.

## **3.4 Gemeentelijk beleid**

### *3.4.1 Structuurvisie Brunssum*

De raad van Brunssum heeft op 2 november 2009 de structuurvisie voor de gemeente vastgesteld. De structuurvisie is opgebouwd uit 5 thema's: wonen, werken, voorzieningen, recreatie/natuur/milieu en verkeer. Voor dit bestemmingsplan zijn met name de thema's werken en recreatie/natuur/milieu van belang.

*Thema 'werken'*: de beleidsambities zijn gericht op het stimuleren van 'schone' werkgelegenheid (zorg, toerisme, duurzame energie) en het faciliteren van startende ondernemers in bedrijfjes aan huis (mits het woonklimaat niet wordt aangetast).



Verder zet de Structuurvisie in op uitbreiding van bestaande bedrijven, vestiging van nieuwe ondernemingen en vervangende nieuwbouw (revitalisering) op bestaande bedrijventerreinen en voorzieningsconcentraties. Nieuwe hinderlijke bedrijfsactiviteiten worden niet toegelaten.

*Thema 'recreatie, natuur, milieu':* in de Structuurvisie worden vier stadsparken aangewezen als basis voor hoofdgroenstructuur, waarbij een groene dooradering wordt gecreëerd tussen de parken onderling en het buitengebied (Brunssummerheide, Oostflank en agrarisch gebied). Andere beleidsambities zijn versterking van de recreatieve kwaliteiten in de Oostflank (met een goede integratie tussen natuurbeleving en nieuwe recreatieve ontwikkelingen), waarbij onder meer recreatieve verbindingen tussen het Schutterspark en de Oostflank aangebracht zullen worden en aansluiting gezocht zal worden bij (regionale) recreatieve fietsverbindingen. Ook wordt ingezet op behoud van de cultuurhistorische waarden uit de mijntijd, waarbij bijvoorbeeld het oude mijnspoor in ere hersteld zal worden.

De uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein past binnen de doelstelling van de Structuurvisie. De natuurontwikkeling, versterking van recreatie en natuur in en rond de Oostflank, past goed binnen het thema 'recreatie, natuur, milieu',

### 3.4.2 *Bodembeheerplan en Nota bodembeheer*

Op 1 juli 2008 is het hoofdstuk 'Grond en baggerspecie' van het Besluit bodemkwaliteit voor de toepassing van grond en bagger op landbodems van kracht geworden. De gemeente Brunssum maakt gebruik van de overgangsregels in het Besluit bodemkwaliteit, waardoor het huidige bodembeheerplan en de bodemkwaliteitskaart (eind 2007 geactualiseerd en vastgesteld) tot uiterlijk eind 2012 van kracht blijven in afwachting van de uitwerking van nieuw lokaal en/of regionaal beleid.

Voor die situaties waarop het overgangsrecht niet van toepassing is gelden de generieke landelijke uitgangspunten voor de toepassing van grond en baggerspecie. In dit kader heeft de gemeente op 3 augustus 2010 de 'bodemfunctieklassentabel gemeente Brunssum' vastgesteld. Dit is een vertaaltabel die de zones op de bodemkwaliteitskaart, respectievelijk de hoofdbestemmingen op de verbeelding (bestemmingsplankaart), koppelt aan een bodemfunctieklasse uit het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteitseis voor grond of baggerspecie die op een perceel wordt hergebruikt vastgelegd.

De bodemkwaliteit van het huidige bedrijventerrein en de geplande uitbreiding vormen geen probleem en passen binnen het gemeentelijk bodembeleid. Voor de natuurontwikkelingszone wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden van het Besluit bodemkwaliteit. Meer hierover is te vinden in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

### 3.4.3 *Archeologie (regionale archeologische verwachtings- en cultuurhistorische advieskaart)*

In 2007 is voor de gemeenten in Parkstad Limburg (inclusief de gemeente Nuth) een archeologische verwachtings- en cultuurhistorische advieskaart gemaakt. Het beleid is er in het algemeen op gericht om voor gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachting (zones in het buitengebied en historische dorpskernen) eventueel archeologisch erfgoed in situ te bewaren.

Om te kunnen beoordelen of een planontwikkeling past in dit beleid moet in een zo vroeg mogelijk stadium van de planvorming archeologisch onderzoek worden gedaan, in het geval de ontwikkeling gepaard gaat met bodemingrepen dieper dan 40 cm/-maaiveld, op 50 m. van een archeologische vindplaats, omvang van 2500 m<sup>2</sup>, tenzij een vindplaats binnen 50 m van de grens van het gebied is gelegen.

