



Ruimtelijke onderbouwing

Ontvangstgebouw Blotevoetenpark

gemeente Brunssum

Ruimtelijke onderbouwing

Ontvangstgebouw Blotevoetenpark

Gemeente Brunssum

IDN-nummer:	NL.IMRO.0899.OVOntvangstgebouw-ON01
Rapportnummer:	12-05815-V-M-PO
Dossiernummer:	M20619.01
Opdrachtgever:	dhr. W.A.J. Bekker
Opsteller:	mr. P.H.J. Soogele
Datum:	25 maart 2013

Aelmans Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

info@aelmans.com

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

www.aelmans.com

KvK 14048217
BTW 8116.94.811.B.01
Bankrekening 15.18.99.444
BIC RABONL2U
IBAN NL75 RABO 0151 8994 44

Aelmans Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu
is een handelsnaam van Triple A adviseurs B.V.



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Triple-A Adviseurs BV van
toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	5
2	Projectlocatie en ontwikkeling	7
2.1	Ligging projectlocatie	7
2.2	Beoogde ontwikkeling.....	7
2.3	Ruimtelijke effecten	7
3	Beleid	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	9
3.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg.....	9
3.2.2	Perspectieven	10
3.2.3	Provinciale waarden	11
3.2.4	Limburgs Kwaliteitsmenu	11
3.2.5	Conclusie provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	11
3.3.1	Vigerend(e) bestemmingsplan.....	11
3.3.2	Structuurvisie Brunssum.....	12
4	Milieutechnische aspecten	13
4.1	Bodem	13
4.2	Geluid	13
4.3	Milieuzonering	13
4.4	Luchtkwaliteit.....	14
4.5	Externe veiligheid	15
5	Overige ruimtelijke aspecten	17
5.1	Archeologie en cultuurhistorie.....	17
5.1.1	Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)	17
5.1.2	Cultuurhistorie.....	17
5.2	Verkeer en parkeren	18
5.2.1	Verkeersstructuur.....	18
5.2.2	Parkeren	18
5.3	Waterhuishouding.....	18

5.3.1	Nationaal Waterplan	18
5.3.2	Provinciaal beleid	18
5.3.3	Watertoets Waterschap Roer en Overmaas	19
5.4	Flora en fauna	20
5.4.1	Algemeen.....	20
5.4.2	Natuurgegevens provincie Limburg.....	20
5.4.3	Milieueffectrapportage	22
5.4.4	Gebiedsbescherming	22
5.4.5	Conclusie flora en fauna	23
5.5	Duurzaamheid	23
6	Uitvoerbaarheid.....	25
6.1	Grondexploitatie	25
6.1.1	Algemeen.....	25
6.1.2	Exploitatieplan.....	25
6.2	Planschade	25
7	Afweging van belangen en conclusie	27
8	Bijlagen.....	29

1 Inleiding

Het Blotevoetenpark Brunssum bestaat uit een 4 kilometer lang traject, waarbij verschillende ondergronden zijn aangelegd. Het wandelen met blote voeten over deze ondergronden van onder andere mos, bosgrond, bladeren en kleikorrels is uitdagend en heeft een helend effect. Het park vormt een belangrijke publiekstrekker voor het Schutterspark.

In het park is een gebouw aanwezig, dat dienst doet als ontvangstruimte. In het gebouw wordt de entree betaald en gelegenheid geboden voor een korte toelichting en instructie, waarna de wandeling kan starten. Na de wandeling bestaat gelegenheid voor even uit te rusten.

In de ontvangstruimte zijn tevens sanitaire voorzieningen en een garderobe aanwezig.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding projectlocatie.

Het ontvangstgebouw is met een tijdelijke bouwvergunning gerealiseerd, welke afloopt op 1 juli 2013.

Teneinde ook na 1 juli 2013 gebruik te kunnen maken van het gebouw, beoogt De heer W, Bekker, beheerder van het Blotevoetenpark Brunssum, het gebouw permanent te vergunnen. Hiervoor dient een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' te worden aangevraagd.

Het ter plekke vigerende bestemmingsplan 'Schutterspark' voorziet echter niet in bouwmogelijkheden ter plekke van de ontvangstruimte. Om het voornemen daadwerkelijk te kunnen realiseren, dient tevens een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden aangevraagd.

Ten behoeve van deze procedure dient een ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld.

Voorliggend document voorziet in de ruimtelijke onderbouwing.

2 Projectlocatie en ontwikkeling

In dit hoofdstuk worden de projectlocatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

2.1 Ligging projectlocatie

De projectlocatie is gelegen in het Schutterspark aan de Ganzepool 9a te Brunssum. Kadastraal is de projectlocatie bekend als gemeente Brunssum, sectie H, nummer 473.



