

vandewall
planologisch advies

Toelichting

Inhoud

1 Inleiding	4
1.1 Algemeen.....	4
1.2 Begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen.....	5
1.4 (Plan)MER	6
1.5 Leeswijzer	6
2 Beleidskader	8
2.1 Rijksbeleid	8
2.2 Provinciaal en regionaal beleid	11
2.3 Gemeentelijk beleid	12
3 Beschrijving plangebied	14
4 Planbeschrijving	15
5 (Milieu)planologische aspecten	17
5.1 Water.....	17
5.2 Ecologie	19
5.3 Geluid	22
5.4 Bodem	22
5.5 Externe veiligheid	23
5.6 Luchtkwaliteit	24
5.7 Archeologie en cultuurhistorie.....	26
5.8 Overige milieuhinder	26
5.9 Kabels en leidingen.....	27
5.10 Overige belemmeringen	27
6 Het bestemmingsplan	28
6.1 Feitelijke planopzet	28
6.2 Juridische planopzet	28
7 Financiële uitvoerbaarheid	31
8 Communicatieparagraaf	32
8.1 Wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro	32
8.2 Zienswijzen ex art. 3.8 Wro	32
Bijlage 1 Reacties vooroverleg ex art. 3.1.1. Bro	33
Bijlage 2 Nota van wijzigingen	34

Separate bijlagen:

Separate bijlage 1: Kragten Adviseurs, 'Quicksan 4e variant Kattenkoelenvijver Brunssum', rapportnummer PLI143, d.d. 03.04.2013;

Separate bijlage 2: Kragten Adviseurs, 'Quicksan flora en fauna Viswater Kattenkoelenvijver Brunssum', rapportnummer PLI143, d.d. 26.03.2013;



- Separate bijlage 3: ArcheoPro, Archeologisch rapport 13059 – deel 4 Inventariserend veldonderzoek, Cluster D, d.d. 29.05.2015 en beoordeling door de provincie als bevoegd gezag;
- Separate bijlage 4: Kragten Adviseurs, 'Vooronderzoek conform NEN 5717 en NEN 5725 Kattenkoelenvijver te Brunssum', rapportnummer PLI143/MIL13022, d.d. 16.04.2013.
- Separate bijlage 5: T&A Survey, Voorlopige conclusies historisch vooronderzoek Kattenkoelenvijver', 02.04.2013.



1 Inleiding

1.1 Algemeen

Aanleiding

In verband met de aanleg van de Buitenring Parkstad Limburg is in opdracht van de provincie Limburg een deel van de Kattenkoelenvijver te Brunssum in 2014 gedempt. Omdat hiermee een intensief gebruikte recreatieve visvijver is komen te vervallen wil de provincie ter compensatie een nieuwe Kattenkoelenvijver aanleggen in de directe omgeving van de gedempte vijver. Met alle betrokken stakeholders is het afgelopen jaar gewerkt aan een locatie en ontwerp voor de nieuwe vijver. Dit heeft geresulteerd in een voorkeursvariant, die thans planologisch moet worden vertaald. Aangezien de beoogde locatie van de voorkeursvariant planologisch is geregeld in drie bestemmingsplannen waarin de aanleg van recreatieve visvijver niet mogelijk is, is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk om de nieuwe vijver te kunnen realiseren. Dit bestemmingsplan ligt thans voor.

Structuur van het bestemmingsplan

De structuur van bestemmingsplannen dient conform en artikel 3.1.7 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) te voldoen aan de “Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen” (thans SVBP 2012). Dit houdt in dat de verschijningsvorm van een bestemmingsplan en een aantal begrippen zijn gestandaardiseerd. Het bestemmingsplan bestaat formeel uit twee juridische onderdelen:

- een verbeelding (een digitaal GML-bestand met een specifiek nummer, in dit geval NL.IMRO.0899.BpKattenkoelen-VA01);
- regels; deze regels zijn in de SVBP2012 zoveel mogelijk gestandaardiseerd (o.a. volgorde, indeling, benaming, begripsbepalingen, overgangsbepalingen en de slotbepaling).

Op de verbeelding zijn, met bijbehorende verklaringen, de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven. De verklaringen leggen een verbinding tussen de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en de regels. De verbeelding is opgebouwd volgens de landelijke richtlijn SVBP2012 en is getekend op schaal 1:1.000.

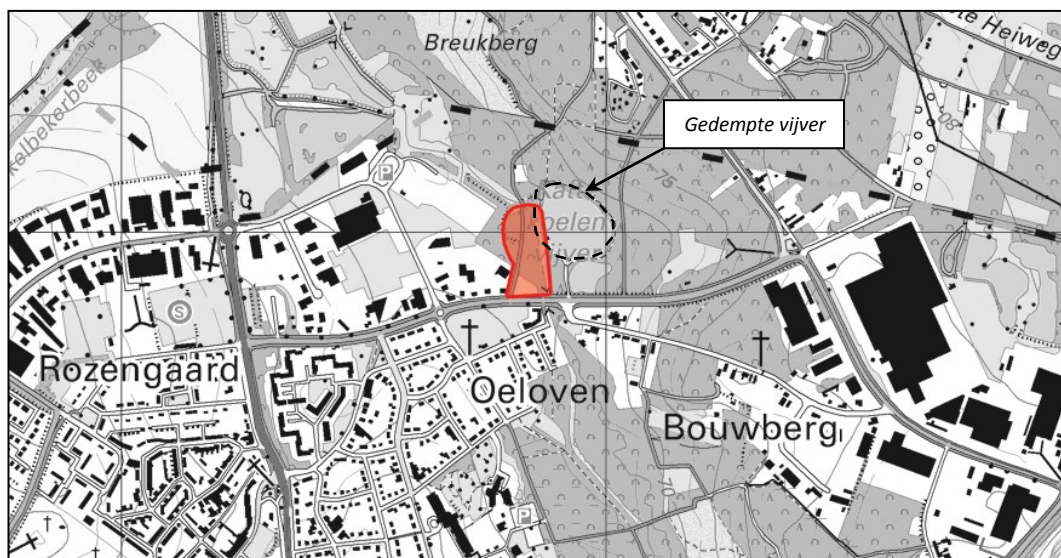
De regels bevatten de regeling inzake het gebruik van de gronden, die in het plan zijn begrepen en de zich daarop geprojecteerde opstallen. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken: de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels. Een bestemmingsplan gaat voorts vergezeld van een toelichting, waarin een onderbouwing is opgenomen van de gemaakte beleidskeuzen inzake het bestemmingsplan. De toelichting maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan. Naast de genoemde onderdelen is een aantal onderzoeken uitgevoerd ten behoeve van dit bestemmingsplan. De resultaten van deze onderzoeken zijn in dit bestemmingsplan verwerkt; de onderzoeken zelf zijn als separate bijlagen bij deze toelichting gevoegd.

1.2 Begrenzing plangebied

De Kattenkoelenvijver is gelegen ten noordoosten van Brunssum, aan de rand van de bebouwde kom. De Kattenkoelenvijver bestaat oorspronkelijk uit twee viswateren: een kleine, zuidelijk gelegen vijver en een grotere, noordelijk gelegen vijver. Aan de zuidzijde grenst het viswater aan de Hoogenboschweg. Aan de west- en oostzijde vormen respectievelijk de Rode Beek en de Kattenkoelenweg de begrenzing van het oorspronkelijke viswater. De grootste van de twee vijvers is in 2014 gedempt ter voorbereiding op de geplande werkzaamheden voor de aanleg van de Buitenring. Het voorliggende plangebied is beperkter dan het originele gebied van de Kattenkoelenvijver. Dit heeft te maken met het gegeven dat de aanleg van de vijver binnen de twee bestemmingsplannen niet mogelijk is maar binnen het Provinciaal Inpassingsplan Buitenring



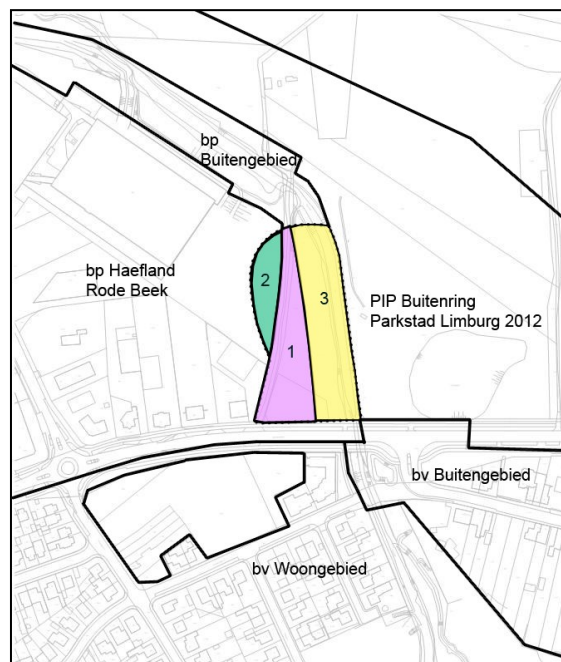
(hierna: PIP) wel. De zuidgrens wordt daarbij nog steeds gevormd door de Hoogenboschweg (ook vanwege het volkstuintencomplex), de westgrens door de begrenzing van bedrijventerrein Haefland, de oostgrens deels door de Rode Beek en de begrenzing van het PIP en de noordgrens door de begrenzing van de nieuwe vijver. Op het onderstaande topografische kaartje is het plangebied door middel van een rode kleur weergegeven. Daarnaast is de gedempte vijver door middel van een stippellijn aangeduid:



1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De gronden die samen het plangebied vormen van het voorliggende bestemmingsplan zijn planologisch-juridisch geregeld in drie vigerende bestemmingsplannen. Het betreft de bestemmingsplannen 'Haefland Rode Beek', 'Rode Beek' en 'Buitengebied'.

