

Raadsvoorstel

(Versie 2)

Collegeverg, d.d. : 6 april 2010
Gemeentebld : 2009/94
Dienst/Afdeling : Beleid en strategie
Nr. : 2010/5619
Portefeuillehouder : E. Geurts
Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan Schutterspark
Raadsverg d.d. : 18 mei 2010
Uiterlijke : (Motivering, wettelijke verplichting c.q. toezegging)
beslisdatum

Aan de raad.

Voorstel/ambtelijk advies

1. Akkoord te gaan met de Nota van zienswijzen;
2. De zienswijze van de Stichting Milieufederatie Limburg niet ontvankelijk te verklaren;
3. Het bestemmingsplan "Schutterspark" (projectnr. 197280), bestaande uit een plantoelichting, planregels en een verbeelding, gewijzigd vast te stellen conform de Nota van wijzigingen (versie 2);
4. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Het college is voornemens het Schutterspark als stadstuin van Brunssum in oude glorie te herstellen. Hiertoe zullen de bestaande recreatieve voorzieningen worden bestendig en zal een aantal nieuwe ontwikkelingen worden toegestaan, waarbij de natuurwaarden van het park (zoveel als mogelijk) worden gerespecteerd. Er zijn in dit kader concrete initiatieven gedaan, die worden gezien als passend binnen het Schutterspark, rekening houdend met de aanwezige natuurwaarden.

Het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied" staat de voorgenomen ontwikkelingen niet toe. Om die ontwikkelingen toch te kunnen realiseren, dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld.

Door het college is besloten een aanvang te maken met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het Schutterspark. Het voorontwerp bestemmingsplan is gepubliceerd en bekend gemaakt en heeft ter inzage gelegen vanaf 2 juli 2009 gedurende 6 weken. Er zijn geen inspraakreacties ontvangen. Op 23 juli heeft een informatie avond plaatsgevonden. Wel hebben het waterschap, de VROM-inspectie en de provincie Limburg gereageerd op het voorontwerp. Deze reacties zijn in het ontwerp bestemmingsplan verwerkt. Het ontwerp bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 10 september 2009 tot en met 21 oktober. Gedurende deze termijn zijn vijf zienswijzen ingediend. In de bijgevoegde Nota van zienswijzen (zie bijlage) wordt een gemeentelijk standpunt ingenomen op de zienswijzen.

Tijdens de commissievergadering van 20 oktober 2009 is een nadere toelichting gegeven over het ontwerp bestemmingsplan aan de leden van de commissie Ruimte en Techniek.

Naar aanleiding van de zienswijzen hebben er aanpassingen aan het plan plaatsgevonden. In de bijgevoegde Nota van wijzigingen (versie 2) zijn alle wijzigingen opgenomen. De commissie Ruimte en Techniek heeft in de vergadering van 27 april 2010 kennis genomen van het voorstel (en bijlagen) tot vaststelling van het definitieve bestemmingsplan en is hiermee akkoord gegaan. Na vaststelling door de raad, zal het bestemmingsplan door het stedenbouwkundig bureau worden aangepast conform de Nota van wijzigingen (versie 2). Om toch een indicatie te geven van hoe het plan er na vaststelling komt uit te zien, is de verbeelding reeds (in concept) aangepast.

Probleemstelling/Doelstelling

Het voorliggend bestemmingsplan "Schutterspark" vormt het nieuwe juridisch-planologische kader voor het plangebied. De gewenste ontwikkelingen (zoals hierna beschreven) zijn hierin planologisch vertaald.

Schutterspark

Het Schutterspark is een voor iedereen toegankelijk park, dat in 1925 is aangelegd door de Staatsmijnen. Het is een van de stadstuinen van Brunssum. Het Schutterspark heeft ook een regionale functie. In het park zijn van oudsher al diverse recreatieve voorzieningen gelegen. Het Schutterspark bestaat voor het grootste deel uit natuur, maar ook voor een deel uit recreatieve voorzieningen (onder andere kinderboerderij, speeltuin, roeivijver, horeca, blotevoetenpad). In het Schutterspark ligt een voormalige skihelling, die niet meer als zodanig wordt gebruikt. Bedoeling is het Schutterspark als recreatieve voorziening verder te versterken, zonder daarbij de aanwezige natuurwaarden tekort te doen. Het Schutterspark is immers gelegen in een gebied dat is beschermd als Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL 2006). Het gebied is als zodanig aangegeven op de Groene Waardenkaart. Daarnaast is het Schutterspark aangewezen als beschermd dorpsgezicht.

