

**Oplegnotitie Vaststelling bestemmingsplan "Ontwikkeling Afvalzorg"
Registratiekenmerk 411826
Gemeentebld nr. 2013 nr. 32**

Rol van de raad

De raad krijgt dit raadsvoorstel voorgelegd aangezien de Afvalzorg heeft verzocht om het bestemmingsplan te herzien ten behoeve van een bedrijfs- en natuurontwikkeling aan de zuidoostzijde van het huidige bedrijf aan de Waubacherweg 11.

Context van het raadsvoorstel

Een korte beschrijving waarom het raadsvoorstel nu aan de raad voorgelegd wordt: Naar aanleiding van het door Afvalzorg gedane verzoek is een aanvang gemaakt met het opstellen van een bestemmingsplan en het uitvoeren van de daarbij behorende onderzoeken. Er is vooroverleg en een inspraakprocedure doorlopen en onlangs heeft het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegen. Uw raad is vervolgens bevoegd om een besluit te nemen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Opties van het raadsvoorstel op hoofdlijnen De onderhavige ontwikkelingen kunnen het best vertaald worden in een bestemmingsplan. Ten behoeve van het bestemmingsplan zijn diverse onderzoeken gedaan en daaruit is gebleken dat er geen belemmeringen zijn m.b.t. het realiseren van de gewenste natuur- en bedrijfsontwikkeling.

Financiële/personele/juridische gevolgen? De ontwikkeling wordt volledig voor eigen rekening en risico door Afvalzorg uitgevoerd. Ten behoeve van de interne begeleiding van het plan wordt leges geheven en ook eventuele planschade is bij overeenkomst afgewenteld op Afvalzorg. De zienswijze van Gedeputeerde Staten tegen het ontwerp-bestemmingsplan is nader besproken met de provincie en op dat onderdeel wordt geen verdere actie (reactieve aanwijzing of beroep bij de Raad van State) meer verwacht van de provincie.

Is achteraf meetbaar of de doelstellingen gehaald zijn? Indien beide ontwikkelingen op basis van het bestemmingsplan kunnen worden uitgevoerd is de beoogde doelstelling gehaald.

Is er een tijdpad bijgevoegd? Er is geen tijdpad bijgevoegd. Het (verdere) verloop van de procedure is in het raadsvoorstel beschreven.

Zijn er bijlagen bijgevoegd of ter inzage?

1. Ontwerp-bestemmingsplan (zaaknr. 393289), bestaande uit

- 393298 Verbeelding
- 393299 Regels
- 393300 Bijlage 1 bij regels (Specifieke bedrijfsactiviteiten)
- 393301 Bijlage 2 bij regels (Inrichtingsplan)
- 393302 Toelichting
- 393290 Eindverslag Inspraak en Vooroverleg
- 393291 Bodemonderzoek
- 393292 GBT Landschapsplan
- 393293 Akoestisch onderzoek Revisievergunning WMB 2008
- 393294 Akoestisch onderzoek uitbreiding 2012
- 393295 Natuurtoets
- 393296 Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- 393297 Waterplan

2. Zienswijze Gedeputeerde Staten (nr. 404155)

3. Mail Kreis Heinsberg dat er geen bezwaren zijn tegen de onderhavige planvorming (nr. 411857)

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 14 mei 2013
Registratiekenmerk : 411826
Gemeentebld nr. : 2013 nr. 32
Dienst/Afdeling : Beleid en strategie
Behandelveorstelnr. : 411826
Portefeuillehouder : E. Geurts
Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan "Ontwikkeling Afvalzorg"
Raadsverg. d.d. : 11 juni 2013
Uiterlijke beslisdatum : (Motivering, wettelijke verplichting c.q. toezegging)

Aan de raad.

Voorstel/ambtelijk advies

De Raad van de gemeente Brunssum;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 mei 2013, Dienst Beleid en Strategie;

gehoord de Commissie Ruimte en Techniek d.d. 28 mei 2013;

gelet op het bepaalde in artikel 3.8 lid 1 onder e en artikel 6.12 lid 1 en lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit:

1. het in procedure gebrachte ontwerp-bestemmingsplan "Ontwikkeling Afvalzorg", bestaande uit een verbeelding, regels, toelichting en bijlagen en in de ontwerpprocedure ter beschikking gesteld volgens code NL.IMRO.0899.BPONTwAfvalzorg-ON01, ongewijzigd vast te stellen;
2. geen exploitatieplan vast te stellen aangezien met de eigenaar van het plangebied een verhaalsovereenkomst is gesloten;
3. de zienswijze van Gedeputeerde Staten d.d. 28 maart 2013 niet over te nemen aangezien de beoogde bedrijfsactiviteiten passen binnen de huidige milieuruimte van Afvalzorg.