Voor het bestaande bedrijventerrein is archeologisch onderzoek niet aan de orde. De natuurontwikkelingszone is al in aanleg. Bovendien wordt de bodem daar niet verstoord. De uitbreiding van het bedrijventerrein met 3 ha overschrijdt de grens, zodat normaal gesproken een vorm van archeologisch onderzoek nodig is.

In hoofdstuk 4 volgt een uitgebreidere verantwoording van het onderwerp archeologie.

#### 3.4.4 *Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan*

De raad van Brunssum heeft op 17 november 2009 het *Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan* vastgesteld. Hierin wordt het beleid voor de middellange termijn weergegeven ten aanzien van de zorg voor:

1. de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater;
2. de doelmatige inzameling van en verwerking van afvloeiend hemelwater, als de perceelseigenaar dat redelijkerwijze niet zelf kan verwerken.

Uitgangspunt is dat de perceelseigenaar het hemelwater zo veel mogelijk zelf verwerkt, zodat de riolering hiermee niet belast wordt. Dit gebeurt in de huidige situatie al en zal worden voortgezet.

#### 3.4.5 *Relatie ontwikkelingen Oostflank-gebied*

Het Oostflankgebied omvat globaal het gebied van en rond de Hendrikgroeve. In de afgelopen jaren zijn verschillende ideeën voor de inrichting van dit gebied de revue gepasseerd. Inmiddels zijn er plannen voor een groot attractiepark, voornamelijk op de locatie van de Hendrikgroeve, aan de overzijde van de Waubacherweg. Deze plannen zijn recent uitgewerkt in een rapport 'Gebiedsontwikkeling voor de Oostflank' (rapport Heusschen-Copier van 8 november 2010). De gemeenteraad van Brunssum heeft ingestemd met deze eerste plannen. De volgende stap is het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek.

Of de ontwikkeling daadwerkelijk plaats zal vinden, is op dit moment nog niet te zeggen. Als de plannen doorgaan, gebeurt dit in fases. In de startfase (5 tot 7 jaar) wordt een eerste opzet van een attractiepark aangelegd. De uitvoering van de gehele, integrale, ontwikkeling neemt een periode van 20 tot 25 jaar in beslag.

Uit de plannen blijkt verder dat het bedrijfsterrein 'Ora et Labora', waarop Afvalzorg is gevestigd, niet direct deel uit zal maken van het park en evenmin van de aanhakende ontwikkelingen. Het terrein kan volgens de plannen eventueel én na de afronding van de integrale gebiedsontwikkeling (dus na 20-25 jaar) worden benut voor de optimalisering van de leisure potentie van het gebied.

De gemeenteraad van Brunssum wil in deze fase van de ontwikkelingen eventuele conflicterende activiteiten in en rondom het Oostflank-gebied zo veel mogelijk weren. Bestaande en vergunde activiteiten mogen blijven bestaan. De activiteiten die dit bestemmingsplan mogelijk maakt op het bedrijventerrein van Afvalzorg mogen de plannen voor de Oostflank niet belemmeren. Vooralsnog zal het bedrijventerrein worden gehandhaafd en zo mogelijk opgewaardeerd, met aandacht voor de samenloop met de voorgestane recreatieve ontwikkelingen aan de andere zijde van Waubacherweg.

De voorziene uitbreiding van het bedrijventerrein is relatief klein en zal in beginsel niet leiden tot een wezenlijke intensivering van het gebruik. De activiteiten leveren daarom niet op voorhand een belemmering op voor de plannen voor de Oostflank.

## 4 Randvoorwaarden

### 4.1 Milieu

#### 4.1.1 Milieueffectrapportage

De activiteiten van Afvalzorg vallen onder de soort die in categorie D18.1 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. 1994 worden omschreven: de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7. De drempelwaarde die hierbij geldt is 50 ton of meer per dag. Deze drempelwaarde wordt in het geval van dit bestemmingsplan niet overschreden. Sinds 1 april 2011 moet ook bij activiteiten onder de drempelwaarde worden bekeken of kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Dit is het gevolg van een uitspraak op basis van Europese regelgeving, met ingang van 1 april 2011 vertaald in artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage 1994.

Een dergelijke toets is een nieuw element in de m.e.r.-regelgeving en wordt de *vormvrije m.e.r.-beoordeling* genoemd. Als belangrijke nadelige gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, moet een formele m.e.r.-beoordeling volgen. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling<sup>1</sup> blijkt dat in dit geval geen formele beoordelingsprocedure noodzakelijk is.