Locatie

Het plangebied Schutterspark bevindt zich in het oostelijk deel van de gemeente Brunssum. Het plangebied wordt globaal begrensd door de Bouwbergstraat in het noorden. In het oosten door de Ganzepool. De Ganzepool en de Heidestraat vormen in een punt het zuiden van de begrenzing van het park. De bebouwing van de Kochstraat en de Peerdendries begrenzen het plangebied in het westen.

Ontwikkelingen

Bestaande voorzieningen

Het Schutterspark bestaat grotendeels uit natuur, deels uit recreatieve voorzieningen. Er bestaan in het Schutterspark nu reeds de volgende recreatieve voorzieningen;

- Horecavoorziening, het "Schuttershuuske";
- een kinderboerderij;
- een speeltuin;
- een vijver met bootjes/botenhuis;
- het blotevoetenpad (gebouwtje met tijdelijke vrijstelling toegestaan).

Deze voorzieningen worden in het plan bestendigd. Ook zijn in het plangebied een voormalige skihelling en pompgebouwen gelegen die niet meer in gebruik zijn.

Momenteel kent het Schutterspark twee horecavoorzieningen. De friture aan de vijver (bij het botenhuis) en het Schuttershuuske. Ofschoon ook bij de kinderboerderij en de speeltuin een kop koffie of een ijsje wordt verkocht worden deze voorzieningen niet gezien als horecapunten.

In de ogen van het college is er nog ruimte voor een derde horeca voorziening. Deze zal worden gevestigd bij het nieuw op te richten bezoekerscentrum. Hier zal een pannenkoekenhuis met terras worden gevestigd.

Dit noodzaakt wel dat het Schuttershuuske naar een hoger niveau moet doorgroeien. Het Schuttershuuske dient de functie van een volwaardig restaurant te gaan vervullen bij de entree van het park.

Nieuwe ontwikkelingen

De gemeente Brunssum is voornemens om het Schutterspark aantrekkelijker te maken voor het publiek. Om dit te realiseren worden in het plangebied een aantal nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Hieronder zullen deze ontwikkelingen kort worden omschreven.

- *Bezoekerscentrum*

In het zuid-oosten van het plangebied wordt een bezoekerscentrum, annex horecagelegenheid gerealiseerd.

Hier wordt (zo mogelijk) tevens een dienstwoning verwezenlijkt. Het bezoekerscentrum zal ook worden gebruikt voor natuureducatieve doeleinden.

- *Boomkronenpad*

Vanaf het bezoekerscentrum wordt het boomkronenpad opgericht. Dit pad bestaat uit een stelsel van aluminium hangbruggen die zijn opgehangen tussen platforms en de toppen van bomen. Tussen de toppen van de bomen door zullen bouwwerken (in hoogte variërend, op zijn hoogst 25-30 meter) worden opgericht die als fundering voor het pad dienen.

- *Flightline*

In het Schutterspark ligt een voormalige skihelling. Gezien het hoogteverschil tussen het plateau waar het bezoekerscentrum wordt gesitueerd en de vijvers in het Schutterspark, is het mogelijk hier een flightline (soort kabelbaan) te realiseren. Deze loopt vanaf het bezoekerscentrum tot over de vijver.

- *Uitkijktoren*

Binnen het bouwvlak rondom het bezoekerscentrum wordt een uitkijktoren opgericht, van waaruit bezoekers kunnen uitkijken over het Schutterspark en de omgeving.

- *Pompgebouwen*

De in het plangebied aanwezige pompgebouwen behoren tot het cultureel erfgoed van de gemeente Brunssum. De bebouwing is momenteel niet meer in gebruik maar wordt behouden voor de toekomst als herinnering aan het mijnverleden. De gemeente is voornemens de pompgebouwen in ere te herstellen en te upgraden ten behoeve van een nieuwe functie.

Drie van de vier gebouwen worden gerestaureerd om geschikt te zijn voor cultureel maatschappelijke doeleinden. Zo kunnen de gebouwen gebruikt worden voor kunstmanifestaties als Burana en Ilse Frankentahl. Verder worden de gebouwen geschikt gemaakt als buitenlocatie voor verenigingen.

Scoutingverenigingen kunnen hier bijvoorbeeld overnachten of muziekverenigingen kunnen in combinatie met de oude speeltuinweide gebruik maken van de gebouwen.

Verder kunnen de gebouwen worden gebruikt voor semi-commerciële doeleinden.

Het vierde gebouw dat niet gerestaureerd wordt, kan overigens ook worden gebruikt ten behoeve van de hierboven genoemde functies.