Het nevenstaande kaartje geeft de begrenzingen van deze drie plannen aan. In onderstaande tabel zijn deze plannen benoemd met bijbehorende vaststellingsdata. De nummers in het kaartje corresponderen met de nummers in de tabel:



Nr.	Naam bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd GS
1.	BP Rode Beek	23.09.1995	23.01.1996
2.	BP Bedrijventerrein Haefland Rode Beek	11.06.2013	n.v.t.
3.	BP Buitengebied	20.05.1997	16.12.1997



Onderstaand is voor elke van de twee bestemmingsplannen aangegeven welke regeling van toepassing is.

Bestemmingsplan 'Rode Beek'

Het gedeelte van de gronden dat geregeld is in het bestemmingsplan 'Rode Beek' heeft daarin de bestemming 'Groenvoorzieningen'. Binnen deze bestemming is het realiseren van een recreatieve visvijver niet toegestaan. Hier zijn alleen groenvoorzieningen en wandelpaden toegestaan. Het aanleggen van een recreatieve visvijver past niet binnen de doeleindenomschrijving.

Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Haefland Rode Beek'

Het gedeelte van de gronden dat geregeld is in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Haefland Rode Beek' heeft daarin de bestemming 'Groen'. Binnen deze bestemming is het realiseren van een recreatieve visvijver niet toegestaan. Binnen deze bestemming zijn wel watervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Het beoogde recreatieve viswater kan echter niet als watervoorziening (zoals een waterleiding, brandkraan e.d.) worden beschouwd en krijgt bovendien geen waterhuishoudkundige functie, maar een puur recreatieve. Vandaar dat voor dit gedeelte het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk is. Binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Haefland Rode Beek' gelden ter plaatse van het plangebied nog een milieuzone (geurzone) en een luchtvaartverkeerzone. Beide zones zijn in het voorliggende plan opnieuw opgenomen.

Bestemmingsplan 'Buitengebied'

Het gedeelte van de gronden dat geregeld is in het bestemmingsplan 'Buitengebied' heeft daarin de bestemming 'Natuurgebied'. Binnen deze bestemming is het realiseren van een recreatieve visvijver niet toegestaan. Deze gronden zijn bestemd voor het behoud en/of herstel van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen natuurwetenschappelijke, landschapsecologische en/of landschappelijke waarden alsmede voor landgoed, archeologisch attentiegebied en de extensieve dagrecreatieve waarden. Het aanleggen van een recreatieve visvijver past niet binnen de doeleindenomschrijving.

1.4 (Plan)MER

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Op basis van art. 7.2a lid 1 Wm zijn plannen die op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt m.e.r.-plichtig. Een bestemmingsplan is een dergelijk wettelijk voorgeschreven plan. Een bestemmingsplan is in veel gevallen het kaderstellend plan voor nog een later te nemen besluit (bijv. een omgevingsvergunning milieu) om een activiteit te realiseren. Indien een activiteit is opgenomen in de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is sprake van een m.e.r.-plicht. In casu worden met dit plan geen activiteiten mogelijk gemaakt die in genoemde onderdelen C en D zijn opgenomen. Het voorliggende bestemmingsplan is derhalve niet m.e.r.-plichtig.

1.5 Leeswijzer

De toelichting bij dit bestemmingsplan bestaat uit acht hoofdstukken. Na dit inleidende eerste hoofdstuk worden in hoofdstuk 2 de relevante beleidskaders op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau weergegeven en wordt afgewogen of de voorliggende ontwikkeling van het voorliggende plan daarbinnen inpasbaar is. In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving van het plangebied gegeven met de huidige ruimtelijke, functionele of andere structuren die daarbinnen aanwezig zijn. In hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling van het plangebied aangegeven. In hoofdstuk 5 komen de (milieu)planologische aspecten aan de orde en worden onder andere de resultaten van uitgevoerde onderzoeken besproken. Hoofdstuk 6 handelt over de opbouw van de regels in dit



bestemmingsplan en voorziet onder meer in een artikelsgewijze bespreking van de bestemmingsregels. In hoofdstuk 7 komt de financiële uitvoerbaarheid aan de orde. Deze toelichting wordt afgesloten met een communicatieparagraaf in hoofdstuk 8. Hier is aangegeven welk communicatietraject is doorlopen en wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Hierbinnen komen de resultaten van het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro en de ingekomen zienswijzen en de beantwoording daarvan door de gemeente aan de orde.



2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Europese Kaderrichtlijn Water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese Kaderrichtlijn water in werking getreden. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap. Uitgangspunten zijn:

- een gebiedsgerichte aanpak, waarbij wordt uitgegaan van een indeling in stroomgebiedsdistricten;
- het uitwerken van maatregelen, onder meer uitgaande van een gecombineerde aanpak door beperking van verontreiniging aan de bron door middel van emissiegrenswaarden en door het vastleggen van milieukwaliteitsnormen;
- het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen, namelijk de goede ecologische toestand voor het oppervlaktewater en de goede chemische toestand voor het grondwater;
- het behoeden van aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen voor verdere achteruitgang;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- het leveren van een bijdrage aan de afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

De Europese Kaderrichtlijn Water richt zich op de bescherming van water in alle wateren en stelt zich ten doel dat alle Europese wateren een 'goede toestand' bereiken en dat binnen heel Europa duurzaam wordt omgegaan met water. Verschillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn opgenomen in het Nationaal Waterplan en verankerd in de Waterwet (2009) en het bijbehorende Waterbesluit. Voor het onderhavige plangebied zijn daardoor vanuit de Europese Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere nationale wet- en regelgeving voortkomen. De waterspecten die bij dit plan aan de orde zijn, worden besproken in paragraaf 5.1 van deze toelichting.

Vogel- en habitatrichtlijn (Natura 2000)

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Tot enkele jaren geleden speelde de Vogel- en Habitatrichtlijn een belangrijk rol in het Nederlandse rechtssysteem. Het beschermingsregime van artikel 6 van de Habitatrichtlijn had namelijk een rechtstreekse werking. Dit gold ook voor de Vogelrichtlijn. Met de implementatie van de bepalingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving is een einde gekomen aan de rechtstreekse werking van deze richtlijnen. De soortenbescherming is thans verankerd in de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998.

Onder werking van de Natuurbeschermingswet 1998 vallen:

- Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- gebieden door de minister aangewezen ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen.

Het Natura 2000-netwerk bevat dus de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat



aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingsdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats.

Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 richt zich op beheer, herstel en bescherming van de Natura2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden). Ter bescherming van de natuurwaarden waarvoor de verschillende Natura2000-gebieden zijn aangewezen, mogen projecten die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect hebben op soorten, niet worden uitgevoerd zonder een vergunning. Hierbij is van belang dat de Natuurbeschermingswet 1998 een zogenaamde 'externe werking' kent. Dit houdt in, dat ook projecten buiten beschermde gebieden vergunningplichtig kunnen zijn, wanneer zij een negatief effect hebben op het beschermde gebied.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura2000-gebied. In de omgeving van het plangebied bevinden zich de Natura2000-gebieden Brunssummerheide en Teverenerheide (gelegen in Duitsland). De onderlinge afstand tussen het plangebied en deze gebieden bedraagt ruim 3 km. Tussen het plangebied en de beide beschermde natuurgebieden bevinden zich bedrijventerreinen, natuur en het Schutterspark.

Ter voorbereiding op het onderhavige plan is op de locatie een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Ook de ligging van het plangebied in de directe nabijheid van een Natura2000-gebied is hierin meegewogen. De resultaten van het ecologische onderzoek zijn beschreven in hoofdstuk 5.2 van deze toelichting.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. De hoofddoelstelling van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld:

Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland</i>	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem; 7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame



	zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.
--	--

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Deze zijn of worden opgenomen in het Barro (zie hierna). Van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van een bestemmingsplan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Er zijn ten behoeve van onderhavig bouwplan geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende bestemmingsplan dienen te worden beschouwd.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 in het Bro opgenomen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. De motivering van de duurzame verstedelijking voor het onderhavig plan is onderstaand weergegeven.

Ladder van duurzame verstedelijking

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. Deze eisen worden gevolgd bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Naast de reguliere eisen is per 1 oktober 2012 de 'ladder voor duurzame verstedelijking' in het Bro opgenomen (artikel 3.1.6 onder 2.). Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd



en afgewogen met oog voor de ruimtevrage, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt. De motivering is primair in drie treden opgebouwd:

- *trede 1:* bepalen regionale vraag: is er een regionale behoefte?
- *trede 2:* is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen in bestaand stedelijk gebied? (indien het antwoord op deze vraag positief is en geen sprake is van ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, is de motivering afgerond);
- *trede 3:* zo nee, zoek een locatie die multimodaal ontsloten kan worden voor de (resterende) regionale behoefte.