Inleiding

Medio 2008 heeft de Afvalzorg bij de gemeente een verzoek gedaan om een natuurontwikkeling te realiseren aan de zuidoostzijde van het aan hen toebehorende perceel aan de Waubacherweg 11. Kortweg omvat de natuurontwikkeling een ophoging met hoogteverschillen waarbij industriekwaliteits grond wordt toegepast en waarbij een voormalige delfstoffenwinplaats omgevormd wordt tot een landschappelijk en ecologisch waardevol gebied met daaraan gekoppeld een opwaardering van de recreatieve kwaliteit.

Tussen de nieuwe natuurontwikkeling (vanaf de hoogspanningsleiding) en het huidige bedrijventerrein van Afvalzorg wenst Afvalzorg een bedrijfsontwikkeling te realiseren. Het terrein mag grotendeels ingevolge het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied" reeds als bedrijventerrein gebruikt worden, echter ter plaatse mag geen bebouwing worden opgericht. De milieuvergunning die op 28 augustus 2008 door Gedeputeerde Staten voor de bedrijfsactiviteiten van Afvalzorg is afgegeven biedt ook nog ruimte voor uitbreiding van de huidige bedrijfsactiviteiten. Afvalzorg wenst het terrein te reserveren voor bedrijven die in het kader van de aanleg van de buitenring verplaatst moeten worden. Het betreft bedrijven die passen binnen de resterende milieuruimte uit de milieuvergunning en het betreft dus ook bedrijven die zich bezig houden met kortom afval(verwerking).

Probleemstelling/Doelstelling

De natuurontwikkeling en de bedrijfsontwikkeling passen niet in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan "Buitengebied" en het "Hoofdzakenplan Schinveld". Zoals vermeld kan op het bedrijventerreingedeelte geen bebouwing worden opgericht en ter hoogte van de natuurontwikkeling ligt nog een bestemming "Mijnindustrie" en "Waterwingebied". Binnen deze bestemming is een natuurontwikkeling met extensief recreatief gebruik niet toegestaan.

Afvalzorg heeft derhalve verzocht om het bestemmingsplan te herzien en het college heeft in principe medewerking verleend aan het opstarten van een bestemmingsplanprocedure. Het bestemmingsplan dat een voorontwerp- en ontwerpprocedure heeft doorlopen ligt thans ter besluitvorming aan u voor.

Kaderstelling

Ingevolge artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening is uw raad bevoegd om bestemmingsplannen vast te stellen. De verplichting om bij het vaststellen van bestemmingsplannen tevens rekening te houden met kostenverhaal (vaststellen van een exploitatieplan of kostenverhaal anderszins) is opgenomen in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening.

Overwegingen o.a.

Verloop van de bestemmingsplanprocedure

Bij de totstandkoming van het bestemmingsplan zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. Zo is aandacht besteed aan de gangbare sectorale aspecten, zoals bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, natuur, water en archeologie, maar gelet op de natuurontwikkeling is tevens aandacht besteed aan een landschapsplan m.b.t. de Grootschalige bodemtoepassing (GBT) en aan de gevolgen met betrekking tot de nabij gelegen Natura 2000 gebieden Brunssummerheide en Teverenerheide.

Gedurende de voorontwerpprocedure is overleg gevoerd met provincie, Waterschap, nutsbedrijven en Kreis Heinsberg. Tevens is het voorontwerp-bestemmingsplan voor eenieder ter inzage gelegd. Een aantal vooroverlegreacties is verwerkt in het bestemmingsplan en met ingang van 14 februari t/m 27 maart 2013 heeft het ontwerp-bestemmingsplan voor eenieder ter inzage gelegen.

Op 27 maart 2013 is per mail een concept-zienswijze namens Gedeputeerde Staten ingekomen. Bij brief van 28 maart 2013 is de ondertekende versie aan ons toegezonden. Strikt formeel zou de ingebrachte zienswijze mogelijk niet-ontvankelijk beoordeeld moeten worden aangezien deze pas na afloop van de terinzagetermijn formeel is ingediend. In het kader van een zorgvuldige besluitvorming en het feit dat door ons is ingestemd met een indiening van het concept per mail, wordt de zienswijze toch meegewogen bij de onderhavige besluitvorming.

