



Memo

betreft
Schutterspark Brunssum, uitwerking onderdeel geurhinder, revsie 01

memonr. 2009.105
aan Gemeente Brunssum
van Oranjewoud
projectnum- 197280
mer
datum 13 augustus 2009

Geurhinder

Twee bedrijven veroorzaken mogelijk geurhinder ter hoogte van de geplande locatie Schutterspark: Afvalzorg aan de Waubacherweg 11 en Wienerberger Bricks B.V. aan de Kranenpool 4. Zie tevens het rapport "Onderzoek Milieuruimte; Ontwikkeling Schutterspark te Brunssum" (Oranjewoud, projectnummer 197280, revisie 01, juni 2009).

Beleidskader

Het landelijk geurbeleid is grotendeels gedecentraliseerd en kent als centrale uitgangspunt het voorkómen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen welke mate van geurhinder acceptabel wordt geacht voor de beoogde functie. Deze afweging dient per ontwikkeling te worden gedaan, tenzij lokaal een eigen beleidskader voor geurhinder is vastgesteld. De gemeente Brunssum heeft geen eigen beleidskader voor geurhinder.

De provincie Limburg heeft in 1996 de nota "Provinciaal Geurhinderbeleid voor de doelgroep bedrijven" vastgesteld, welke primair is bedoeld voor vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer; in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) uit 2006 is voorts aangekondigd dat een geurhindersystematiek zal worden uitgewerkt voor de ruimtelijke ordening, doch deze is tot op heden niet vastgesteld. Tenslotte dient gesteld dat gemeenten met de invoering van de Wet ruimtelijke ordening in 2008 meer verantwoordelijkheid hebben gekregen voor het maken van eigen afwegingen in lokale ruimtelijke plannen, waardoor ook in dezen de gemeente primair de verantwoordelijkheid heeft om het acceptabele geurhinderniveau vast te stellen.

In dit geval is het acceptabel geurhinderniveau dan ook door de gemeente Brunssum bepaald op basis van locatiespecifieke elementen. In deze paragraaf wordt deze afweging nader toegelicht.

Geurgevoeligheid van de ontwikkeling

Ter plaatse van het Schutterspark zullen een aantal ontwikkelingen plaatsvinden. Aan de oostzijde bestaan deze uit een horecagelegenheid annex bezoekerscentrum en een dienstwoning. Aan de westzijde bestaan de ontwikkelingen uit een camperplaats voor 25 campers en een evenemententerrein waaronder de voormalige

pompgebouwen vallen. Deze hebben een culturele invulling met beperkte horeca. Incidenteel kunnen overnachtingen plaatsvinden (bijv. scouting).

Samenvattend zullen de ontwikkelingen in het Schutterspark bestaan uit:

- horecagelegenheid annex bezoekerscentrum;
- dienstwoning;
- boomkronenpad en 'flightline' (tokkelbaan);
- kampeerplaats voor 25 campers;
- evenemententerrein;
- pompgebouwen met culturele invulling;
- incidentele overnachtingen (bijv. scouting).

In de huidige situatie wordt het plangebied voornamelijk gekenmerkt door dagrecreatieve activiteiten.

Het landelijk geurbeleid, gespecificeerd via de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR), geeft aan dat het bevoegd gezag (in casu de gemeente Brunssum) dient aan te geven welke objecten in welke mate geurgevoelig zijn, en derhalve in meer of mindere mate beschermd dienen te worden tegen geurhinder. De NeR geeft hiervoor handvatten.

Op basis van de eigenschappen van de beoogde functies dient onderscheid gemaakt te worden naar geurgevoeligheid, op basis van aard en duur van de activiteiten en hoeveelheid en intensiteit van blootstelling van de betrokken bevolking. Hieruit volgt dat functies die druk bezocht worden en waar één persoon gedurende meerdere aaneengesloten dagen aanwezig is, als méér geurgevoelig dient te worden beschouwd dan de overige functies. Alle functies, met uitzondering van het kampeerterrein voor campers, kenmerken zich echter als activiteiten waarbij personen maximaal enkele dagen achtereen verblijven en dus slechts in geringe mate blijvend worden beïnvloed door geurhinder. De dienstwoning is hierop een uitzondering, voor dienstwoningen geldt een geringere milieugevoeligheid.

De gemeente Brunssum acht het derhalve verantwoord om ten behoeve van Schutterspark een driedeling te maken in de mate van de te accepteren geurhinder, waarbij [1] de meest te beschermen groep vormt:

1. campers/kampeerplaats (aan woningen gelijk te stellen functie);
2. evenemententerrein en incidentele overnachtingen bijv. scouting (intensieve, doch kortdurende recreatieve functie; maximaal twee dagen);
3. horecagelegenheid, boomkronenpad/'flightline', pompgebouwen (kortdurende en extensieve recreatieve functies) alsmede de dienstwoning

Later wordt nader ingegaan op de acceptabele mate van geurhinder per relevant bedrijf per functie.

Mate van geurhinder en bepaling acceptabel geurhinderniveau

Twee bedrijven zijn in zekere zin relevant voor de geurhindersituatie in Schutterspark, te weten Afvalzorg en Wienerberger Bricks B.V.