Luchtfoto met aanduiding projectlocatie

2.2 Beoogde ontwikkeling

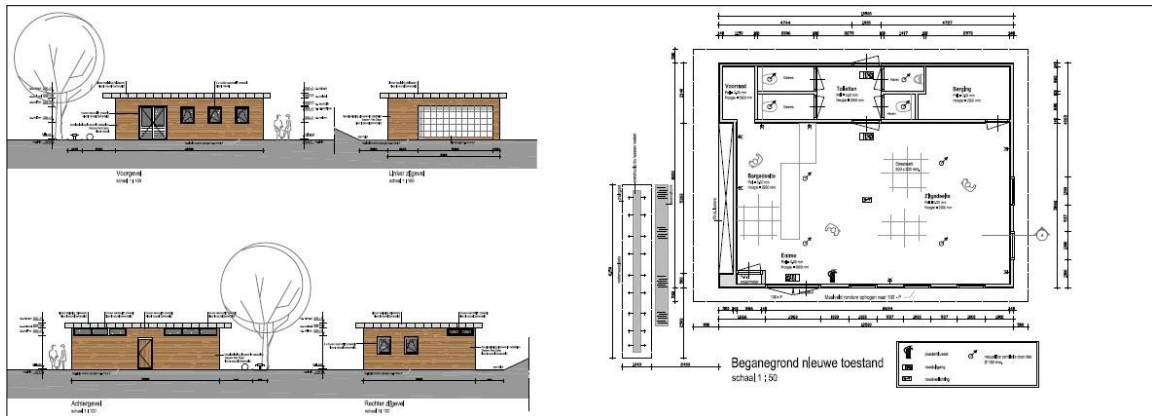
De initiatiefnemer wil ook na de termijn van de tijdelijke vergunning (1 juli 2013) gebruik blijven maken van het ontvangstgebouw. Vandaar dat voor het met een tijdelijke vergunning gerealiseerde gebouw een omgevingsvergunning wordt aangevraagd. De aanvraag heeft dan ook alleen betrekking op het permanent regelen van de tijdelijk vergunde situatie.

Bij het ontvangstgebouw is tevens een voetenwasbak gerealiseerd. De voetenwasbak is ook meegenomen in de huidige aanvraag omgevingsvergunning.

2.3 Ruimtelijke effecten

Elk bouwplan gaat gepaard met ruimtelijke effecten. Van belang is of de ruimtelijke effecten aanvaardbaar zijn.

Doordat gebruik is gemaakt van natuurlijke bouwmaterialen, wordt het gebouw passend geacht in de omgeving. De groenstructuur rondom het ontvangstgebouw onttrekt het gebouw aan het zicht. De ruimtelijke effecten van de ontwikkeling worden dan ook aanvaardbaar geacht.



Uitsnede bouwtekening ontvangstgebouw

3 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan Schutterspark.

3.1 Rijksbeleid

Het voorliggende plan is, voor zover mogelijk, getoetst aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. In deze structuurvisie is de toekomstvisie van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening uiteen gezet.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Gelet op het vorenstaande levert het planologisch regelen van het ontvangstgebouw geen strijd op met het Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Op 29 juni 2001 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) vastgesteld. Dit POL is een integraal plan voor het omgevingsbeleid voor het grondgebied van de Provincie Limburg. Dit houdt in dat het POL zowel een streekplan, een milieubeleidsplan, een waterhuishoudingsplan, een verkeers- en vervoersplan alsook een grondstoffenplan is. Op 22 december

2006 is een integrale herziening van het POL in werking getreden. Het POL2006 is in 2008, 2009 en 2010 op onderdelen geactualiseerd.

Voorliggende planontwikkeling dient te worden getoetst aan het provinciale beleid zoals dit is opgenomen in het geactualiseerde POL2006.

3.2.2 Perspectieven

Afhankelijk van de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden is het grondgebied van de provincie Limburg opgedeeld in verschillende perspectieven.



Uitsnede POL-perspectievenkaart met aanduiding projectlocatie

Het onderhavige plangebied is gelegen in het perspectief P1: Ecologische hoofdstructuur.

De 'Ecologische hoofdstructuur' (EHS, P1) omvat bestaande bos- en natuurgebieden, te ontwikkelen nieuwe natuur- en beheersgebieden, ecologisch water (Maasplassen) en beken met een specifiek ecologische functie (SEF-beken). Erbinnen liggen bijzondere natuurgebieden zoals Nationale Parken, Natuurbeschermingswetgebieden, waardevolle bossen en de gebieden die zijn aangewezen (of aangemeld) als Vogel- en Habitatrichtlijngebied. Het gaat in alle gevallen om gebieden van nationale of Europese betekenis. De EHS maakt onderdeel uit van de Ruimtelijke hoofdstructuur volgens de Nota Ruimte.

Het provinciale beleid voor de EHS is gericht op het beschermen en realiseren van deze samenhangende robuuste structuur van grotere natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen. Bescherming, ontwikkeling en verbetering van de (grensoverschrijdende) biodiversiteit en natuurlijke ecosystemen via milieubescherming, natuurbeheer en herstel van natuurlijke watersystemen, zoals beken en (grond)waterafhankelijke natuurgebieden, staat hier voorop.

Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het 'nee, tenzij' regime. Als dergelijke activiteiten toch worden toegestaan, moet compensatie plaatsvinden. Onder strikte condities kunnen voor knelpuntsituaties oplossingen worden gecreëerd mits dit tevens leidt tot een versterking van de ecologische structuur.