Het bestemmingsplan omvat ook de inrichting van een gebied, grenzend aan de uitbreiding van de bedrijfslocatie, tot natuurontwikkelingszone. Deze activiteit komt niet voor op de bijlage bij het Besluit m.e.r. en maakt daarom geen onderdeel uit van de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

#### 4.1.2 Bodem

Het huidige bedrijventerrein is planologisch en milieuhygiënisch geregeld. De milieuvergunning bevat verder onderzoeksvoorschriften en voorschriften om bodemverontreiniging te voorkomen. Nieuw bodemonderzoek voor het huidige bedrijventerrein is niet aan de orde.

In het gebied van de voorgenomen uitbreiding van het bedrijventerrein is in het verleden bodemonderzoek uitgevoerd. In de periode sinds het bodemonderzoek hebben op het desbetreffende perceel geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. De conclusie is dan ook dat nieuw of aanvullend bodemonderzoek hier niet nodig is<sup>2</sup>. De voorgenomen uitbreiding van het bedrijventerrein zal, indien en waar nodig, worden voorzien van bodembeschermende voorzieningen om verontreiniging van de bodem door bedrijfsactiviteiten te voorkomen. Dit is en wordt verder in de milieuregelgeving geregeld.

De oorspronkelijke ontvangende bodem in de natuurontwikkelingszone is vervuild met mijnsteen en zuiveringsslib, waarmee de voormalige groeve daar is gevuld en afgewerkt. De bodem is en wordt daar deels aangevuld om een goede landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein te creëren. In het rapport "Natuurontwikkeling Grondrecycling Brunssum" uit 2004<sup>3</sup> is een eerste aanzet gegeven voor de de functionaliteit van de geplande landschapselementen. In een rapportage van Kragten<sup>4</sup>, die voortbouwt op het hiervoor genoemde rapport, wordt de functionaliteit verder onderbouwd.

Het realiseren van de landschappelijke inpassing is een Grootschalige BodemToepassing (verder: GBT) in de zin van artikel 35 onderdeel e van het Besluit Bodemkwaliteit.

### Conclusie

Er is voldoende informatie om het aspect bodemkwaliteit te kunnen beoordelen. De bodemkwaliteit levert geen belemmeringen op voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

<sup>1</sup> CSO 10B273.R01.DB, april 2012, bijlage 8

<sup>2</sup> CSO 10B273, bijlage 3

<sup>3</sup> Natuurontwikkeling Grondrecycling Brunssum, Bureau Nederlandschap, december 2004, bijlage 4

<sup>4</sup> Landschapsplan Grootschalige Bodemtoepassing, Kragten, september 2011, bijlage 4

### 4.1.3 Geluid

Bij de aanvraag van de milieuvergunning voor de huidige bedrijfsactiviteiten is een akoestisch onderzoek uitgevoerd<sup>5</sup>. Uit het onderzoek kwamen geen knelpunten naar voren.

De dichtstbijzijnde woning ligt aan de Waubacherweg en is een bedrijfswoning van initiatiefnemer. Zoals hiervoor al is beschreven, levert dit voor de huidige bedrijfsactiviteiten geen probleem op.

De uitbreiding van het terrein is relatief gering. De bedrijvigheid die daar is gepland, is maximaal vergelijkbaar met de huidige activiteiten en past binnen de vergunde activiteiten (conform Wm-vergunning uit 2008). De uitbreiding zal niet leiden tot een toename van de geluidbelasting, waarmee deze in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Een aanvullend akoestisch onderzoek heeft dit bevestigd<sup>6</sup>.

In de regels wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee eventuele andere bedrijven kunnen worden toegelaten, nadat daarvoor (onder meer) akoestisch onderzoek is uitgevoerd.

In het kader van een eventuele wijziging van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting (voorheen: milieuvergunning) zal het onderwerp geluid ook aan bod komen.

### Conclusie

Het aspect geluid levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen planontwikkeling, die daarmee in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ontwikkeling.

### 4.1.4 Luchtkwaliteit

De regelgeving ten aanzien van luchtkwaliteit is te vinden in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 Wm (lid 1) bepaalt onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden, waaronder het vaststellen van een bestemmingsplan, mogen uitoefenen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a) er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b) een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c) een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d) een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

#### Het Besluit NIBM

Deze Algemene Maatregel van Bestuur geeft aan wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof in de lucht. Dit is het geval als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM<sub>10</sub>) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). Dit komt overeen met 1,2 mgr/m<sup>3</sup> voor zowel fijn stof als NO<sub>2</sub>. Als de 3% grens voor PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Er zijn twee mogelijkheden om een NIBM-bijdrage aannemelijk te maken:

- a) aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM);
- b) op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium, bijvoorbeeld via berekeningen.

Het project is niet in één van de categorieën onder te brengen, dus moet in beginsel door onderzoek aannemelijk worden gemaakt dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie.