Gedeputeerde Staten stellen in de zienswijze dat om de effecten op de Natura 2000 gebieden Brunssummerheide en Teverenerheide te kunnen beoordelen inzichtelijk moet worden gemaakt wat er in de maximale situatie aan stikstofproducerende bedrijvigheid kan worden toegelaten. De provincie adviseert om terzake per bedrijf een afzonderlijke voortoets te laten doorlopen.

Naar aanleiding van deze opmerking is door zowel Afvalzorg als gemeente contact opgenomen met de behandelend ambtenaren van de provincie. Daarbij is aan de orde gesteld dat de bedrijfsontwikkeling die in dit bestemmingsplan expliciet wordt geregeld grotendeels al is toegelaten in het huidige planologische regime bestemmingsplan "Buitengebied" (er worden in het nieuwe bestemmingsplan alleen bouwmogelijkheden toegekend) en tevens past binnen de huidige milieuruimte van de Afvalzorg, zijnde de milieuvergunning van 28 augustus 2008 (afgegeven door Gedeputeerde Staten).

Door de behandelend ambtenaren van de provincie is vervolgens aangegeven dat met bovengenoemde wetenschap alsnog provinciale instemming aan dit bestemmingsplan wordt verleend. Met name ook nu de oosterburen eveneens te kennen hebben gegeven geen bezwaren te hebben tegen onderhavige planvorming en ook zij dus geen belemmeringen zien m.b.t. de Teverenerheide. Dit betekent dat er ondanks de zienswijze dus geen aanpassing van het plan en geen nader onderzoek behoeft plaats te vinden.

Vanuit onze eigen organisatie zijn er eveneens geen aanpassingen van het plan en dit betekent dat het onderhavige ontwerp-bestemmingsplan ongewijzigd kan worden vastgesteld.

Korte presentatie van het bestemmingsplan tijdens de raadsinformatieavond d.d. 5 maart 2013

Tijdens de raadsinformatieavond van 5 maart 2013 is onder andere dit bestemmingsplan aan de orde gekomen. Er zijn toen reeds enkele vragen gesteld die wij hieronder graag beantwoorden.

1. In het verleden was er nog wel eens sprake van enorme geuroverlast. Kwam dit door de opslag van slib en waarom is er nu (nagenoeg) geen sprake meer van geuroverlast?

Navraag bij de provincie heeft het volgende uitgewezen. In november 2012 zijn verschillende klachten over stankoverlast binnengekomen bij de provincie. Gebleken is dat de stankoverlast (rioolgeur) te wijten was aan het omzetten van compost bij Afvalzorg. Volgens de provinciale handhavingsafdeling worden de stankveroorzakende handelingen bij Afvalzorg dan gestaakt indien bekend is dat er sprake is van stankoverlast.

Ook is gebleken dat bij stankoverlast sprake is van een oosten/noordoosten windrichting. De laatste vijf jaar zijn er gemiddeld 5 stankklachten per jaar bij de provincie binnengekomen en dit heeft dan voornamelijk te maken met het omzetten van compost. De afdeling VT&H van Brunssum kan het aantal klachten over en de wijze waarop ze afgehandeld zijn bevestigen.

Voor zover bekend vindt er in het bedrijf geen verwerking van slib meer plaats. In het verleden heeft verwerking van slib namelijk grote overlast in de omgeving veroorzaakt.

2. Wordt het gebied nog als waterwingebied gebruikt?

Voor zover bekend wordt het gebied niet (meer) als waterwingebied gebruikt.

3. Geregeld worden grondwatermonsters genomen. Wie voert deze uit? Worden wij daar bij betrokken of over geïnformeerd?

Voor zover bekend bij de provincie moet periodiek het afvalwater door het bedrijf bemonsterd worden ter controle van de toegestane waarden. Het bedrijf geeft aan dat het afvalwater dagelijks gemeten wordt en dat 4 keer per jaar gedurende een week controlebemonsteringen plaatsvinden door het bedrijf. Tijdens die gelegenheden voert het Waterschap als bevoegd gezag over het afvalwater eveneens eigen bemonsteringen uit.

De provincie is het bevoegd gezag conform de Wet milieubeheer/ het Besluit omgevingsrecht voor de inrichting en de gemeente is derhalve bij deze bemonsteringen niet direct betrokken. De gemeente wordt alleen officieel op de hoogte gebracht indien de procedure dat vereist, bijvoorbeeld bij vergunningsaanvragen en/of meldingen. Op verzoek wordt de gemeente wel voorzien van alle benodigde info.