- *Evenemententerrein*

Bij de pompgebouwen zal een terrein worden gerealiseerd (oude speeltuinweide), waar evenementen kunnen plaatsvinden. Denk hierbij aan bijv. custom cars, overnachting voor de scouting en kleine muziek- of kunstevenementen. In het bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen voor een drietal muziek-evenementen met versterkte muziek.

- *Camperplaats*

Naast het evenemententerrein ligt een voetbalveld dat niet meer als zodanig in gebruik is. Hier zal de mogelijkheid geboden worden voor campers (max. 20 stuks) om te overnachten.

- *Kunstenpark*

Tenslotte streeft de gemeente Brunssum met het Kunstenpark Energie een cultureel park na. Het wordt een open podium in een groene omgeving dat geschikt is voor uiteenlopende culturele en educatieve activiteiten. Het park zal ruimte gaan bieden voor permanente exposities, kleine festivals, culturele markten, folkloristische activiteiten en zomerconcerten. Het Kunstenpark zal zich in de eerste jaren vooral ontwikkelen in het zuidwestelijke deel van het park, dat momenteel reeds een duidelijke recreatieve functie kent. In latere jaren kan het Kunstenpark uitgebreid worden naar het bosgedeelte van het Schutterspark, waarbij de natuurwaarden van het park nadrukkelijk moeten worden gerespecteerd.

Onderzoeken

Bij het bestemmingsplan zijn de noodzakelijke onderzoeken uitgevoerd. Deze zijn als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Korte samenvattingen zijn in de plantoelichting opgenomen.

Natuur

Als gevolg van de uitgevoerde onderzoeken ten aanzien van beschermde soorten is inmiddels een aanvraag om een ontheffing gedaan op grond van de Flora en faunawet omdat niet uit te sluiten is dat als gevolg van de werkzaamheden aan de pompgebouwen vleermuizen zullen worden verstoord. Bij de aanvraag is aangegeven welke mitigerende/compenserende maatregelen zullen worden getroffen. Onder deze omstandigheden mag worden verwacht dat de ontheffing kan worden verkregen en vormt dit verder geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

Het Schutterspark is grotendeels gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor een deel van het Schutterspark aan de westzijde van de Rode Beek wordt dit als kaartfout gezien vanwege de bestaande bestemming en de al aanwezige recreatieve voorzieningen. Dit zal worden hersteld bij een aanpassing van het POL. Daarnaast heeft de provincie aangegeven dat het oprichten van het bezoekerscentrum als rode ontwikkeling in beginsel niet is toegestaan binnen de EHS. Er zijn echter mogelijkheden in het beleid opgenomen tot herbegrenzing van de EHS. In dit verband moet aan een aantal voorwaarden worden voldaan. In het document 'Herbegrenzing EHS' is nader onderbouwd dat in casu aan deze voorwaarden wordt voldaan. De provincie heeft aangegeven onder deze voorwaarden te willen overgaan tot een herbegrenzing bij de eerst volgende POL herziening. In het document is aangegeven dat het aan de EHS te onttrekken gebied gecompenseerd wordt in POG-gebied bij de sportvelden. Het POG-gebied is aangrenzend aan bestaand EHS gebied gelegen. Daarnaast zal het bezoekerscentrum landschappelijk in het gebied worden ingepast. Hiervoor is een beplantingsplan opgesteld (zie bijlage).

Archeologie

Het archeologisch onderzoek is akkoord bevonden.

Ter plaatse van het bezoekerscentrum zal in het kader van de bouwvergunning echter nog een aanvullend onderzoek (magnetometeronderzoek) dienen te worden uitgevoerd.

Kaderstelling

Ingevolge de huidige Wet ruimtelijke ordening dient de planwetgever vooraf aan te kondigen dat een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding is. In het Parel nieuws van 27 mei 2009 heeft deze aankondiging ex artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening plaatsgevonden.

Het bestemmingsplan is op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening ter advisering voorgelegd aan de provincie Limburg, het ministerie van LNV, het Waterschap en de VROM-inspectie.

Het plangebied van het bestemmingsplan is in eigendom van de gemeente. Er is aldus geen sprake van kostenverhaal ingevolge de Grondexploitatiewet (artikel 6.12 e.v. Wet ruimtelijke ordening), waardoor een exploitatieplan in casu niet hoeft te worden vastgesteld.

Het voorontwerp bestemmingsplan is op 1 juli 2009 gepubliceerd en heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen vanaf 2 juli 2009.

In de Staatscourant en het Parel nieuws van 9 september 2009 is het ontwerp-bestemmingsplan ex artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening bekendgemaakt en daarbij is vermeld dat het bestemmingsplan vanaf 10 september 2009 t/m 21 oktober 2009 voor eenieder ter inzage ligt gedurende welke termijn schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen kunnen worden ingebracht.