<sup>5</sup> Akoestisch onderzoek revisievergunning Afvalzorg, nr. M+P.KBAI.05.51, d.d. 18 januari 2008 (bijlage 6a)

<sup>6</sup> Akoestisch onderzoek uitbreiding terrein Afvalzorg grondstromen BV te Brunssum, nr. M+P.AZ.12.01.1, d.d. 3 augustus 2012 (bijlage 6b)

In de natuurontwikkelingszone zullen geen activiteiten plaatsvinden die relevant zijn voor het aspect luchtkwaliteit, zodat dit deel van het plan hier niet in beschouwing wordt genomen.

Ter onderbouwing van de huidige milieuvergunning (d.d. 28 augustus 2008) is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd, waaruit blijkt dat de bijdrage van het huidige bedrijf aan de lokale luchtkwaliteit niet leidt tot overschrijdingen van de grenswaarden. De uitbreiding van het bedrijventerrein is bedoeld voor de opvang van eigen activiteiten, of het opvangen van bestaande vergelijkbare bedrijven in de omgeving, die moeten worden verplaatst vanwege de aanleg van de Buitenring Parkstad Limburg.

Een en ander vindt plaats binnen de huidige vergunde milieuruimte. De huidige activiteiten en de toekomstige activiteiten samen zorgen **niet** voor een toename van de bijdrage aan de luchtkwaliteit. Het realiseren van het bestemmingsplan draagt om die reden niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een nader inhoudelijk onderzoek is niet noodzakelijk.

In het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing is het in het algemeen, naast de toets aan luchtkwaliteitseisen in de Wet milieubeheer, ook noodzakelijk om vast te stellen dat binnen het plangebied een goed woon- en leefklimaat te verwachten is. In dit geval zijn geen woningen of andere gevoelige functies in of direct buiten het plangebied aanwezig, zodat hier geen nader onderzoek naar hoeft te worden gedaan.

### **Conclusie**

De huidige bedrijfsvoering veroorzaakt geen overschrijdingen van de luchtkwaliteitseisen. De uitbreiding van het bedrijventerrein biedt ruimte aan vergelijkbare bedrijven, bijvoorbeeld voor bedrijven uit de omgeving die moeten verplaatsen vanwege de aanleg van de Buitenring binnen de huidige milieuruimte. In dat geval ontstaat geen toename van de bijdrage aan de concentratie van bepaalde stoffen.

## **4.2 Externe veiligheid**

Bij externe veiligheid wordt bedoeld op het mogelijke risico voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere LPG-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit). Er moet voldoende ruimte bestaan tussen risicovolle activiteiten/objecten en kwetsbare objecten.

Het bedrijf zelf is geen risicovolle inrichting en de vestiging van andere risicovolle bedrijven is in de planregels uitgesloten. Er zijn geen kwetsbare objecten in de directe omgeving van het plangebied gelegen en geen (relevante) andere risicovolle inrichtingen. Verder zijn in de nabijheid van het plangebied geen buisleidingen of transportroutes voor gevaarlijke stoffen aanwezig.

### **Conclusie**

Vanuit het oogpunt van externe veiligheid bestaan er voor de uitvoering van het bestemmingsplan geen belemmeringen.

## **4.3 Waterhuishouding**

De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit.

Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De waterhuishoudkundige aspecten omvatten zowel oppervlakte- als grondwater, gevaar van overstroming vanuit meren, rivieren en de zee, wateroverlast veroorzaakt door neerslag of grondwater, waterkwaliteit, verzilting en verdroging.

Bij de bestemming van de gronden moet rekening worden gehouden met de waterbelangen en uit de onderbouwing van het plan moet blijken dat het plan vanuit die waterbelangen ook uitvoerbaar is. Deze beoordeling wordt de 'watertoets' genoemd.

Ten behoeve van deze toets is een 'waterparagraaf' opgesteld en als bijlage 9<sup>7</sup> bij dit bestemmingsplan gevoegd. In de waterparagraaf is ook het advies van het Waterschap opgenomen en aangegeven wat hiermee in het bestemmingsplan is gedaan.

Het overheidsbeleid is erop gericht om hemelwater zoveel mogelijk in de bodem te infiltreren en, als dat niet haalbaar is, het in ieder geval tijdelijk te bergen en vertraagd (binnen 24 uur) af te voeren op het oppervlaktewater.

Het bedrijf vangt het hemelwater op in bassins en gebruikt dit water in de procesvoering en om, in droge perioden, het afval op het terrein te besproeien om zo stofoverlast en broei tegen te gaan.