Korte inhoud bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is opgebouwd met een uitgebreide toelichting inclusief aanvullende onderzoeken, regels en een verbeelding.

Het huidige bedrijf en de te realiseren bedrijfszone zijn ingevolge dit bestemmingsplan bestemd als "Bedrijventerrein". De bedrijfsactiviteiten zijn opgenomen onder bijlage 1 van de regels en komen uit de op 28 augustus 2008 afgegeven milieuvergunning. De bestaande bedrijfswoning aan de noordwestzijde van het perceel is positief bestemd. Verder zijn de bedrijfsgebouwen eveneens middels een bouwvlak op de verbeelding positief bestemd. Het te ontwikkelen gedeelte is bestemd als een Wro-zone waarbinnen maximaal 1 bedrijfsgebouw met een maximale hoogte van 8 meter en een maximale oppervlakte van 1200 m² (met een binnenplanse afwijking maximaal 1500 m²) mag worden opgericht. Verder mogen andere bouwwerken geen gebouwen zijnde tot een maximale hoogte van 8 meter (voor schoorstenen, silo's e.d. maximaal 12 meter en erfafscheidingen maximaal 2 meter) worden opgericht. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van andere bedrijfsactiviteiten dan afvalverwerkende bedrijfsactiviteiten.

De natuurontwikkeling is bestemd als "Natuur". In deze bestemming wordt verwezen naar het Inrichtingsplan dat onder bijlage 2 van de regels is opgenomen. Binnen deze bestemming zijn alleen andere bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan die passen binnen de doeleindenomschrijving en niet hoger zijn dan 2 meter. Binnen deze bestemming is extensieve recreatie toegestaan.

Verder is een bestemming "Groen" opgenomen voor het schermgroen aan de Waubacherweg en is een dubbelbestemming opgenomen ten behoeve van de hoogspanningsverbinding.

Uitvoering

Het bestemmingsplan is in de ontwerpfase digitaal beschikbaar gesteld via www.ruimtelijkeplannen.nl en tevens analoog ter inzage gelegd bij de Gemeentewinkel, bibliotheek en in pdf-vorm op de gemeentelijke website. Uw raad dient zowel de digitale als de analoge versie vast te stellen. De analoge pdf-versie van het ontwerp treft u via Verseon bijgaand aan en voor de digitale versie dient u de website www.ruimtelijkeplannen.nl te raadplegen. Het plan is daar op te zoeken via IDNcode: NL.IMRO.0899.BPONTwAfvalzorg-ON01.

Zoals vermeld worden geen wijzigingen van het bestemmingsplan voorgesteld en kan uw raad het bestemmingsplan dus ongewijzigd vaststellen.

Zodra het bestemmingsplan is vastgesteld zullen de aanpassingen in het bestemmingsplan verwerkt worden en zal op het bestemmingsplan een nieuwe IMRO-code worden gelegd, namelijk NL.IMRO.0899.BPONTwAfvalzorg-VA01.

Raming van de gevolgen in geld en menskracht

De kosten voor het bestemmingsplan en de verdere uitvoering van de onderhavige ontwikkeling zijn volledig voor eigen rekening en risico van de Afvalzorg. Ten behoeve van planschade en het wettelijk verplichte kostenverhaal is een overeenkomst gesloten. Hierin is de afwenteling van eventuele planschade in voorzien en tevens dient de Afvalzorg zorg te dragen voor betaling van leges ter hoogte van € 5.518,80. De totstandkoming van het bestemmingsplan is volledig begeleid door de vaste interne personele capaciteit.

Verdere procedure en momenten van verantwoording

Indien uw raad akkoord gaat en het bestemmingsplan vaststelt moet aan GS maximaal 6 weken gegund worden om te besluiten om al dan niet een reactieve aanwijzing te geven met betrekking tot de besluitvorming omtrent de door hun ingediende zienswijze. Indien GS hier geen gebruik van maken kan het vastgestelde bestemmingsplan worden gepubliceerd en vangt de beroepsprocedure aan. Indien GS wel een aanwijzing geven treedt het onderdeel waar de aanwijzing betrekking op heeft niet in werking en zal met GS moeten worden kortgesloten wat te doen met het betreffende onderdeel. Aangezien een en ander is doorbesproken met de provincie wordt een reactieve aanwijzing niet verwacht.

