

Memo

nummer
 datum 8 augustus 2014
 aan BBOM bv
 van Hester Lindeboom Antea Group
 kopie Mike Fransen Antea Group
 project Bestemmingsplan Woningbouw Van Ruysdaelstraat te Brunssum
 projectnummer 267731
 betreft Vormvrije m.e.r.-beoordeling

1 Inleiding

Waarom een vormvrije m.e.r.-beoordeling?

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang vroegtijdig en volwaardig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie of een bestemmingsplan. Het centrale onderdeel van een m.e.r. is het milieueffectrapport (MER) waarin de milieueffecten voor een tal van aspecten voor een of meerdere alternatieven geanalyseerd en beoordeeld worden ten opzichte van de referentiesituatie. Deze m.e.r.-procedure is van toepassing bij activiteiten waarvan reeds vast staat dat er mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Deze activiteiten met bijbehorende drempelwaarden staan weergegeven in onderdeel C van het Besluit m.e.r. (ook geldt voor activiteiten uit onderdeel D waar een plan, bijvoorbeeld een structuurvisie, voor nodig is).

Naast het direct uit moeten voeren van een m.e.r. zijn in het Besluit m.e.r. ook activiteiten met bijbehorende drempelwaarden aangegeven waarvoor eerst beoordeeld moet worden of sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze activiteiten en drempelwaarden staan benoemd in onderdeel D van het Besluit m.e.r. Voor deze activiteiten dient een zogenaamde m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

Door de wijziging van het Besluit m.e.r. in het voorjaar van 2011 is het tegenwoordig ook verplicht om aandacht aan m.e.r. te besteden voor activiteiten die in onderdeel D genoemd staan, maar waar de drempelwaarden niet gehaald worden. Deze drempelwaarden zijn aantallen, oppervlaktes of grootte (bijvoorbeeld 100 hectare, 110 stuks, etc.). Voor activiteiten die wel in onderdeel D van het Besluit m.e.r. genoemd staan, maar waar de aantallen uit het betreffende plan of besluit onder de drempelwaarden liggen dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden. Hierbij wordt, net als bij de m.e.r.-beoordeling getoetst of er mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen op kunnen treden. Het verschil met de 'gewone' m.e.r.-beoordeling is dat aan de vormvrije m.e.r.-beoordeling geen aparte procedurevereisten zitten (vandaar de term vormvrij). Qua inhoud gelden wel strikte vereisten vanuit de Europese richtlijn m.e.r.

De voorgenomen activiteit, de sloop van het gemeenschapshuis en de bouw van zes woningen aan de Van Ruysdaelstraat te Brunssum, is getoetst aan de m.e.r.-regelgeving.

Toets activiteit aan vormvrije m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit, de realisatie van woningen, is niet opgenomen in onderdeel C van het Besluit m.e.r. De activiteit is wel opgenomen in onderdeel D onder categorie D 11.2.

	Activiteiten	Gevallen	Besluit
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening → het bestemmingsplan

De voorgenomen activiteit valt onder de drempelwaarden (zie kolom 'gevallen'):

- De oppervlakte bedraagt minder dan 100 ha (het plangebied van is circa 0,23 ha groot);
- Het project is wel een aaneengesloten gebied, maar bevat minder dan 2.000 woningen (het bestemmingsplan voorziet in de bouw van maximaal 6 woningen);
- De woningbouwontwikkeling bevat geen mogelijkheid tot de realisatie van bedrijfsvloeroppervlakte.

Dit betekent dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling voor het bestemmingsplan Woningbouw Van Ruysdaelstraat moet worden uitgevoerd.

Criteria voor het toetsen van activiteiten in een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling

Er bestaan bepaalde inhoudelijke vereisten voor het toetsen of sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze inhoudelijke vereisten staan benoemd in bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. In deze richtlijn staan drie aspecten waaraan de voorgenomen activiteiten in een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan getoetst worden (zie samenvatting in tekstbox).