Overwegingen o.a.

Er zijn gedurende de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan vijf zienswijzen ontvangen. Eén zienswijze werd na het verstrijken van de termijn ingediend en is derhalve niet-ontvankelijk.

- Waterschap Roer en Overmaas;
- N.V. Nederlandse Gasunie;
- Provincie Limburg;
- IVN afdeling Brunssum en Onderbanken
- Stichting Milieufederatie Limburg (te laat ingediend)

Deze zienswijzen zijn verwerkt in de Nota van zienswijzen (zie bijlage) en hebben tot wijziging van het bestemmingsplan geleid.

Zo zijn in het plan naar aanleiding van de zienswijze van het Waterschap de zijbeken van de Rode Beek opgenomen en de bouwvlakken om de gebouwtjes langs de Rode Beek verwijderd. Tevens is de bestemming rond de beek gewijzigd van Recreatie in Natuur.

Naar aanleiding van de zienswijze van de Gasunie is de gasleiding in de toelichting benoemd, die vlak buiten het plangebied loopt.

Als gevolg van de zienswijze van de Provincie heeft er een aanpassing in het plan plaatsgevonden ten aanzien van de bestemming Recreatie in de zuid-oost zijde van het park. Deze bestemming is gewijzigd in Natuur met extensief recreatief medegebruik. Enkel het bezoekerscentrum heeft de bestemming Recreatie behouden. Er dient een herbegrenzing van de EHS plaats te vinden. In dit kader moet aan een aantal voorwaarden worden voldaan. In het document 'Herbegrenzing EHS Schutterspark' (zie bijlage) is dit nader onderbouwd. In het POG-gebied, aangrenzend aan het EHS gebied, zal de EHS die verdwijnt door het bezoekerscentrum, gecompenseerd worden. Tevens zal de EHS status van het zuid-westelijke deel van het Schutterspark worden aangepast; dat dit deel van het park tot de EHS is gerekend wordt als een kaartfout beschouwd gezien de reeds bestaande recreatieve voorzieningen. De EHS zal door de provincie worden aangepast bij de eerstvolgende actualisering van kaart 4b Groene Waarden, behorende bij het Provinciaal Omgevingsplan; hierover is met de provincie veelvuldig overleg gevoerd. Voor de reactie op de zienswijze van het IVN wordt verwezen naar de Nota van zienswijzen.

Uitvoering

De gronden in het plangebied zijn in eigendom van de gemeente Brunssum. De nieuwe ontwikkelingen zullen door ondernemers worden bekostigd en beheerd, echter de eigendom blijft in handen van de gemeente. Hierdoor is het niet noodzakelijk een exploitatieplan vast te stellen bij het bestemmingsplan.

Raming van de gevolgen in geld en menskracht

De kosten van deze bestemmingsplanprocedure zijn opgenomen in de tweede Marap, welke in de raad van december 2009 aan u is voorgelegd.

Verdere procedure en momenten van verantwoording

Het bestemmingsplan wordt ex artikel 3.8 zes weken na de gewijzigde vaststelling gepubliceerd in de Staatscourant en het Parnieuws en opnieuw gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan beroep worden aangetekend alsmede een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien bij de vaststelling een zienswijze van Onze Minister en Gedeputeerde Staten niet is overgenomen, of, zoals in dit geval, andere wijzigingen hebben plaatsgevonden waarover Onze Minister en Gedeputeerde Staten niet hebben

geadviseerd, dan worden zij onverwijld na de vaststelling van het plan daarvan in kennis gesteld en kunnen zij binnen de gestelde termijn, mits sprake is van Rijks- danwel provinciaal belang, een aanwijzing geven. Alsdan blijft het onderdeel waartegen de aanwijzing is gericht geen deel uitmaken van het bestemmingsplan.

Indien geen aanwijzing is gegeven, dan wordt het vastgestelde bestemmingsplan 6 weken na de vaststelling bekendgemaakt en ter inzage gelegd en vangt dan pas de beroepstermijn aan.

Indien wel een aanwijzing is gegeven, dan wordt het vastgestelde bestemmingsplan én de aanwijzing 7 weken na de vaststelling bekendgemaakt en ter inzage gelegd waarna de beroepstermijn aanvangt.

Beroep kan ex artikel 8.2 Wet ruimtelijke ordening door belanghebbenden worden ingesteld tegen het vastgestelde plan alsmede tegen de eventuele aanwijzing. Indien buiten beroep tevens een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend wordt de werking van het besluit (het vastgestelde bestemmingsplan of het aanwijzingsbesluit) in ieder geval opgeschort totdat de rechter op het verzoek heeft beslist.