Voorvraag: is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

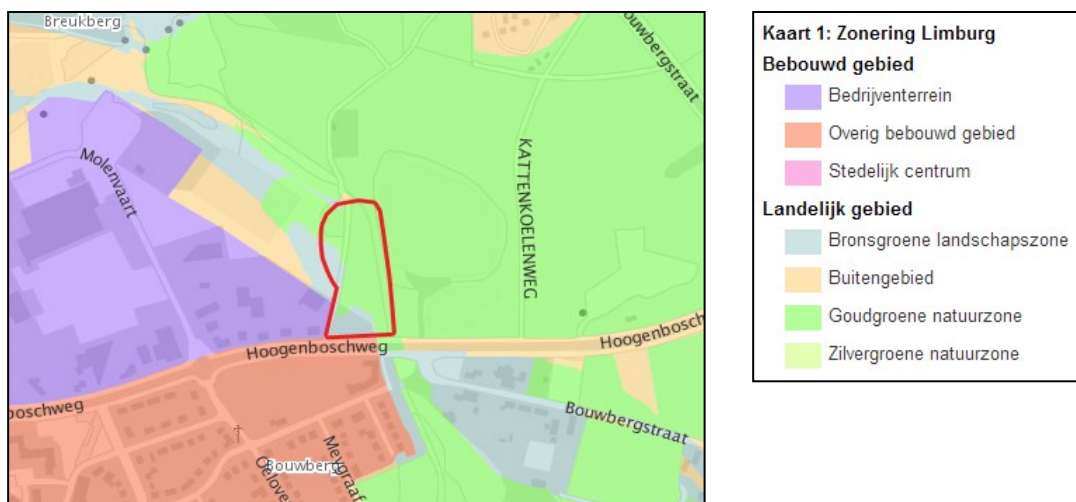
Alvorens de ladder te motiveren dient eerst de voorvraag te worden beantwoord: is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (NSO)? Een NSO is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Volgens jurisprudentie is de ladder van toepassing op functieveranderingen en nieuwbouw van een 'zekere omvang'. Ten aanzien van voorliggend plan is sprake van realisering van een recreatieve visvijver. De aanleg van de vijver kan niet beschouwd worden als een stedelijke ontwikkeling en kan ook geen leegstand elders tot gevolg hebben. Er is derhalve geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, waardoor toepassing van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' voor dit plan niet aan de orde is.

2.2 Provinciaal en regionaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014

Op 12 december 2014 is het POL2014 vastgesteld. De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat daarbij centraal. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Het onderhavige plangebied is gelegen binnen de zones 'goudgroene natuurzone' en 'bronsgroene landschapszone' van de 'Zoneringskaart Limburg'. Onderstaand is een uitsnede voor het plangebied uit het POL2014 opgenomen. Het plangebied is op deze uitsnede middels een rode omlijning aangeduid:



Onderstaand is per zone aangegeven welke doelstellingen worden beoogd.

Zone 'goudgroene natuurzone'

In deze zone staat beschermen en versterken van de natuur centraal, met bijzondere aandacht voor de Natura2000-gebieden en de natuurbeken. Ook de hydrologisch gevoelige natuurgebieden (waaronder de natte parels) vragen om aandacht. Recreatief medegebruik van de natuur wordt hier geoptimaliseerd. Van belang is een goede maatschappelijke verankering van natuur(beleid). De aanleg van een vijver draagt bij aan recreatief gebruik van de natuur. De invloed van deze visvijver op deze natuur is onderzocht; zie hiervoor paragraaf 5.2.

Zone 'Bronsgroene landschapszone'

De bronsgroene landschapszone omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d. Een kwart van de bronsgroene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. In Zuid-Limburg omvatten deze zones ook de steilere hellingen, droogdalen en de belangrijkste landschappelijke verbindingen naar het Maasdal.

De bronsgroene landschapszone is een samenvoeging, aanpassing en verkleining van de voormalige POL-perspectieven P2 (Provinciale Ontwikkelingszone Groen) en P3 (ruimte voor veerkrachtige watersystemen). In deze zone zijn ook beekdalen opgenomen. Beekdalen zijn belangrijk zowel voor het vasthouden en bergen van wateroverschot als voor het bereiken van de ecologische doelstellingen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Ze fungeren als ecologische verbinding tussen natuurkernen en vormen het landschappelijk raamwerk. Ze zijn daarmee belangrijk voor de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van Limburg. Beekdalen zijn lager gelegen gebieden (beekdal- en droogdalbodems, bron- en kwelgebieden en laagten) waar het neerslagoverschot en vaak ook het uittredende grondwater (kwelzones en bronnen) via beken wordt afgevoerd. De beekdalen zijn onderdeel van de bronsgroene landschapszone, voor zover zij geen onderdeel zijn van de goudgroene of zilvergroene natuurzone.

Het provinciaal beleid in de bronsgroene landschapszone is er op gericht de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Het accent is gelegd op de borgen van de kwaliteit en het functioneren van het regionaal watersysteem, de ontwikkeling van de landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik.

Het plan is realiseerbaar binnen de uitgangspunten die gelden voor de zone 'Bronsgroene landschapszone', mits de aanwezige natuurlijke, landschappelijke en ecologische kwaliteiten worden behouden en, waar mogelijk, versterkt. De wijze waarop deze kwaliteiten worden behouden, is nader beschreven in paragraaf 5.2 van deze toelichting.

Resumé

Resumerend kan worden aangegeven dat bij een goede inpassing van de visvijver in de omgeving met voldoende aandacht voor behoud van de natuurwaarden en ecologische waarden het plan past binnen de kaders van het POL2014.

2.3 Gemeentelijk beleid

Strategische Visie Brunssum 2025

In de Strategische Visie Brunssum 2025 (vastgesteld door de raad d.d. 10.09.2013) wordt een beeld geschetst van de gewenste toekomst van de gemeente. De visie is uitgewerkt in een missie en vijf strategische pijlers waarin de gemeente Brunssum de komende jaren binnen de beschikbare



middelen wil investeren. Deze strategische pijlers vormen een samenhangend geheel en versterken elkaar onderling.

Algemeen

Als bedreigingen voor Brunssum worden genoemd de bevolkingskrimp (ontgroening en vergrijzing) en de sociaal-economisch zwakke positie van de gemeente (achteruitgang wijken, laag opleidingsniveau). Als kansen worden gezien: een betere benutting van de nabijheid van het vele groen, nauwere samenwerking met andere partners op het gebied van werkgelegenheid, het verbeteren van de bereikbaarheid van de gemeente en het benutten van mogelijkheden voor grote toeristische en/of duurzame ontwikkeling.

Missie en pijlers

De missie van de Strategische Visie luidt als volgt: *‘Brunssum beschikt over een prettig en veilig woonmilieu, en heeft een levensvatbaar voorzieningenniveau. Met burgers en andere partners versterkt Brunssum haar functie van aantrekkelijke leefgemeente. Buiten de bebouwde kom is ruimte voor het ontwikkelen van een goede balans tussen economische impulsen uit de toeristische sector, recreatieve mogelijkheden en behoud van waardevolle natuur.’*

De pijlers waarin wordt geïnvesteerd zijn:

- Brunssum leeft (kwaliteit woonomgeving, cultuurhistorie en groen);
- Brunssum door en voor elkaar (sociale aspecten);
- Brunssum, dé tuinstad in Parkstad Limburg (bereikbaarheid, duurzame ontwikkeling);
- Brunssum werkt (werkgelegenheid en vestigingsklimaat bedrijven);
- Brunssum is er voor u (relatie gemeentelijke organisatie met de burgers).

Brunssum leeft!

De realisering van deze recreatieve visvijver past binnen enkele doelstellingen uit de pijler ‘Brunssum leeft!’. In deze pijler wordt versterking van het verenigingsleven aangeduid als doelstelling alsmede de verbetering van de kwaliteit van het groen. Het volkstuintencomplex is geen nieuwe ontwikkeling (wordt geregeld in dit plan in verband met onderlinge aansluiting van bestemmingsplannen) maar desondanks draagt deze aan dezelfde doelstellingen bij als de recreatieve visvijver.

Erfgoedverordening 2013 en Archeologische verwachtings- en beleidskaart

De Erfgoedverordening 2013 (vastgesteld d.d. 01.10.2013) bevat een beschermingsregime voor beschermde monumenten en archeologische terreinen. Met name de archeologische terreinen zijn voor dit plan relevant. In de Erfgoedverordening zijn bepalingen opgenomen inzake de bescherming van deze archeologische terreinen, waarbij verwezen wordt naar de archeologische verwachtings- en beleidskaart. Ook zijn regels opgenomen over opgravingen en archeologische begeleiding bij projecten die in uitvoering gaan. Deze regels zijn vertaald in de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2 (zeer hoge waarde)’ in de regels en op de verbeelding van dit bestemmingsplan. Voor gronden in deze zone geldt ontwikkelingen, waarbij bodemverstoring plaatsvindt van meer dan 100 m² en dieper dan 0,40 meter, onderzoeksplichtig zijn.

Ten aanzien van dit plan is tevens een analyse uitgevoerd door de regio-archeoloog van de samenwerken de gemeenten in Parkstad. Het resultaat hiervan is opgenomen in paragraaf 5.7 van deze toelichting.