Selectiecriteria Europese richtlijn

1. Kenmerken van de projecten

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project,
- de cumulatie met andere projecten,
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen,
- de productie van afvalstoffen,
- verontreiniging en hinder,
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2. Plaats van de projecten

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik,
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied,
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands,
 - kustgebieden,
 - berg- en bosgebieden,
 - reservaten en natuurparken,
 - gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
 - speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG en Richtlijn 92/43/EEG,
 - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden,
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),
- het grensoverschrijdende karakter van het effect,
- de orde van grootte en de complexiteit van het effect,
- de waarschijnlijkheid van het effect,
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Leeswijzer

Deze memo volgt de indeling van bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. In hoofdstuk twee staan de kenmerken van het project centraal, in hoofdstuk drie de plaats van het project en in hoofdstuk vier de kenmerken van potentiële effecten. De memo sluit in hoofdstuk vijf af met de conclusie.

2 Kenmerken van het project

Omvang van het project

Het project betreft de bouw van zes woningen (allen tweekappers) op de locatie waar voorheen een buurtcentrum/gemeenschapshuis in gebruik was. Dit gebouw staat inmiddels 8 jaar leeg. In het bestemmingsplan wordt de maatschappelijke bestemming van het bouwvlak omgezet in een woonbestemming met drie bouwvlakken (twee woningen per bouwvlak).



figuur 2.1 Verbeelding bestemmingsplan Van Ruysdaelstraat

Cumulatie met andere projecten

Er zijn in de directe omgeving van het plangebied geen andere projecten bekend waarmee cumulatie van effecten op kan treden.

Overige kenmerken

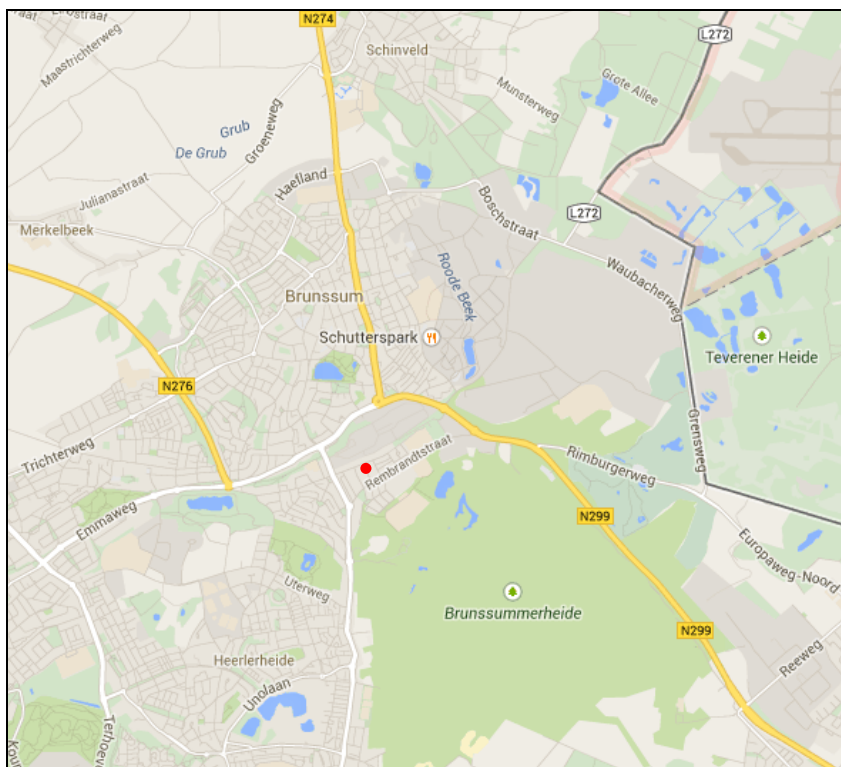
De realisatie van de woningen heeft geen bijzondere kenmerken ten aanzien van:

- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

3 Plaats van het project

Ligging project

Het project ligt in een woongebied aan de Van Ruysdaelstraat in het zuidelijk gedeelte van de kern Brunssum.



figuur 2.2 Ligging project in de kern Brunssum

Bestaand gebruik

Zoals reeds beschreven bevindt zich op de locatie een buurtcentrum/gemeenschapshuis. Dit gebouw wordt momenteel niet gebruikt.

Gevoelige gebieden in en nabij het plangebied

Op circa 540 meter afstand is het Natura 2000- en EHS-gebied Brunsummerheid gelegen (zie figuur 2.2 en verder in hoofdstuk 4).