Het plan is voor een preadvies, aan het Waterschap gezonden. Het Waterschap heeft bij brief van 12 juni 2012 aangegeven te kunnen instemmen met de uitgangspunten van het planvoornemen en merkt aanvullend het volgende op. Afvalzorg Brunssum pompt het teveel aan water richting riool in de Ganzepool. In dit verband is het belangrijk dat de capaciteit van de pomp, in verband met overbelasting van het riool, niet wordt verhoogd en dat de waterberging overeenkomstig wordt vergroot. Gezien de ruime overcapaciteit van de huidige bezinkbassins is extra waterbergende capaciteit beschikbaar. Een en ander is onderwerp van overleg geweest tussen initiatiefnemer en gemeente en beschreven in de waterparagraaf in bijlage 9.

De volumes in de waterparagraaf zijn indicatief, omdat aannames zijn gedaan ten aanzien van toekomstige verhardingen. Uit de rapportage in bijlage 9 blijkt wel dat met het voorgestelde systeem de waterbelangen voldoende worden behartigd.

Voor wat betreft het nieuwe bouwvlak is het uitgangspunt dat regenwater wordt 'afgekoppeld' van de riolering. Ook hier zijn aannames gedaan ten aanzien van de toekomstige oppervlakte aan bebouwing, dit is immers nog niet concreet bekend. Uit de rapportage in bijlage 9 blijkt wel dat het mogelijk is het hemelwater binnen de perceelsgrenzen te bergen en dat met het voorgestelde (infiltratie)systeem de waterbelangen voldoende worden behartigd.

## **Conclusie**

De waterbelangen zijn voldoende in het plan gewaarborgd. Het ontwerpbestemmingsplan zal voor een definitief advies van het Waterschap worden voorgelegd.

## **4.4 Archeologie**

Uit de archeologische verwachtings- en cultuurhistorische advieskaart Parkstad Limburg gemeenten, deelkaart Brunssum, blijkt dat voor het grootste deel van het gebied een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde geldt. Dit betekent volgens het regionale beleid dat in een vroeg stadium archeologisch onderzoek nodig is.

Het gebied is een voormalig groevegebied en dit betekent in het algemeen dat de kans dat er nog archeologisch interessante zaken aanwezig zijn zeer klein is.

De oorspronkelijke bodem is verstoord door onder andere mijnactiviteiten in het verleden.

De reden waarom het gebied desondanks deze status heeft gekregen is vanwege mogelijke resten van de landweer (landgraaf) die in Brunssum en Landgraaf aanwezig was. In het Schutterspark in Brunssum is een deel van deze landweer in ere hersteld.

<sup>7</sup> Rapport CSO 10B273.R001.RP.GL, d.d. 16 oktober 2012

Voor het bestaande bedrijventerrein, dat al positief is bestemd in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied, is archeologisch onderzoek niet aan de orde.

Onder de natuurontwikkelingszone, een voormalige groeve, bevindt zich mijnsteen en zuiveringslib. De inrichting van deze zone leidt bovendien op geen enkele manier tot – verdere – versterking van de bodem. Plaatselijk wordt de bodem opgehoogd, zodat reliëf ontstaat.

Ook de bodem ter plaatse van de uitbreiding van het bedrijventerrein is in het verleden verstoord geweest, deels ook vanwege de aanleg van de hoogspanningsleiding die daar loopt. Op basis van de huidige staat van het perceel, egaal en kaal, kan de aanwezigheid van landweerderesten worden uitgesloten.

De archeologisch adviseur van de gemeente Brunssum heeft bevestigd dat voor dit terrein geen archeologische verwachting meer bestaat en dat daarom geen archeologisch onderzoek nodig is

### **Conclusie**

Het gehele plangebied is verstoord als gevolg van groeveactiviteiten in het verleden. Archeologisch onderzoek is daarom niet aan de orde. Het aspect archeologie levert geen beperkingen op voor de planontwikkeling.

## **4.5 Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en faunawet**

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortenbescherming). Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het POL2006 is uitgewerkt.

### *Natuurbeschermingswet 1998*

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en Beschermde natuurmonumenten. Ruimtelijke ontwikkelingen die effecten (kunnen) hebben op de vastgestelde natuurwaarden van deze gebieden, zijn in beginsel niet toegestaan. Als er een kans bestaat dat effecten zullen optreden, moeten deze vooraf in kaart worden gebracht en beoordeeld.

Gelet op de beperkte uitbreiding van het terrein, en het feit dat de activiteiten naar aard en omvang niet wijzigen, zijn effecten – en dus ook geen significante - in beginsel niet te verwachten. Ter bevestiging van deze verwachting is een zogenaamde voortoets uitgevoerd<sup>8</sup>.