3 Beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen ten noordoosten van Brunssum, aan de rand van de bebouwde kom. De zuidelijke plangrens (ter hoogte van de volkstuinen) ligt langs de Hoogenboschweg; ten westen van het plangebied ligt bedrijventerrein Haefland-Rode Beek en ten oosten het natuurgebied richting Rode Beek en Kattenkoelenweg en het buurtschap Bouwberg. Op onderstaande luchtfoto is het plangebied (rood omlijnd) met de directe omgeving te zien:



De Kattenkoelenvijver was aan het begin van de 20^{ste} eeuw nog niet aanwezig. Het gebied bevond zich destijds eveneens aan de rand van de stedelijke bebouwing van Brunssum, aan de doorgaande weg van Brunssum naar Bouwberg. De Rode beek stroomde, net als in de huidige situatie, ten westen van locatie van de huidige gedempte vijver. Dit terrein was destijds in gebruik als bos en weiland. De Rode Beek wordt in het kader van de aanleg van de Buitenring Parkstad Limburg in oostelijke richting verlegd.

Aan de zuidzijde van het plangebied zijn een parkeerterrein en het bestaande volkstuinencomplex 'Hoogenboschweg/Bouwbergstraat' gelegen.

De nevenstaande foto geeft een beeld van dit volkstuinencomplex vanaf de Hoogenboschweg. Het complex is als bestaande situatie meegenomen in dit bestemmingsplan.



4 Planbeschrijving

De planbeschrijving kan zich beperken tot de nieuwe Kattenkoelenvijver. Het bestaande volkstuintencomplex en het bestaande parkeerterrein worden planologisch opnieuw geregeld.

Kattenkoelenvijver

De nieuwe Kattenkoelenvijver wordt gerealiseerd ter compensatie van de in 2014, ten behoeve van de aanleg van de Buitenring Parkstad Limburg, gedempte vijver. Hierdoor komt weer een nieuwe vijver beschikbaar als recreatief viswater. Met de stakeholders, waaronder provincie, waterschap en de belangenorganisatie Sportvisserij Limburg is gewerkt aan de locatie en het ontwerp van de vijver. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een voorkeursvariant.

Deze bestaat uit twee vijvers, waarvan een deel van de meest westelijke vijver is gelegen in het plangebied van voorliggend bestemmingsplan. Tussen beide vijvers is een ruimte van circa 36 meter opgenomen. Hierbij geldt dat 6 meter is aangehouden voor de breedte van de (te verleggen) Rode Beek en 30 meter voor de, door het Waterschap Roer en Overmaas als randvoorwaarden benoemde, groene zone.

Onderstaand is de inrichtingstekening weergegeven van de recreatieve visvijvers. De bolletjesgrens is de begrenzing van het voorliggende plangebied. Op de naastgelegen oostelijke gronden, behorende tot het Provinciaal Inpassingsplan Buitenring Parkstad (PIP), kunnen reeds vijvers worden aangelegd.



Inrichtingstekening (bron: BPL combinatie)

De vijvers hebben een wateroppervlakte van respectievelijk 5.585 m² (westelijke vijver, waarvan 3.945 m² in voorliggend plangebied) en 4.230 m² (oostelijke vijver). Beide vijvers krijgen géén waterhuishoudkundige functie.

Langs de vijver zijn visplanken/vissteigers ingetekend (de oranje vlakjes op de tekening), die op een afstand van 12 meter van elkaar zijn gepositioneerd. De visplekken zijn elk 3 meter diep en 2,5 meter breed. Beide vijvers krijgen een paaiplek; in de vijver die deels in voorliggend plangebied wordt gerealiseerd is de paaiplek buiten het plangebied geprojecteerd, aan de uiterste oostzijde van de vijver.

Direct langs de westelijke oever van de vijver (gelegen in het plangebied) wordt een fietsverbinding aangelegd. Deze voert vanuit zuidelijke richting, via het volkstuintencomplex langs de oever van de meest westelijke vijver verder in noordelijke richting over het viaduct ten behoeve van de Buitenring Parkstad Limburg. Langs beide vijvers worden tevens voetpaden aangelegd, met uitzondering in de zone ter hoogte van de paaiplekken.

Parkeren

Ten oosten van het volkstuintencomplex is een parkeerplaats gelegen met 12 parkeerplaatsen. Deze parkeerplaats is bedoeld voor de recreatieve vissers en de gebruikers van de volkstuinten, voor zover deze met de auto naar het complex komen. In dit plan is sprake van het opnieuw aanleggen van een gedempte vijver. Er is geen sprake van uitbreiding van de vijver of van andere voorzieningen. Omdat tot op heden geen sprake is van parkeerproblemen/-overlast in dit gebied worden met het opnieuw aanleggen van de visvijver geen extra parkeerplaatsen gerealiseerd.



5 (Milieu)planologische aspecten

5.1 Water

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. Voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en besluiten, met name gemeenten en waterschappen, is het van belang te weten dat de provincie toeziet of in ruimtelijke plannen en besluiten aan de watertoets gevolg wordt en is gegeven. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en projectafwijkingsbesluiten (grotere projecten). De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

De gemeente Brunssum valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas.

5.1.1 Waterbeleid en -regelgeving

Onderstaand zijn de verschillende beleidsdocumenten van de beheerders beschreven. Vervolgens is per beheerder aangegeven welke aspecten in het bestemmingsplan zijn geregeld. Voor het Rijk is in paragraaf 2.1 van deze toelichting reeds de wet- en regelgeving beschreven (Barro). Hieruit zijn geen aandachtspunten voor dit plangebied te herleiden. Onderstaand zijn de beleidsdocumenten van provincie Limburg en Waterschap Roer en Overmaas aangegeven.

Provinciaal waterbeleid: Provinciaal Waterplan 2016-2021

Op grond van Europese en nationale kaders en provinciale ambities heeft de provincie Limburg het Ontwerp Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 opgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2009-2015 en een uitwerking van het waterbeleid in het POL2014, noodzakelijk om aan de vereisten van de Kaderrichtlijn Water en de Waterwet te voldoen. Samen met het Nationale Waterplan van het Rijk en het Waterbeheersplan Limburg van de beide Limburgse waterschappen vormt het een onderdeel van het Stroomgebiedbeheersplan Maas.

Het Provinciaal Waterplan Limburg (PWP, dat thans nog de status 'ontwerp' heeft) bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende zes jaar worden uitgevoerd op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort (mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma), de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer (mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water).

De provincie wil hoogwaterbescherming met gebiedsontwikkeling combineren en daarbij de ruimtelijke kwaliteit versterken. De rol van de provincie ligt hierbij vooral op het vlak van de ruimtelijke ordening. Bij de totstandkoming van een nieuw programma van hoogwaterbeschermingsmaatregelen en bij gebiedsontwikkelingen zal de provincie een regisserende, stimulerende en/of faciliterende rol spelen. Op basis van de Waterwet beoordeelt de provincie projectplannen voor dijkversterking en letten daarbij met name op ruimtelijke aspecten. Alleen bij een integrale regionale aanpak kan de hoogwateropgave een kans bieden voor een leefbare en duurzame Maasvallei. De unieke en bijzondere karakteristiek(en) van de Limburgse Maasvallei zijn daarbij uitgangspunt. Meebewegen met de natuur van de rivier leidt daarbij tot het meest houdbare resultaat. Meekoppelkansen liggen er onder andere bij de herstructurering en ontwikkeling in de grote steden, vervangingsinvesteringen van de grote infrastructurele werken



(bruggen, leidingen, stuwen), de lopende dijkverbeteringsplannen en in de combinatie van hoogwatermaatregelen met regionale ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor regionale cofinanciering gegenereerd kan worden. Het PWP heeft met name betekenis voor de hoogwaterveiligheid langs de Maas, de functietoekenningen van het regionale watersysteem en het beleid ten aanzien van natte natuurgebieden, natuurbeken, beekdalen en grondwaterbeschermingsgebieden.

Voor het voorliggende plangebied kent het PWP geen specifieke uitgangspunten.

Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL)

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn regels opgenomen voor gebieden die milieubescherming behoeven. Ter bescherming van het grondwater zijn waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

In het plangebied komen geen waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied voor.

Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maas 2016-2021

De gemeente Brunssum valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas. Het Waterschap is de waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Het waterbeheerplan 2016-2021 is, vooruitlopend op de fusie in 2017 tot Waterschap Limburg, een gezamenlijk plan van beide waterschappen. Met dit Waterbeheerplan zetten de waterschappen de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en geven zij aan hoe zij invulling willen geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage de waterschappen leveren aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Voor het voorliggende plangebied kent het Waterbeheerplan geen specifieke uitgangspunten.

Legger en Keur Waterschap Roer en Overmaas

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhouds- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatergangen en waterkeringen, inclusief de onderhouds- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen.

In het voorliggende plangebied is op basis van de Legger van het waterschap de waterloop Rode Beek bestemd tot 'Primair water' en is een dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterlopen' opgenomen voor de bijbehorende beschermingszone.