In de nabijheid van het plangebied zijn geen landschappen aangetroffen met een hoog cultureel belang. Wel ligt het plangebied in een gebied met middelhoge archeologische verwachtingswaarden. Voor een nadere toelichting op de milieugevolgen van de voorgenumen ontwikkeling op archeologie wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

4 Kenmerken van het potentiële effect

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de optredende effecten voor de diverse milieuthema's. De milieu-informatie vanuit de diverse gebiedsonderzoeken, die zijn uitgevoerd voor het bestemmingsplan, vormen hierbij de leidraad.

Archeologie

Voor de uitvoering van het plan zijn bodemingrepen noodzakelijk. Voor het plangebied geldt vanuit de archeologische verwachtingskaart de verwachting 'middelhoog'. Voor deze gebieden geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 2.500 m². De eventueel aanwezige archeologische waarden binnen het plangebied komen niet in het geding (het plangebied is 2.300 m² groot). Omdat geen onderzoek uitgevoerd is, blijft voor de gronden de archeologische verwachtingswaarde bestaan en worden beschermd middels de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3 middelhoog'. Er is geen sprake van een relevant negatief effect op de archeologische waarden.

Bodem

In het kader van onderhavige ontwikkeling is een vooronderzoek bodemkwaliteit uitgevoerd. Geconcludeerd is dat het plangebied voor het aspect bodemverontreiniging als onverdacht kan worden beschouwd. Er is geen sprake van een effect op de bodemkwaliteit.

Water

Wateroverlast

In de toekomstige situatie zal circa 750 tot 850 m² worden verhard, wat ten opzichte van de huidige situatie een afname van 200 tot 300 m² betekent. Het maaiveld zal daarbij zo goed als in tact blijven en er wordt geen oppervlaktewater aangelegd. Vanwege de afname van het verhard oppervlak kan gesproken worden van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Hierdoor treden er geen negatieve effecten op de waterhuishouding op.

Waterkwaliteit

Het schone hemelwater (geen gebruik van uitlogende bouwmaterialen) zal gescheiden van het vuilwater op het gescheiden rioolstelsel worden aangeboden en aangesloten worden op het RWA-riool ter plaatse van het plangebied. Hierdoor treden er geen negatieve effecten voor de waterkwaliteit op.

Natuurgebieden

Natura 2000-gebieden

Op circa 540 meter van het plangebied bevindt zich het Natura 2000-gebied Brunsummerheide. De ingrepen in het kader van het plan vinden binnen de plangrens van het bestemmingsplan plaats. Er zijn geen ingrepen die in het Natura 2000-gebied Brunsummerheide plaatsvinden. Oppervlakteverlies, versnippering en mechanische effecten (zoals betreding, luchtwervelingen) zijn derhalve geen relevante verstoringsfactor omdat om dit soort effecten te krijgen, activiteiten in het Natura 2000-gebied moeten plaatsvinden.

Gezien de beperkte omvang van het plan, de ligging binnen de bebouwing van Brunssum en gescheiden van het Natura 2000-gebied door bebouwing en wegen leidt het plan niet tot verdroging, verstoring door geluid, licht en trilling en optische verstoring in het Natura 2000-gebied.

Nieuwe ontwikkelingen zijn gebonden aan voorschriften en regels uit de Waterwet en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In dit kader zijn verontreinigingen en ecologisch gerelateerde effecten ervan niet aan de orde.

De habitattypen waarvoor het Natura 2000-gebied Brunsummerheide is aangewezen, zijn stikstofgevoelig en de achtergrondwaarden zijn hoog zodat het gebied kwetsbaar is voor toenames aan stikstofdepositie. Er kunnen verschillende stikstofbronnen in het plan worden benoemd:

- emissie door verwarming van de zes woningen: dit is zeer beperkt en zeer lokaal, er zijn geen grote stikstofemitterende productieprocessen;
- verkeersgenererende werking van de nieuwe ontwikkelingen, het betreft een zeer beperkte verkeerstoename door het geringe aantal woningen. Bovendien zal een deel van het verkeer zich niet richting het Natura 2000-

gebied bewegen maar ervandaan (bv richting kern Brunssum). Bovendien was er tot acht jaar geleden nog sprake van een activiteit in het plangebied met een grotere verkeersaantrekkende werking.

Voor het Natura 2000-gebied Brunssummerheide kan worden geconcludeerd dat het plan niet leidt tot een wezenlijke toename van stikstofdepositie in het Natura 2000-gebied.