Uit de voortoets blijkt dat de beperkte uitbreiding met 3 hectare van het bestaande bedrijventerrein en de realisatie van de natuurontwikkelingszone niet tot significante negatieve effecten veroorzaken op de kwalificerende habitats en soorten van de Natura 2000-gebieden Brunssumerheide en Teverenerheide in Duitsland. De realisatie van de natuurontwikkelingszone heeft zelfs een positief effect op de natuur in het algemeen en de Natura 2000-gebieden (verbindingszone/stapsteen). Een vergunning volgens ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 is niet aan de orde.

### *Flora- en faunawet*

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek) vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op ca. honderd vaatplanten.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen hoeft echter alleen rekening te worden gehouden met de (juridisch zwaarder) beschermde soorten uit 'tabel 2' en 'tabel 3' van de Flora- en faunawet, en met vogels. Voor deze soorten moet een ontheffing worden aangevraagd wanneer een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot schade aan de soort of versterking van leefgebied. Voor soorten van 'tabel 3' en vogels geldt hierbij een strengere afwegingskader dan voor soorten van 'tabel 2'.

<sup>8</sup> 10B273 rapport voortoets Afvalzorg Brunssum\_definitief\_CS031102012 (2), bijlage 7.

Voor soorten van 'tabel 2' en vogels geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door LNV goedgekeurde gedragscode. Verder bevat de wet een algemene zorgplicht voor alle in het wild voorkomende dieren en hun leefomgeving.

Voor de natuurontwikkelingszone beschikt Afvalzorg over een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet (kenmerk FF/75C/2004/0452A). Op basis van deze ontheffing is het onder bepaalde voorwaarden (ecologisch werkprotocol) mogelijk om werkzaamheden uit te voeren op het terrein. Deze ontheffing is inmiddels verlopen, maar de werkzaamheden zijn nog niet helemaal afgerond. Het is heel goed mogelijk dat een nieuwe ontheffing niet nodig is, aangezien er conform de verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet is gewerkt en ook zal worden gewerkt bij de afronding van de inrichting. De werkzaamheden zijn en worden periodiek (dus niet continu) uitgevoerd, tot de definitieve inrichting van het terrein is gerealiseerd.

In 2011 is een quick-scan Flora- en faunawet uitgevoerd, enkel voor het gebied waarop de uitbreiding van het bedrijventerrein is geprojecteerd, aan de westzijde van de natuurontwikkelingszone. Omdat ook de natuurontwikkelingszone onderwerp van onderzoek moest zijn, is medio 2012 alsnog een volledig natuuronderzoek uitgevoerd en als bijlage 7 bij deze toelichting gevoegd<sup>9</sup>.

Uit het onderzoek (waarvan veldonderzoeken deel uitmaakten) is gebleken dat het gebied van de natuurontwikkelingszone potentieel geschikt is als leefgebied voor verschillende beschermde soorten. De desbetreffende soorten zijn echter niet aangetroffen. Dit betekent dat bij voortzetting van de werkzaamheden tot aanleg van de natuurontwikkelingszone geen verbodsbepalingen van de Flora en Faunawet worden overtreden en een nieuwe ontheffing niet aan de orde is. Voor de volledigheid zal Dienst Regelingen, het bestuursorgaan dat beslist op aanvragen om ontheffing, worden gevraagd dit standpunt te bevestigen.

Een en ander levert overigens geen beperkingen op voor het bestemmingsplan. Op basis van het natuuronderzoek kan worden vastgesteld dat een ontheffing, mocht die toch nodig zijn, redelijkerwijze kan worden verleend. Het bestemmingsplan kan volgens vaste jurisprudentie onder die omstandigheden worden vastgesteld.

### **Conclusie**

Het bestemmingsplan wordt niet belemmerd door de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet.

## **4.6 Landschapswaarden**

De huidige locatie en het direct omringende terrein vormen samen een min of meer braak liggend gebied. De aard van de bedrijvigheid is deels de reden hiervoor. De natuurontwikkelingszone is in de eerste plaats bedoeld om het feitelijke bedrijventerrein landschappelijk in te passen en de overgang van bedrijventerrein naar het natuurgebied de Teverenerheide zo vloeiend en natuurlijk mogelijk vorm te geven, zonder dat het onderscheid tussen de twee gebieden verloren gaat.

Net als op de Teverenerheide zullen in de natuurontwikkelingszone waterplassen worden gecreëerd.

Langs de Waubacherweg zal, voor zover nog niet aanwezig, een groenstrook van 5 meter breed worden ingericht, ter inpassing van het terrein. De strook zal een passende bestemming krijgen.