Gemeentelijk waterbeleid: verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP)

Een belangrijke reden om het vGRP op te stellen is dat het beleid op het gebied van water de laatste jaren ingrijpend is gewijzigd. Op Europees- en op Rijksniveau is wetgeving tot stand gekomen om de ecologie van het oppervlaktewater veilig te stellen en verwachte klimaatinvloeden vóór te zijn. Dit alles moet resulteren in de omvorming van de bestaande waterhuishouding in een duurzaam watersysteem. Een tweede reden is dat de planperiode van het GRP 2004-2008 inmiddels is verstreken.



De nieuwe gemeentelijke rioleringsplannen gaan als gevolg van wetswijzigingen niet alleen maar over de gemengde - en vuilwaterriolering. De gemeente heeft meer zorgplichten. Voor de riolering is met name de Wet Gemeentelijke Watertaken van belang. In deze wet is het aantal zorgplichten voor de gemeentelijke rioleringszorg toegenomen van één zorgplicht tot drie zorgplichten:

1. inzameling en het transport van afvalwater (het vuile rioolwater);
2. hemelwaterzorgplicht (nieuwe zorgplicht);
3. grondwaterzorgplicht binnen stedelijk openbaar gebied (nieuwe zorgplicht).

In het VGRP verschuift het accent van rioleringsaspecten naar stedelijk waterbeheer. In het kostendekkingsplan worden nieuwe uitgaven gepaard gaande met het stedelijk waterbeheer meegenomen resulterend in de verbrede rioolheffing. Het VGRP is een wettelijk verplicht plan.

Dit plan biedt ten aanzien van het onderhavige plangebied geen specifieke uitgangspunten, aangezien gebouwen (met uitzondering van een toekomstig gebouwtje voor de visvereniging) niet kunnen worden toegevoegd.

5.1.2 Water- en hydrologische aspecten plangebied

In het rapport 'Quickscan 4^e variant Kattenkoelenvijver Brunssum' (Kragten Adviseurs, rapportnummer PLI143, d.d. 03.04.2013, separate bijlage 1) is de geohydrologische uitvoerbaarheid onderzocht van deze variant (dit is de variant die thans in dit bestemmingsplan voorligt). Hieruit is geconcludeerd dat deze variant geohydrologisch haalbaar is. Voor een uitvoerige beschrijving van de geohydrologische aspecten in dit gebied wordt verwezen naar het onderzoek.

5.2 Ecologie

Zorg voor alle inheemse planten- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn op Europees niveau vertaald in Natura 2000. De Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn zijn in Natura 2000 opgenomen. De Europese wetgevingen zijn in Nederland vertaald in de Flora- en faunawet voor de soortbescherming en in de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 voor de gebiedsbescherming. Door voorafgaand aan een ruimtelijke ontwikkeling rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame planten- en diersoorten kan effectief worden omgegaan met de aanwezigheid van een beschermde soort. De mogelijke effecten van ruimtelijke ingrepen zullen getoetst moeten worden aan natuurwet- en regelgeving. Het gaat in dit geval om beschermde natuurgebieden (Beschermd Natuurmonument/Natuurbeschermingswet 1998, Ecologische Hoofdstructuur en Provinciale Ontwikkelingszone Groen) en beschermde soorten en hun leefgebieden (Flora- en faunawet).

Plangebied

Varianten 1, 2 en 3

Gedurende het planproces voor de nieuwe Kattenkoelenvijver zijn in beginsel drie varianten ontwikkeld. Deze varianten zijn in de 'Quickscan flora en fauna Viswater Kattenkoelenvijver Brunssum' (rapportnummer PLI143, d.d. 26.03.2013, separate bijlage 2) beschreven ten aanzien van de gevolgen hiervan voor de gebieds- en soortenbescherming. De resultaten van dit onderzoek zijn onderstaand weergegeven.

Onderzoeksresultaten variant 1, 2 en 3

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt, zoals in de beleidsparagraaf 2.1 reeds aangegeven, geen onderdeel uit van een Natura2000-gebied. De beide meest nabij gelegen Natura2000-gebieden Brunssummerheide



en Teverenerheide bevinden zich op enige afstand van het plangebied. Eventuele relevante externe effecten van de geplande verplaatsing van het viswater Kattenkoelenvijver betreffen een beïnvloeding van het geohydrologisch systeem. Dit kan over grotere afstand leiden tot effecten. Uit de passende beoordeling die is opgesteld voor de Buitenring Parkstad (Oranjewoud, 2012) is gebleken dat alleen binnen het Natura2000-gebied Brunssummerheide hydrologisch gevoelige habitattypen aanwezig zijn. Deze bevinden zich ten zuiden van het plangebied. De grondwaterstroming in het gehele gebied is noordoostwaarts gericht, wat betekent dat de Brunssummerheide en de gevoelige habitattypen bovenstrooms gelegen zijn van het plangebied Kattenkoelenvijver.

In het Provinciaal Natuurbeheerplan 2013 is voor de EHS opgenomen welke natuurdoeltypen binnen de EHS aanwezig zijn, dan wel worden nagestreefd. Het deelgebied 4.11AB waar het plangebied deel van uit maakt, bestaat voor een groot gedeelte uit wintereiken-beukenbos. Langs de Roode Beek is vochtig bos aanwezig, dat echter verdroogd en verbraamd is. Bij de beek komt de groene kikker voor, in drogere bosdelen is plaatselijk het voorkomen van de hazelworm bekend. Bijzonder binnen het deelgebied is de aanwezigheid van (verruigd) wilgenstruweel, elzenbroekbos en rietmoeras ten oosten van de visvijver Kattenkoelen, aangezien hier de beschermde soorten koningsvaren en wilde gagel voorkomen. Het aangrenzend aan deelgebied 4.11AB gelegen deelgebied 4.12 AB betreft het gebied Breukberg. Bijzonder is hier het voorkomen van hellingveen. In het veenmostapijt komt het zeldzame rood veenmos voor. Ook de vochtige heide aan de bovenrand van het veen bevat bijzondere plantensoorten, zoals beenbreuk, koningsvaren en ronde en kleine zonnedauw en verschillende zeggensoorten. De Breukberg is tevens van belang voor de herpetofauna. De volgende soorten komen hier voor: levendbarende hagedis, alpenwatersalamander, groene kikker en heikikker.

De geplande verplaatsing van het viswater Kattenkoelenvijver leidt per saldo niet tot het verloren gaan van oppervlakte EHS of POG. Wel is sprake van een verschuiving in de oppervlakte van de momenteel aanwezige natuurdoeltypen, zoals hiervoor beschreven. Bij keuze voor de varianten 1 of 2 levert dit naar verwachting geen conflicten op met de doelstellingen van EHS en POG. In dat geval kunnen de natuurdoeltypen zich binnen het plangebied immers uitbreiden, daar de oppervlakte viswater kleiner wordt. Bij keuze van variant 3 ontstaat echter een groter viswater binnen het plangebied ten koste van aanwezige natuurdoeltypen. Daarbij komt, dat in alle gevallen verlegging plaats moet vinden van de Roode Beek, een waterloop met een specifiek ecologische functie. Tenslotte kan de verlegging van de vijver van invloed zijn op het grondwaterregime van het hellingveen bij de Breukberg. Wanneer de waterremmende/ondoorlatende voorziening van de Roode Beek niet aansluit op de in de ondergrond aanwezige Brunssumklei dan wel andere slecht doorlatende beekafzettingen, dan kan daadwerkelijk beïnvloeding van het grondwaterregime van het hellingveen optreden (zie verder onder 'Effect op Natuurdoeltypen').

In het onderzoek wordt aanbevolen om na aanvullend onderzoek naar beïnvloeding van het grondwaterregime, in overleg met de afdeling Landelijk Gebied, Natuur van de provincie Limburg vast te stellen, of de geplande verplaatsing van het viswater mag worden uitgevoerd en welke voorwaarden hieraan verbonden zijn op grond van de vigerende gebiedsbescherming.

Soortenbescherming

Het onderzoek is uitgevoerd vóór demping van de visvijver in 2014. Met de resultaten van het onderzoek is derhalve rekening gehouden bij het dempen van de vijver. Volledigheidshalve wordt hier vermeld dat op basis van het onderzoek is gesteld dat de verplaatsing van het viswater Kattenkoelenvijver nadelige effecten kan hebben voor enkele beschermde soorten. Het betreft enkele soorten broedvogels (waaronder de grote gele kwikstaart) de Gewone dwergvleermuis (tabel 3, AMvB artikel 75) en de Levendbarende hagedis (tabel 2, AMvB artikel 75). In het onderzoek is aangegeven dat negatieve effecten op deze soorten kunnen worden voorkomen door het nemen van de onderstaande maatregelen:

- rooien van vegetatie uitvoeren in de perioden half juli-half augustus of oktober-half maart;
- verwijderen van takkenrillen uit bosgebied in de periode half juli-half oktober;



- werkzaamheden aan de bestaande loop van de Roode Beek in de periode half juli-half maart. Tevens tijdig zorgen voor functioneel, nieuw broedbiotoop voor de grote gele kwikstaart in de nieuwe beekloop;
- dempen van het huidige viswater na gereedkomen van het nieuwe viswater. Bij voorkeur dient het dempen pas plaats te vinden, wanneer de vegetatie op de nieuwe oevers enigszins tot ontwikkeling gekomen is.