Na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking behoudens een schorsingsverzoek bij de Raad van State.

Bijlagen

1. Ontwerp-bestemmingsplan (zaaknr. 393289), bestaande uit

- 393298 Verbeelding
- 393299 Regels
- 393300 Bijlage 1 bij regels (Specifieke bedrijfsactiviteiten)
- 393301 Bijlage 2 bij regels (Inrichtingsplan)
- 393302 Toelichting
- 393290 Eindverslag Inspraak en Vooroverleg
- 393291 Bodemonderzoek
- 393292 GBT Landschapsplan
- 393293 Akoestisch onderzoek Revisievergunning WMB 2008
- 393294 Akoestisch onderzoek uitbreiding 2012
- 393295 Natuurtoets
- 393296 Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- 393297 Waterplan

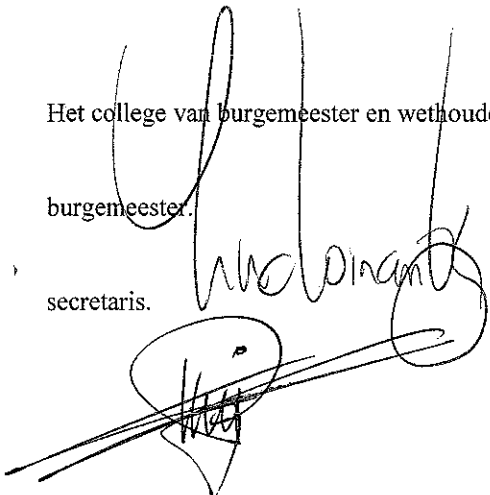
2. Zienswijze Gedeputeerde Staten (nr. 404155)

3. Mail Kreis Heinsberg dat er geen bezwaren zijn tegen de onderhavige planvorming (nr. 411857)

Het college van burgemeester en wethouders,

burgemeester.

secretaris.



Raadsbesluit

Gemeenteblad nr. : 2013 nr. 32
Dienst/Afdeling : Beleid en strategie
Registratiekenmerk : 411826

De Raad van de gemeente Brunssum;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 mei 2013, Dienst Beleid en Strategie;

gehoord de Commissie Ruimte en Techniek d.d. 28 mei 2013;

gelet op het bepaalde in artikel 3.8 lid 1 onder e en artikel 6.12 lid 1 en lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit:

1. het in procedure gebrachte ontwerp-bestemmingsplan "Ontwikkeling Afvalzorg", bestaande uit een verbeelding, regels, toelichting en bijlagen en in de ontwerpprocedure ter beschikking gesteld volgens code NL.IMRO.0899.BPONTwAfvalzorg-ON01, ongewijzigd vast te stellen;
2. geen exploitatieplan vast te stellen aangezien met de eigenaar van het plangebied een verhaalsovereenkomst is gesloten;
3. de zienswijze van Gedeputeerde Staten d.d. 28 maart 2013 niet over te nemen aangezien de beoogde bedrijfsactiviteiten passen binnen de huidige milieuruimte van Afvalzorg.

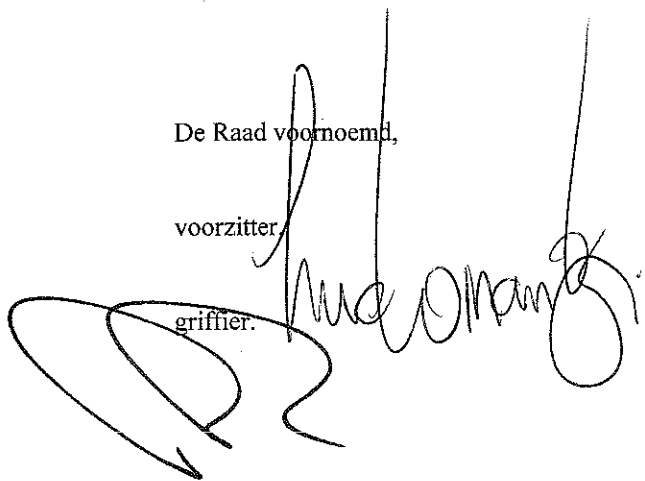
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

11 JUNI 2013

De Raad voornoemd,

voorzitter

griffier.

The image shows two handwritten signatures in black ink. The first signature is on the left, corresponding to the 'voorzitter' (chairman) position, and the second is on the right, corresponding to the 'griffier' (clerk) position. The signatures are stylized and somewhat abstract.