### **Conclusie**

Het plan volgt en verbetert de landschapswaarden en inpassing, waardoor het gebied in zijn geheel uiteindelijk een betere invulling krijgt dan nu het geval is. Van inbreuk op bestaande landschapswaarden is in ieder geval geen sprake.

<sup>9</sup> natuuronderzoek 10B273 rapport Waubacherweg 11 te Brunssum definitief-300dpi



#### **4.7 Verkeer en infrastructuur**

De wegenstructuur in het plangebied verandert niet. Het verkeersaanbod verandert door de planontwikkeling niet of nauwelijks: het gaat voornamelijk om een verplaatsing van bestaande activiteiten en niet om een toename. Bovendien is de bestaande vergunde milieuruimte van Afvalzorg uitgangspunt.

##### **Conclusie**

Het plan is op dit punt uitvoerbaar.

#### **4.8 Kabels en leidingen**

Dwars door het plangebied loopt een hoogspanningsleiding van Tennett, op de grens tussen het bedrijfsterrein (incl. uitbreiding) en de natuurontwikkelingszone. Aan weerszijden van de leiding is op de verbeelding een zone aangegeven, waarbinnen bepaalde activiteiten niet mogen plaatsvinden of alleen met toestemming van de leidingbeheerder. De omvang van de zone, 20 meter aan weerszijden ervan, past bij de soort hoogspanningsleiding.

Met de aanwezigheid van leiding is rekening gehouden in het plan en de uitvoering van het plan is hiermee in overeenstemming.

##### **Conclusie**

Met de in het plangebied aanwezige hoogspanningsleiding is feitelijk en qua risico's rekening gehouden. Het plan is op dit onderdeel uitvoerbaar.

## 5 Planopzet

### 5.1 Feitelijke planopzet

Het bestemmingsplan is opgesteld volgens de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008). Het plan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, en gaat vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met de relevante onderzoeksresultaten.

### 5.2 Juridische planopzet

#### 5.2.1 Planvorm

Het bestemmingsplan 'Ontwikkeling Afvalzorg' is een bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De planopzet is beschreven in paragraaf 2.2 van deze toelichting.

#### 5.2.2 Verbeelding

In het plangebied komen de volgende bestemmingen (en dubbelbestemmingen) voor:

- "Bedrijventerrein (Bt)"
- "Groen (G)"
- "Natuur (N)"
- "Leiding – Hoogspanningsverbinding (L – HV)", dubbelbestemming.

Tot het plan behoort een analoge en een digitale verbeelding. De analoge verbeelding bevat alle te verbeelden informatie. Het gaat hierbij om het plangebied, de (dubbel)bestemmingen, de aanduidingen en de verklaringen. In de digitale verbeelding is eveneens alle te verbeelden informatie opgenomen die op een interactieve wijze wordt getoond.

#### 5.2.3 Planregels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende standaardregels die voor dit bestemmingsplan relevant zijn. Artikel 1 bevat een uitleg van de begrippen die in de planregels voorkomen. Artikel 2 bepaalt de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels voor de hierboven genoemde bestemmingen. Deze artikelen kennen een standaardopbouw. Per planregel zijn de doeleinden en de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. Per onderdeel volgt een nadere omschrijving en onderbouwing.

Met ingang van 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking getreden. Verschillende planologische besluiten, waaronder de aanlegvergunning en de binnenplanse ontheffing, zijn daarmee vervangen door een zogenaamde omgevingsvergunning. De nieuwe terminologie is in de regels verwerkt.

### artikel 3 Bedrijventerrein (Bt)

Deze bestemming omvat het huidige bedrijventerrein en de uitbreiding. Op de verbeelding zijn bouwvlakken opgenomen voor de bestaande bedrijfswoning met bijgebouwen en het kantoor. Voor de kantoorlocatie wordt een beperkte uitbreidingsmogelijkheid opgenomen.

In de regels wordt vermeld dat enkel met Afvalzorg vergelijkbare bedrijven worden toegelaten, gekoppeld aan de bijbehorende categorie-indeling in de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering'. Andere soorten bedrijven worden via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt, nadat uit onderzoek is gebleken dat dit akoestisch (en anderszins) mogelijk is.

Ter plaatse van de uitbreiding van het bedrijventerrein wordt een gebiedsaanduiding (Wro-zone - bouwzone) opgenomen, waarin een gebouw (loods) van bepaalde maximale afmetingen mag worden opgericht. Voorwaarde is dat een eventueel gebouw ook landschappelijk wordt ingepast. Dit is in de regels opgenomen.

#### **artikel 4 Groen (G)**

Deze bestemming geldt voor de groenstrook langs de zijde van de Waubacherweg, die dient als inpassing en buffer.