Wanneer de bovenstaande voorzorgsmaatregelen in acht genomen worden, zijn vervolgstappen in het kader van de Flora- en faunawet niet noodzakelijk. Er is dan geen ontheffingsaanvraag nodig, aangezien geen verbodsbepalingen worden overtreden.

Effect op natuurdoeltypen

Bij toepassing van variant 3 is sprake van een groter areaal aan viswater ten koste van aanwezige natuurdoeltypen. Onderstaand is aangegeven wat de effecten daarvan zijn op het hellingveen en op de soorten die binnen deze natuurdoeltypen voorkomen.

Effecten op hellingveen

Er wordt geconcludeerd dat in de toekomstige situatie (met twee compensatievijvers) weinig verschillen zijn met zowel de huidige situatie (één vijver) als de oude situatie (twee vijvers). Er zijn in het kader van het project Buitenring Parkstad Limburg peilbuizen geplaatst en hieruit blijkt dat de grondwaterstanden beïnvloed worden door neerslag. De vijvers ter compensatie van de Kattenkoelenvijvers zullen een bodempeil krijgen dat in de slecht doorlatende laag ligt en dus geen interactie heeft met het lager gelegen watervoerende pakket. Voor wat betreft het kwelwater wijzigt de situatie niet. Water dat vroeger terecht is gekomen in de Kattenkoelenvijvers komt net als in de oude situatie terecht via overloop in de nieuwe Kattenkoelenvijver.

Effecten op de soorten

Deze effecten zijn reeds verwoord onder het kopje 'Soortenbescherming' bij de beschrijving van het uitgevoerde onderzoek in deze paragraaf. Door het nemen van de hier genoemde maatregelen worden negatieve effecten tot een minimum gereduceerd en is geen ontheffingsaanvraag noodzakelijk.

Variant 4: geohydrologische optimalisering

Tijdens de inventarisatie van de belangen en wensen met betrekking tot de variantenstudie van de Kattenkoelenvijver is door belanghebbenden de wens uitgesproken om een vierde variant in de studie op te nemen. Deze variant is qua oppervlakte en locatie nagenoeg gelijk aan de derde variant, met dien verstande dat in deze vierde variant een optimalisatie plaats kan vinden van de verdeling van het kwelwater ten behoeve van de voeding van de twee vijvers. Deze variant is voorafgaand getoetst op geohydrologische haalbaarheid (zie subparagraaf 5.1.2). De ecologische effecten zijn dezelfde als in variant 3 met dien verstande dat nu effecten in het brongebied van Kattenkoelen (elzenbroekbos) kunnen optreden. Hierover is het volgende aan te geven.

Het terrein is meerdere malen bezocht, waarbij geen bijzondere natuurwaarden zijn aangetroffen. In de EHS-compensatietaakstelling voor de Buitenring Parkstad Limburg is voorzien in realisatie van natuurdoeltype 'elzenbroekbos'. Aan deze taakstelling wordt ruimschoots voldaan. Hiermee wordt voorzien in compensatie voor eventueel verlies van elzenbroekbos. In dit kader wordt opgemerkt dat er geen/nauwelijks ruimtebeslag optreedt op het terrein, zodat niet de verwachting bestaat dat het elzenbroekbos en de aanwezige abiotische situatie, verloren gaan. Bovendien komt de plaatselijke kwelstroom vanuit noordelijke/noordoostelijke of oostelijke richting, zodat deze niet door de Buitenring wordt doorsneden. Er zal nog nader worden onderzocht of, aanvullend aan de natuurcompensatie in het kader van het project Buitenring Parkstad Limburg, het te vellen bosje gecompenseerd dient te worden.

Uiteindelijk is gekozen voor uitvoering van deze vierde variant.



5.3 Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaaï en spoorweglawaaï. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'.

Wet geluidhinder

De aanleg van een vijver is geen geluidgevoelige functie. Toetsing aan de Wet geluidhinder is derhalve niet aan de orde.

Goede ruimtelijke ordening

Inzake de uitstraling van de vijver naar de omgeving is met name de eventuele toename van de verkeersaantrekkende werking van belang voor de omgeving. In de 'oude' situatie (bedoeld wordt de situatie vóór demping van de vijver) was sprake van een bestaande verkeersaantrekkende werking als gevolg van bezoekers van de visvijvers en de volkstuinen. Deze heeft nooit tot klachten geleid. Dit is ook niet vreemd, daar het gebied aan de westzijde wordt begrensd door een bedrijventerrein en aan de oostzijde door bosgebied en, iets verderop, het buurtschap Bouwberg. Aan de noordzijde is sprake van bosgebied. In de toekomstige situatie zal hier ook de Buitenring doorheen voeren. Nu de gedempte vijver opnieuw wordt aangelegd mag worden aangenomen dat dezelfde verkeersaantrekkende werking van toepassing is op de nieuwe situatie met de nieuwe vijver. Ten aanzien van de volkstuinen wordt geen verandering ten opzichte van de bestaande situatie voorzien.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

5.4 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Door Kragten Adviseurs is het 'Vooronderzoek conform NEN 5717 en NEN 5725 Kattenkoelvijver te Brunssum' uitgevoerd (rapportnummer PLI143/MIL13022, d.d. 16.04.2013, separate bijlage 4). Met het uitgevoerde vooronderzoek zijn geen aanwijzingen verkregen voor de aanwezigheid van een lokale chemische verontreiniging en/of asbest in de grond, in de waterbodem of in het grondwater ter plaatse van de Kattekoelvijver. Gelet op eerdere onderzoeksresultaten kunnen in de waterbodem echter lichte (diffuse) verontreinigingen worden aangetroffen.

Ten aanzien van het volkstuinencomplex kan worden aangegeven dat dit een bestaande situatie betreft die opnieuw wordt vastgelegd. Hiervoor is derhalve geen nieuw bodemonderzoek uitgevoerd.



Voornoemd onderzoek verwijst nog naar het oude bodembeleid. Inmiddels is de Nota Bodembeheer grond (2014) van kracht geworden. Het nieuwe bodembeleid voor grondverzet is gebiedsspecifiek opgesteld en bestaat uit een beleidsnota en een bodemkwaliteitskaart (bkk). De bkk bestaat uit meerdere kaarten. De 'ontgravingskaarten' geeft de huidige kwaliteit van de bodem in de gemeente weer. De 'toepassingskaarten' geven aan welke kwaliteit grond in welk gebied mag worden hergebruikt. Hierbij is gekeken naar de gevoeligheid van de functie die het betreffende gebied heeft: bijvoorbeeld wonen met tuin, of een bedrijventerrein, of natuur. De gevoeligheid van de functie bepaalt de kwaliteit van de grond die ter plekke mag worden hergebruikt.

Het aspect milieuhygiënische bodemkwaliteit levert derhalve geen belemmeringen op voor de aanleg van de nieuwe visvijver.

5.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) is de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1.000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (geen norm). Bevoegd gezag dient de hoogte van het groepsrisico alsmede elke verandering van het groepsrisico te verantwoorden. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de Veiligheidsregio.

Externe veiligheid risicovolle bedrijven

Bij de beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid worden de normen voor het PR en GR gehanteerd, zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is voor categoriale inrichtingen (zoals LPG-tankstations) is wettelijk vastgelegd in het Revi.

Externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. In dit besluit worden, in lijn met het Bevi, normen gesteld aan het PR voor buisleidingen en dient het GR van buisleidingen te worden verantwoord.

Transport van gevaarlijke stoffen



Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is op 1 april 2015 de Wijzigingswet Wet vervoer gevaarlijke stoffen, enz. (Wet basisnet) in werking getreden. Deze bestaat uit drie onderdelen: spoor, weg en water. Het doel van het Basisnet is een duurzaam evenwicht tussen de belangen van:

- het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- het gebruik van de ruimte langs het Basisnet en;
- een maatschappelijk aanvaardbaar veiligheidsniveau in de nabijheid van het Basisnet.

Daarnaast is de Regeling basisnet van kracht geworden, waarin risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn opgenomen. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten nu voldoen aan het Besluit externe veiligheid transport (Bevt). Tevens zijn bouwkundige voorschriften ingevoerd voor nieuwbouw in zogeheten PlasbrandAandachtsgebieden (PAG).

Plangebied

Transport gevaarlijke stoffen

Het plangebied is niet gelegen binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen. Volgens de Risicokaart Limburg is de meest nabijgelegen transportroute de provinciale weg N274 (Schinvelderstraat/Watermolenvaart). Deze is op circa 580 meter van het plangebied gelegen. De invloed van de nog aan te leggen Buitenring Parkstad Limburg in de nabijheid van het plangebied is in het kader van het PIP onderzocht. De visvijvers waren toen een bestaande situatie. Deze bestaande situatie wordt met de aanleg van de nieuwe vijver teruggebracht. De Buitenring kan derhalve als zodanig in het kader van dit onderwerp buiten beschouwing worden gelaten.

De provincie Limburg heeft de externe veiligheid langs provinciale wegen onderzocht (ARCADIS, Externe veiligheid provinciale wegen in opdracht van de provincie Limburg, d.d. 21.09.2010). Deze studie geeft inzicht in het huidige en het toekomstige PR en GR van transporten van gevaarlijke stoffen. Het PR is berekend en het GR voor de huidige situatie en een toekomstscenario waarbij rekening is gehouden met groei van de vervoersbewegingen én ruimtelijke plannen van gemeenten langs de betreffende wegen of wegvakken. De N274 is in dit rapport niet opgenomen als transportroute waarvoor een PR en GR is bepaald.