Indien geen verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend en geen aanwijzing is gegeven treedt het bestemmingsplan na afloop van de beroepstermijn in werking. Indien geen beroep is aangetekend en geen aanwijzing is gegeven wordt het bestemmingsplan meteen bij de inwerkingtreding daarvan onherroepelijk.

Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kan aan het bestemmingsplan worden getoetst en kunnen de noodzakelijke vergunningen worden verstrekt.

Het college van burgemeester en wethouders,


,burgemeester.

,secretaris.

Bijlage(n)

1. Bestemmingsplan "Schutterspark" (projectnr. 197280), nummers 2010/5668, 2010/5669 en 2010/5670;
2. Nota van zienswijzen, nummer 2010/5635;
3. Zienswijzen bestemmingsplan Schutterspark, nummer 2010/5799;
4. Nota van wijzigingen, nummer 2010/5633;
5. Concept aangepaste verbeeling;
6. Collegevoorstel en -besluit, d.d. 6 april 2010, nummer 2010/5618;
7. Herbegrenzing EHS, nummer 2010/5657;
8. Onttrekking en compensatiegebied EHS, nummer 2010/5659;
9. Beplantingsplan plateau Schutterspark, nummer 2010/5662;
10. Ontheffingsaanvraag flora en faunawet, nummer 2010/5665.

Raadsbesluit

Gemeenteblad : 2009/94
Dienst/Afdeling : Beleid en strategie
Nr. : 2010/5619

De Raad der Gemeente Brunssum;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 april 2010, dienst/afdeling Beleid en strategie, nr. 2010/5619;

overwegende:

dat in het Parelnieuws van 27 mei 2009 is aangekondigd dat een nieuw bestemmingsplan voor Schutterspark wordt voorbereid en dat hiermee is voldaan aan de publicatieplicht ex artikel 1.3.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

dat ten behoeve van het onderhavige plan de inspraakprocedure is doorlopen; dat in dit kader het plan vanaf 2 juli gedurende 6 weken ter inzage heeft gelegen; dat geen inspraakreacties zijn ontvangen;

dat het voorontwerp-bestemmingsplan ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is voorgelegd aan de provincie Limburg, de inspectie VROM, het ministerie van LNV en het Waterschap welke een advies hebben afgegeven;

dat in de Staatscourant en het Parelnieuws van 9 september 2009 is bekendgemaakt dat het ontwerp-bestemmingsplan "Schutterspark" ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening, met ingang van 10 september 2009 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage ligt, waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen omtrent het ontwerp-bestemmingsplan kenbaar te maken;

dat gedurende de termijn van terinzagelegging vijf zienswijzen zijn ingekomen; dat één zienswijze buiten de termijn ontvangen is en derhalve niet ontvankelijk is; dat deze zienswijzen deels zijn verwerkt in het bestemmingsplan; dat de reactie op deze zienswijzen is opgenomen in de bij het bestemmingsplan behorende bijlage 'Nota van zienswijzen';

dat de gemeente zelf eigenaar is van het plangebied en dus geen kosten kan verhalen op anderen waardoor het in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening verplicht gestelde exploitatieplan in casu niet van toepassing is;

dat aldus geadviseerd wordt het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen;

gehoord de Commissie Ruimte en Techniek d.d. 27 april 2010, waarbij de Commissie enkele wijzigingen heeft voorgesteld welke zijn opgenomen in de Nota van wijzigingen (versie 2);

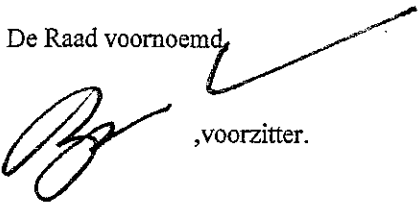
gelet op het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening;

Besluit:

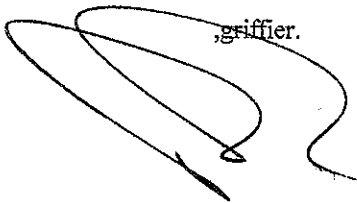
1. Akkoord te gaan met de Nota van zienswijzen;
2. De zienswijze van de Stichting Milieufederatie Limburg niet ontvankelijk te verklaren;
3. Het bestemmingsplan "Schutterspark" (projectnr. 197280), bestaande uit een plantoelichting, planregels en een verbeelding, gewijzigd vast te stellen conform de Nota van wijzigingen (versie 2);
4. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van **19 MEI 2010**

De Raad voornoemd,



,voorzitter.



,griffier.