Afvalzorg, Waubacherweg 11

Het bedrijf Afvalzorg is een composteerinrichting op minimaal 900 meter afstand van het Schutterspark. In de laatste revisievergunning voor het bedrijf is een geurnorm opgenomen van 3 geureenheden per kubieke meter lucht ter plaatse van aaneengesloten woonbebouwing en 5 ge/m³ ter plaatse van overige geurgevoelige objecten; deze norm dient gehanteerd te worden voor de toets of de ontwikkelingen geen beperkingen oplegt aan de vergunde bedrijfsactiviteiten. In het kader van 'een

goede ruimtelijke onderbouwing' zal echter tevens een afzonderlijke afweging moeten worden gemaakt ten aanzien van de acceptabele geurhinder. Een geuronderzoek ontbreekt vooralsnog.

Schutterspark zal geen aaneengesloten woonbebouwing kennen, waardoor het gehele plan onder 'overige geurgevoelige objecten' kan worden verstaan. Het is zeer onaannemelijk dat deze waarde op een afstand van meer dan 900 meter zal worden overschreden. Dit wordt bevestigd door de brochure "Bedrijven en milieuzo-nering" (VNG, Den Haag, 2009), waarin voor beluchte composteerbedrijven een maximale indicatieve afstand voor geur wordt gegeven van 200 meter. Bovendien zijn de dichtstbijzijnde beoogde functies in gelijke mate geurgevoelig als de bestaande functies, waardoor de vergunde activiteiten reeds worden begrensd door de huidige ruimtelijke omgeving. De vergunde bedrijfsactiviteiten van het bedrijf worden derhalve niet nader begrensd door de ontwikkelingen rond Schutterspark.

Gezien de bovenstaande overwegingen mag eveneens worden verondersteld dat de invloed van Afvalzorg zodanig laag is ter hoogte van het plangebied dat gebruikers van Schutterspark geen relevante geurhinder ondervinden.

Wienerberger Bricks B.V., Kranenpool 4

Bij het besluit van Provinciale Staten d.d. 27 november 2007 in het kader van een veranderingsvergunning zijn de resultaten van een geuronderzoek opgenomen, waarbij de 1- en 3-geureenhedencontouren als 98-percentiel zijn opgenomen. Slechts de bedrijfswoning valt op of juist binnen de 3-geureenhedencontour, welke door de provincie wordt aangehouden als toetsingskader voor vergunningverlening. Daar de bedrijfswoning hoogstens op de contour ligt en bovendien dient te worden aangemerkt als beperkt geurgevoelig conform de NeR-systematiek ziet de gemeente Brunssum geen reden om aan te nemen dat de ontwikkelingen rond Schutterspark negatieve gevolgen hebben voor de vergunde situatie van Wienerberger Bricks.

Het geuronderzoek behorende bij de vergunningaanvraag geeft slechts informatie omtrent de kwantiteit van de geuruitstoot, en niet over de bijbehorende hinder. Het hinderniveau kan op diverse manieren worden vastgesteld, maar wordt doorgaans op basis van de hedonische waarde bepaald. Wel is algemeen geaccepteerd dat nooit hinder kan ontstaan buiten de contour van 1 geureenheid/m³ als 98-percentiel.

Van de beoogde functies is de kampeerplaats buiten de 1-ge-contour gelegen, waardoor Wienerberger Bricks in elk geval geen knelpunt oplevert voor de meest geurgevoelige functie. Alle overige functies zijn binnen deze contour, doch buiten de 3-ge-contour gelegen. Op basis van de informatie uit de milieuvergunning en het onderliggende geurrapport heeft de gemeente Brunssum geconcludeerd dat voor de minder geurgevoelige objecten 3 geureenheden als toetswaarde kan worden gehanteerd en voor meest geurgevoelige objecten 1 geureenheid. Alle beoogde functies binnen Schutterspark voldoen aan de betreffende toetswaarden.

Conclusie

Het geurbeleid in Nederland is in hoge mate gedecentraliseerd, wat betekent dat lokale overheden zelf bij besluiten waar geurhinder een rol speelt dient af te wegen of een acceptabel geurhinderniveau kan worden gegarandeerd. Hierbij dient op twee manieren naar relevante bedrijven te worden gekeken:

1. vormt de ontwikkeling geen bedreiging voor de vergunde bedrijfsactiviteiten?
2. kan een acceptabel geurhinderniveau worden gegarandeerd voor de bewoners en gebruikers van Schutterspark?

Twee bedrijven zijn hierbij relevant: Afvalzorg aan de Waubacherweg 11 en Wierberger Bricks aan de Kranenpool 4. De afstand van Afvalzorg tot het plangebied en de mogelijke geuruitstoot zijn zodanig dat geurhinder ter hoogte van Schutterspark zeer onwaarschijnlijk is. Van Wienerberger Bricks ligt alleen de 1 geureenheidcontour over het plangebied, welke slechts relevant is voor de meest te beschermen geurgevoelige objecten. De enige functie binnen Schutterspark die in deze groep valt, het kampeerterrein, is buiten deze contour gelegen. De bedrijfswoning ligt op of juist binnen de 3 ge/m³ contour. Voor deze bedrijfswoning, en de overige objecten die buiten deze contour zijn gelegen stelt de gemeente Brunssum dat het geurniveau aanvaardbaar is.

Geconcludeerd wordt dat:

1. Schutterspark geen inperking oplevert van de vergunde bedrijfsactiviteiten wat betreft het aspect geur;
2. De toebedeelde bestemmingen niet belast worden met een geurniveau dat niet als acceptabel wordt beschouwd.