Aangenomen mag worden dat externe veiligheid ten aanzien van transport gevaarlijke stoffen op deze weg geen belemmering vormt. Bovendien is de weg op een dermate grote afstand van het plangebied gelegen dat deze geen invloed hierop kan hebben.

Buisleidingen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen gesitueerd met een externe veiligheidsrisico.

Risicovolle bedrijven

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle bedrijven gesitueerd.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het voorliggende plan.

5.6 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer en nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet Milieubeheer. Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regeling zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm), ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wetgeving introduceerde een



programmasystematiek voor maatregelen en projecten, hetgeen geconcretiseerd is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit: het NSL. Daarnaast is de term 'niet in betekenende mate' besloten geïntroduceerd, waarbij geen toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen nodig is, omdat deze projecten niet of zeer weinig bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project draagt in betekenende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de planbijdrage groter is dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Projecten met een kleinere concentratietoename dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

In het NSL werken de Rijksoverheid en de decentrale overheden samen om overal in Nederland tijdig (binnen de verkregen derogatietermijn) te voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2). Het NSL bevat niet alleen de maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren, maar ook de ruimtelijke plannen die de luchtkwaliteit verslechteren. Voor een project dat past binnen de reikwijdte van de grondslag in artikel 5.16 lid 1 sub d Wm, geldt dat de toetsing aan de grenswaarden verschuift van het besluit naar het programma. De wettelijke basis voor deze programma-aanpak ligt in de Wet milieubeheer (paragraaf 5.2.3, titel 5.2 Wm). In het NSL is geborgd dat vanaf 1 januari 2015 wordt voldaan aan de Europese grenswaarden voor NO_2 . Tot die tijd heeft Nederland uitstel en vrijstelling (derogatie) gekregen. Een uitzondering hierop vormt de agglomeratie Heerlen/Kerkrade. Voor dit gebied heeft de commissie slechts uitstel verleend tot 1 januari 2013. In het NSL is tevens geregeld dat tijdig (vanaf 11 juni 2011) aan de Europese grenswaarden voor PM_{10} werd voldaan. De derogatietermijn voor fijn stof is inmiddels verlopen.

Normen en grenswaarden

In de Wet Luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_2), stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Er vinden in Nederland langs wegen geen overschrijdingen plaats van de richt- of grenswaarden van de zware metalen (lood, arseen, cadmium en nikkel) en ozon; derhalve zijn deze stoffen niet opgenomen in de rekenmodellen. Voor de stoffen NO_2 en PM_{10} zijn in de Wet Luchtkwaliteit grenswaarden gesteld van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast geldt een grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO_2 ($200 \mu\text{g}/\text{m}^3$) die maximaal 18 keer per jaar mag worden overschreden. De uurgemiddelde grenswaarde van NO_2 wordt eenmaal per jaar overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van iets minder dan $54 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De norm van maximaal 18 keer overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde wordt bereikt bij een jaargemiddelde grenswaarde van $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er zijn in Nederland geen plaatsen waar deze norm wordt overschreden.

Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO_2 ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- jaargemiddelde concentratie PM_{10} ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uursgemiddelde concentratie PM_{10} (maximaal 35 dagen per jaar $> 50 \mu\text{g}/\text{m}^3$).

Huidige jaargemiddelde concentraties: NSL-Monitoringstool 2015

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas voor de Leefomgeving) volgt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) in de directe omgeving van het plangebied lager liggen dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor NO_2 is dit $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor PM_{10} is dit $17,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$). De NO_2 -concentratie bedraagt derhalve veel minder dan $35 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Ook de PM_{10} -concentratie bedraagt veel minder dan $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In de huidige situatie is er absoluut geen sprake van overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de



grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Eén van de genoemde gevallen is een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen met één ontsluitingsweg. De voorliggende ontwikkeling betreft de aanleg van een recreatieve visvijver waarvan de verkeersaantrekkende werking qua aard en omvang niet te vergelijken is met een ontwikkeling als de genoemde woningbouwlocatie. De verkeersaantrekkende werking is dermate gering dat mag worden aangenomen dat deze als 'NIBM' kan worden beschouwd.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen onderzoek plaatsvinden naar archeologische waarden. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

Plangebied

Zoals in de beleidsparagraaf (par. 2.3) van deze toelichting is aangegeven zijn de archeologische waarden beschermd in de Erfgoedverordening 2013 in samenhang met de archeologische verwachtings- en beleidskaart. Het plangebied is gelegen in een zone met een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde en is als zodanig voorzien van een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2 (zeer hoge waarde)'.

Advies bevoegd gezag

Op advies van de regio-archeoloog heeft het bevoegd gezag inzake het plangebied aangegeven dat onder andere in het plangebied in 2015 reeds archeologisch onderzoek is uitgevoerd in het kader van de Buitenring Parkstad Limburg (ArcheoPro, Archeologisch rapport 13059 – deel 4 Inventariserend veldonderzoek, Cluster D, d.d. 29.05.2015 en beoordeling door de provincie als bevoegd gezag, separate bijlage 3). Als vervolg op de in dat onderzoek getrokken conclusies en adviezen voor vervolgonderzoek wordt thans geadviseerd verkennende boringen uit te voeren op de plaats waar de toekomstige vijver zal worden aangelegd.

Deze verkennende boringen worden uitgevoerd vóór vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.7.2 Cultuurhistorie

In het plangebied is geen sprake van cultuurhistorische waarden die planologische bescherming behoeven.

5.8 Overige milieuhinder

Trillingshinder

Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van trillingsgevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.



Lichthinder

Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van een lichthindergevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

Geurhinder

Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van een geurhindergevoelige functie. Het plangebied is wel gelegen binnen een geurzone van het in de omgeving gelegen bergbezinkbassin Molenvaart. Deze is op de verbeelding aangegeven en in de regels voorzien van een regeling, waarbij de vestiging van geurgevoelige functies en/of objecten niet is toegestaan.

5.9 Kabels en leidingen

In het plangebied is een rioolpersleiding gelegen; deze is met bijbehorende beschermingszone op de verbeelding opgenomen en in de regels voorzien van een beschermende regeling. Voor het overige zijn er geen (beschermingszones van) kabels en leidingen gelegen die van invloed zijn op het plangebied.

5.10 Overige belemmeringen

Explosieven

Door T&A Survey is een historisch vooronderzoek uitgevoerd naar eventuele explosieven die op de bodem van de Kattenkoelenvijver of in de directe omgeving daarvan aanwezig zouden kunnen zijn. De 'Voorlopige conclusies historisch vooronderzoek Kattenkoelenvijver' (T&A Survey, d.d. 02.04.2013) zijn opgenomen als separate bijlage 5 bij deze toelichting.

De voorlopige conclusie is dat het onderzoeksgebied onverdacht is met betrekking tot explosieven. De verwachting is dat er geen aanwijzingen zijn dat er zich binnen het onderzoeksgebied oorlogshandelingen hebben afgespeeld.

Invliegfunnel

Het plangebied is gelegen in de invliegfunnel van de vliegbasis Geilenkirchen (D). Hierdoor geldt een bouwverbod voor bouwwerken vanaf 130 meter. Deze zone is opgenomen als gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone -130 m' op de verbeelding en in de regels voorzien van een beschermende regeling.



6 Het bestemmingsplan

6.1 Feitelijke planopzet

In de voorgaande hoofdstukken van deze toelichting zijn de aan dit bestemmingsplan ten grondslag liggende beleidsuitgangspunten en de verschillende omgevings- en milieuaspecten weergegeven. Een en ander is vertaald in de regels van dit plan. Deze regels voldoen aan de eisen volgend uit de Wro en de Wabo. Dit hoofdstuk bevat een toelichting op deze regels.

Het voorliggend bestemmingsplan is er enerzijds op gericht de aanleg van de nieuwe Kattenkoelenvijver, meer specifiek het gedeelte waarbij dit niet binnen de vigerende bestemmingsplannen mogelijk is, planologisch mogelijk te maken. Het betreft een recreatieve visvijver, die geen waterhuishoudkundige betekenis zal hebben en derhalve puur als recreatieve voorziening zal gaan functioneren. Daarnaast wordt met het van kracht worden van dit bestemmingsplan tevens het volkstuintencomplex aan de Hoogenboschweg van een actuele planologische regeling voorzien. Hiermee wordt tevens een goede aansluiting gecreëerd met plangrenzen van omliggende bestemmingsplannen.

6.2 Juridische planopzet

6.2.1 Planvorm

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden door middel van de op de verbeelding bestemmingen en daarop betrekking hebbende regels de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden. De juridische regeling is opgebouwd conform de SVBP2012, de landelijke standaard voor het vervaardigen van bestemmingsplannen, die bij de invoering van het nieuwe Bro als verplichte opbouw is opgenomen. Het bestemmingsplan 'Kattenkoelen' bestaat formeel uit een verbeelding en regels. Deze gaan vergezeld van een toelichting waarin het plan en de daaraan ten grondslag liggende beleidsmatige afwegingen zijn verwoord. De indeling van de regels is hierna beknopt en artikelsgewijs beschreven.