Concluderend, negatieve effecten of een significante verstoring van het Natura 2000-gebied Brunssummerheide zijn uit te sluiten. De natuurlijke kenmerken van het onderzochte Natura 2000-gebied worden als gevolg van het plan niet aangetast. Hiermee is de zekerstelling van de uitvoering van het plan vanuit het oogpunt van de Natuurbeschermingswet gewaarborgd.

Ecologische Hoofdstructuur

Binnen het plangebied is geen EHS-gebied aanwezig. Derhalve heeft de voorgenomen ontwikkeling hier geen negatief effect op. Er is van directe aantasting van de EHS dan ook geen sprake.

Flora en fauna

Uit de natuurtoets is naar voren gekomen dat in het plangebied mogelijk beschermde soorten voorkomen. Het betreft het mogelijk voorkomen van zwaarder beschermde vleermuizen. Momenteel wordt het nader onderzoek naar vleermuizen uitgevoerd tot en met september 2014. Indien alsnog blijkt dat vleermuizen aanwezig zijn, dan dienen voordat het huidige gebouw kan worden gesloopt compenserende maatregelen te worden genomen.

Daarnaast moet rekening gehouden worden met algemene broedvogels. Zo is in de spar voor het gebouw (aan de Van Ruysdaelstraat) een nestbouwende duif aangetroffen. Er zijn geen belemmeringen vanuit de Flora- en faunawet aan de orde indien ten minste één van de volgende maatregelen genomen te worden:

- De werkzaamheden aan de hoge vegetatie (o.a. bomen) wordt buiten het broedseizoen uitgevoerd (voorkeursmaatregel). Of in deze periode wordt het plangebied ongeschikt gemaakt voor broedvogels.
- Het plangebied wordt kort voor aanvang van de werkzaamheden door een erkende ecooloog gecontroleerd op actuele broedgevallen; bij gebleken aanwezigheid van broedende vogels moeten de werkzaamheden worden uitgesteld tot na het broedseizoen.

Cultuurhistorie en landschap

Binnen het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en/of gebieden aanwezig. De transformatie van het gemeenschapshuis naar zes woningen heeft licht positieve effecten op het stedelijk landschap. De rooilijn van de woningen is gelijk getrokken aan de bestaande woningen in de straat. De woningen zullen passen binnen het woonlandschap van de omliggende woningen.

Verkeer

Voor de zes te realiseren twee-onder-een-kapwoningen geldt een verkeersgeneratie van maximaal 8,2 verkeersbewegingen per woning per etmaal (op basis van de CROW publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Voor de zes woningen zijn dit er in totaal 49,2 per etmaal, afgerond 50 verkeersbewegingen per etmaal. De capaciteit op het omliggende wegennet is voldoende voor deze beperkte toename. Er is derhalve geen sprake van relevante verkeerseffecten.

Luchtkwaliteit

De ontwikkeling draag niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van relevante luchtkwaliteitseffecten.

Geluid

Met behulp van een akoestisch onderzoek is onderzocht of aan de geluidgrenswaarden kan worden voldaan en of er eventuele geluidbeperkende maatregelen noodzakelijk zijn. Voor de woningen in het plangebied is de Rembrandtstraat de enige weg waarvan de wettelijk geluidzone over het plangebied ligt. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de geluidbelasting ten gevolge van de Rembrandtstraat ten hoogste 46 dB inclusief aftrek ex artikel 110g

Wgh bedraagt. De (voorkeurs)grenswaarde van 48 dB wordt niet overschreden. Er is derhalve geen sprake van relevante geluidseffecten.

Externe veiligheid

Vanuit de risicokaart is beoordeeld of rondom het plangebied risicobronnen zijn gelegen, waarvan het invloedsgebied over het plangebied reikt. Op circa 350 meter vanaf het plangebied ligt een gasleiding. Deze gasleiding heeft een 1% letaliteit van 70 meter. De leiding vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Vanuit de risicokaart zijn er verder geen risicobronnen in de omgeving van het plangebied gelegen waar rekening mee gehouden dient te worden.

5 Conclusie

Bovenstaande overwegende blijkt dat het voorgenomen bouwplan, de sloop van het gemeenschapshuis en de bouw van zes woningen aan de Ruysdaelstraat te Brunssum, niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die noodzaken tot het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling dan wel het doorlopen van de m.e.r.-procedure.