#### **artikel 5 Natuur (N)**

De bestemming 'Natuur' regelt de natuurontwikkelingszone die onder meer dient voor de landschappelijke inpassing. In het gebied is slechts extensieve recreatie toegestaan. Alleen ondergeschikte bouwwerken die bij dit gebruik passen, zoals bankjes, bewegwijzering enz. zijn toegelaten. Ook trappen die de verbinding met het Duitse grondgebied verbeteren zijn toestaan.

#### **artikel 6 Leiding – Hoogspanningsverbinding (L – HV)**

Deze dubbelbestemming regelt de bescherming van de bovengrondse hoogspanningsleiding. Aan weerszijden van het hart van de leiding is een gebied van 20 meter onder deze bestemming gebracht. Binnen dit gebied zijn geen gevoelige bestemmingen toegestaan. Ook hoge bebouwing en hoog opgaande beplanting moeten worden voorkomen.

#### **algemene regels**

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels die voor het hele plangebied gelden, zoals een antidubbeltelregel, algemene bouw- en gebruiksregels en algemene afwijkings- en wijzigingsregels.

#### **overgangsrecht**

Hoofdstuk 4 bevat het overgangsrecht: hierin is bepaald dat bouwwerken, die op het moment van de tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bouwregels. Het gebruik van grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden gehandhaafd. Het laatste artikel bevat de slotregel van het bestemmingsplan en geeft aan hoe de regels moeten worden aangehaald.

## 6 Uitvoerbaarheid

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

#### *Kostenverhaal*

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) rust op de gemeente de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan als sprake is van bouwplannen, aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De gemeente kan afzien van het vaststellen van een exploitatieplan als:

- het verhaal van de kosten van de grondexploitatie op een andere manier is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen, het inrichten van de openbare ruimte en woningbouwcategorieën niet noodzakelijk is.

Het bestemmingsplan voorziet in de realisering van bouwplannen zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro. De gemeente en de initiatiefnemer zullen voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan een overeenkomst als bedoeld in artikel 6.24 van de Wro sluiten.

In de overeenkomst zijn afspraken opgenomen over het verhaal van kosten, eisen aan het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen en de inrichting van de openbare ruimte. Op grond van deze overeenkomst wordt het gehele project voor rekening en risico van de initiatiefnemer gerealiseerd.

Het kostenverhaal is daarmee verzekerd en daarom kan in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan.

#### *Economische uitvoerbaarheid*

Artikel 3.1.6 Bro bepaalt dat de economische uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan moet worden onderzocht. In dit geval levert het onderzoek het volgende op.

De risico's verbonden aan de realisering van het project liggen bij de initiatiefnemende partij. Dit wordt vastgelegd in een overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer. Ter beperking van eventuele risico's, waaronder planschade, voor de gemeente wordt in deze overeenkomst bovendien een garantiestelling opgenomen.

De economische uitvoerbaarheid is verzekerd.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedure die een bestemmingsplan moet doorlopen, is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

#### 6.2.1 *Inspreekprocedure*

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 24 mei 2012 gedurende 4 weken ter inzage gelegen voor inspraak. In Bijlage 1 is een overzicht van de inspraakreacties opgenomen.

#### 6.2.2 *Overleg ex artikel 3.1.1 Bro*

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en met de diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in geding zijn. Omdat het plangebied grenst aan Duitsland, is in dit kader ook overleg gevoerd met Kreis Heinsberg, in Heinsberg.

Van het gevoerde overleg is een verslag gemaakt, dat onderdeel is van Bijlage 1.

### 6.2.3 *Zienswijze procedure*

Het ontwerpbestemmingsplan is zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kon in die periode schriftelijke of mondelinge zienswijzen kenbaar maken.

De provincie Limburg heeft een zienswijze ingediend bij brief van 28 maart 2013. In de overwegingen bij het raadsbesluit is nader ingegaan op de zienswijze. De zienswijze heeft niet geleid tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan op 11 juni 2013.

## **Bijlage 1: Eindverslag inspraak en overleg art. 3.1.1. Bro**

**Bijlage 2: Eindverslag zienswijzenprocedure artikel 3.8 Wro  
(p.m.)**

## **Bijlage 3: Bodem**



## **Bijlage 4: Grootschalige Bodemtoepassing**

## **Bijlage 5: Exploitatieovereenkomst (p.m.)**

**Bijlage 6: Akoestisch onderzoek**  
**- onderzoek 2008;**  
**- onderzoek 2012.**

**Bijlage 7: Ecologie**  
**- nader onderzoek Flora en Fauna**  
**- voortoets Natuurbeschermingswet 1998**

## **Bijlage 8: Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

## **Bijlage 9: Waterparagraaf/infiltratieonderzoek**