6.2.2 Verbeelding

De verbeelding is getekend op een GBKN-ondergrond, schaal 1:1000. Voor de benaming, kleur en vorm van de bestemmingen en aanduidingen zijn de richtlijnen voor digitalisering en standaardisering van bestemmingsplannen (SVBP2012) overgenomen.

6.2.3. Regels - algemeen

Hoofdstuk 1 Inleidende regels (artikelen 1 en 2)

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. Artikel 1 bevat de definities van begrippen die van belang zijn voor toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij toepassing van de regels wordt gemeten. In beide artikelen is, conform de SVBP2012, een aantal standaardbegrippen en een aantal standaard meetwijzen opgenomen.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels (artikelen 3 t/m 8)

In dit hoofdstuk worden regels gegeven voor de binnen het plangebied beoogde functies. Per bestemmingsregel zijn de doeleinden c.q. de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In beginsel is iedere vorm van bebouwing die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks (dus zonder voorafgaande afwijking of



wijziging) toegestaan. Indien wordt voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (bebouwingspercentage, bouwhoogte en dergelijke) kan hiervoor vanuit bestemmingsplantechnisch oogpunt een omgevingsvergunning worden verleend.

Hoofdstuk 3 Algemene regels (artikelen 9 t/m 15)

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels (deels ingegeven door de verplichting vanuit paragraaf 3.2 van het Bro deze bepalingen op te nemen in ieder bestemmingsplan):

- een anti-dubbeltelregel (art. 9);
- algemene bouwregels: hierin zijn regels opgenomen omtrent toegelaten bouwwerken met afwijkende maten (art. 10);
- algemene gebruiksregels: hierin worden alle vormen van gebruik, welke in strijd zijn met de aan de gronden gegeven bestemming, verboden (art. 11);
- algemene aanduidingsregels: hier is een beschrijving/de betekenis van de op de verbeelding aangegeven gebiedsaanduidingen 'milieuzone - geurzone' (vanwege een nabijgelegen bergbezinkbassin) en 'luchtvaartverkeerzone' (vanwege de ligging in een invliegfunnel) opgenomen (art. 12);
- algemene afwijkingsregels: hierin wordt bepaald in welke gevallen het bevoegd gezag kan afwijken van het plan middels een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 sub c. van de Wabo (art. 13);
- algemene wijzigingsregels: het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid bepaalde beperkte wijzigingen via een wijzigingsplan mogelijk te maken, zoals overschrijding van bestemmingsgrenzen en aanpassen van de regels na wijzigingen in wet- en regelgeving. (art. 14).
- overige regels: hierin zijn voorrangregels opgenomen voor de toepassing van de dubbelbestemmingen ingeval op gronden meer dan één dubbelbestemming geldt (art. 15).

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels (artikelen 16 en 17)

In het overgangsrecht is bepaald dat bouwwerken, die op het moment van de tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven staan, ook al is dit in strijd met de bouwregels. Het gebruik van gronden en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden gehandhaafd. Dit overgangsrecht komt voort uit artikel 3.2.1 van het Bro en is een verplicht onderdeel van de regels. In de slotregel wordt aangegeven onder welke naam de regels kunnen worden aangehaald.

6.2.4 Regels - beschrijving van de (dubbel)bestemmingen

In het navolgende worden de in hoofdstuk 2 van de regels opgenomen bestemmingsregels kort toelicht.

Artikel 3: enkelbestemming 'Natuur - Recreatie':

De enkelbestemming 'Natuur - Recreatie' is opgenomen voor het gedeelte van het plangebied waar de nieuwe visvijver wordt aangelegd. Binnen de bestemming zijn, naast de reguliere doeleinden in natuurgebieden, ook langzaamverkeersvoorzieningen toegestaan alsmede recreatief medegebruik en is de aanleg van vissteigers mogelijk gemaakt. Gebouwen mogen niet worden gebouwd, met uitzondering van schuil- of schaftgelegenheden voor personen wiens aanwezigheid noodzakelijk is in verband met uit te voeren werken of werkzaamheden. Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het bouwen van schuil- en opslaggelegenheden voor de visrecreatieve functie, mits toepassing wordt gegeven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) en de aanvullende voorwaarden zoals aangegeven in het artikel.

In deze bestemming is een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor bodemwerkzaamheden. Uitgezonderd op dit stelsel zijn de locatie waar de visvijver wordt voorzien (ter plaatse van de aanduiding 'water') en daar waar voet- en fietspaden zijn voorzien. Ten aanzien van de visvijver is dit gebeurd omdat de bodemopbouw van de gronden ter plaatse van en rondom de gedempte visvijver reeds dermate verstoord zijn dat deze geen natuurlijke waarde meer hebben. In de



huidige situatie en in de toekomstige situatie is hier geen sprake van een natuurgebied. Ten aanzien van de voet- en fietspaden geldt dat de aanleg hiervan in dit plangebied een dermate beperkte invloed heeft op de aanwezige natuurwaarden dat de aanleg ervan rechtstreeks is toegestaan.

Artikel 4: enkelbestemming 'Recreatie':

De enkelbestemming 'Recreatie' is toegekend aan het volkstuintencomplex. De contouren van het volkstuintencomplex zijn op de verbeelding door middel van de aanduiding 'volkstuin' aangegeven. Het bouwen van gebouwen is niet toegestaan, behoudens de bouw van één berging van maximaal 5 m² en één hobbykas van maximaal 10 m² per tuin. Ook binnen deze bestemming zijn extensieve recreatie en langzaamverkeersvoorzieningen toegestaan.

Artikel 5: enkelbestemming 'Water – Primair water':

Deze enkelbestemming is opgenomen voor het gedeelte van de Rode Beek dat in het plangebied is gelegen. Aangezien deze beek op de legger van het Waterschap Roer en Overmaas is opgenomen als 'primair oppervlaktewater' dient deze te worden voorzien van een enkelbestemming 'Water – Primair water'. Binnen deze bestemming zijn de bescherming van de waterhuishoudkundige functies van de beek en de instandhouding van natuurlijke en landschappelijke waarden het belangrijkste doeleinden. De beschermingszone van de waterloop is in de bijbehorende dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen' geregeld.

Artikel 6: dubbelbestemming 'Leiding – Riool':

Deze dubbelbestemming is opgenomen om de beschermingszone van de rioolpersleiding vast te leggen en te vrijwaren van niet aan de functie gekoppelde bebouwing. De beschermingszone beslaat 2 * 2,5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding.

Artikel 7: dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2 (zeer hoge waarde)':

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2 (zeer hoge waarde)' geldt voor het gehele plangebied. Deze dubbelbestemming is opgenomen ten behoeve van de bescherming van de (zeer hoge) archeologische waarden die zich binnen het plangebied bevinden. Op de gronden met deze dubbelbestemming mag in beginsel niet worden gebouwd dan wel de grond worden geroerd dieper dan 0,40 meter en over een oppervlak van meer dan 100 m², zonder voorafgaand archeologisch onderzoek.

Artikel 8: dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen':

De dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen' is opgenomen om de beschermingszone van de Rode Beek te duiden. Deze bedraagt 10 meter aan weerszijden van de oever. Deze zones mogen alleen benut worden ten behoeve van kunstwerken en waterstaatkundige activiteiten.



7 Financiële uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij). In deze lijst is onder 6.2.1 sub a en b aangegeven dat het bouwen van één of meer woningen of andere hoofdgebouwen wordt gezien als een bouwplan.

Het voorliggende plan omvat de aanleg van een visvijver en de planologische regeling van een bestaand volkstuinencomplex. Beide ontwikkelingen zijn géén bouwplan in de zin van 6.12 Wro. Het vaststellen van een exploitatieplan is derhalve niet aan de orde.

Het aanleggen van de Kattenkoelenvijver wordt uitgevoerd in opdracht en voor rekening van de provincie Limburg.



8 Communicatieparagraaf

8.1 Wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro

Het voorontwerp van dit bestemmingsplan is in het kader van wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro verstuurd aan de provincie Limburg, Waterschap Roer en Overmaas, Defensie, Gasunie (reactie ingekomen), Brandweer (reactie ingekomen), Tennet (reactie ingekomen), WML en de nutsbedrijven. Voor een overzicht van de ingekomen reacties (Gasunie, Tennet en Brandweer) en de verwerking daarvan wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting.

De reacties hebben niet geleid tot een inhoudelijke aanpassing van het plan.

8.2 Zienswijzen ex art. 3.8 Wro

De procedure van het bestemmingsplan is vastgelegd in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Gedurende deze procedure kan eenieder binnen de termijn van terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan naar keuze schriftelijk of mondeling een zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan indienen.

Het ontwerp van dit bestemmingsplan heeft vanaf 16 juni tot en met 17 juli 2016 voor eenieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Brunssum. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Wel heeft de provincie Limburg, in overleg met de verzoeker en de gemeente, ambtshalve wijzigingen voorgesteld, ter verwerking in de toelichting van het vast te stellen bestemmingsplan. Voor een overzicht van deze aanpassingen wordt verwezen naar de Nota van wijzigingen zoals opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.



Bijlage 1 Reacties vooroverleg ex art. 3.1.1. Bro



Bijlage 2 Nota van wijzigingen