De gebieden van de EHS dienen goed toegankelijk te zijn voor recreatief medegebruik en voorzien van (recreatieve) routestructuren binnen de ecologische randvoorwaarden. Het beheer is in handen van particulieren, landbouw, overheden zoals waterschappen en terreinbeherende beschermingsorganisaties. Naast behoud en ontwikkeling van natuurwaarden speelt in deze gebieden ook behoud en ontwikkeling van landschappelijke waarden zowel visueel-ruimtelijk als cultuurhistorisch.

Met betrekking tot de EHS vinden binnen afzienbare tijd kaartcorrectie op een aantal plekken in Limburg plaats. Door middel van een kaartcorrectie wordt de EHS-status ter plekke van het Blotevoetenpark verwijderd. Vooruitlopend op deze herbegrenzing worden als gevolg van voorliggende ontwikkeling geen belemmeringen voor de instandhoudingsdoelen van de EHS voorzien.

3.2.3 Provinciale waarden

Naast de indeling in perspectieven is tevens sprake van diverse provinciale waarden binnen de provincie Limburg. Hierna wordt ingegaan op de kristallen, groene en blauwe waarden.

Kristallen, Groene en Blauwe waarden

Gelet op de POL-kaarten 'kristallen waarden' (4a), 'groene waarden' (4b) en 'blauwe waarden' (4c) is onderhavige projectlocatie gelegen in de Ecologische hoofdstructuur. Het beleid ten aanzien van de EHS is reeds beschreven onder paragraaf 3.2.2.

3.2.4 Limburgs Kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. De projectlocatie is binnen de Grens stedelijke dynamiek rondom Brunssum gelegen, zodat geen sprake is van een ingreep in het buitengebied. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is daardoor niet van toepassing. Er hoeft geen tegenprestatie te worden geleverd voor het ontvangstgebouw.

3.2.5 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op het vorenstaande vormt het provinciaal beleid geen belemmering voor het project.

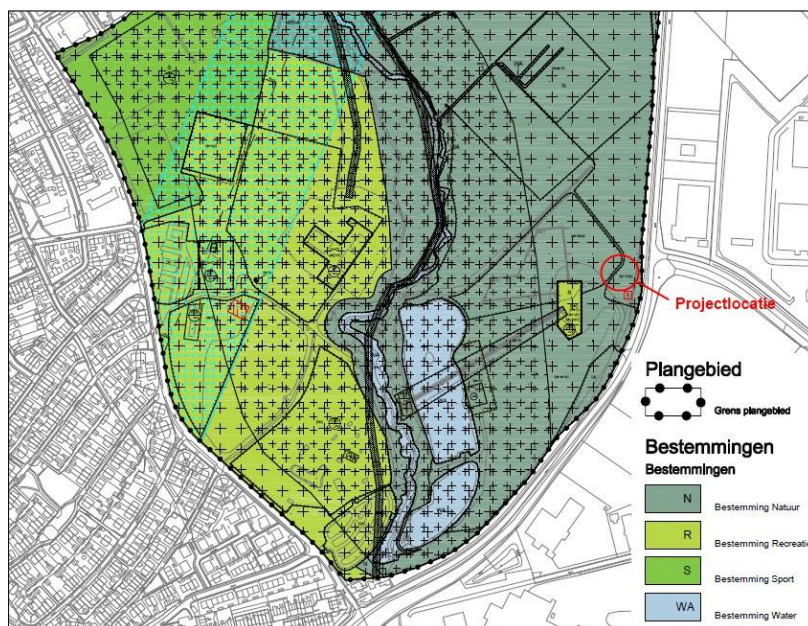
3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Vigerend(e) bestemmingsplan

Momenteel is het bestemmingsplan 'Schutterspark' van kracht ter plekke van de projectlocatie. Dit bestemmingsplan is op 19 mei 2010 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Brunssum.

Aan de projectlocatie is in dit bestemmingsplan de bestemming 'Natuur' toegekend. Tevens is de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' en de aanduiding 'Specifieke vorm van recreatie – blotevoetenpark' opgenomen.

Op basis van artikel 3.2 van de bestemmingsregels is het verboden te bouwen op gronden waaraan de bestemming 'Natuur' is toegekend, behoudens bebouwing ten behoeve van het botenhuis, flightline en boomkronenpad. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde is een binnenplanse ontheffing opgenomen in artikel 3.3 van de bestemmingsregels. Aangezien de ontvangstruimte van het Blotevoetenpark wel onder de definitie van een gebouw valt, kan geen gebruik worden gemaakt van de binnenplanse ontheffingsmogelijkheid.



Uitsnede bestemmingsplankaart
met aanduiding projectlocatie

De omgevingsvergunning voor het planologisch regelen van de ontvangstruimte kan aldus op basis van het vigerende bestemmingsplan niet worden verleend, waardoor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is vereist.

3.3.2 Structuurvisie Brunssum

Het doel van de structuurvisie Brunssum is om de ruimtelijke kwaliteit binnen het gemeentelijk grondgebied te verbeteren en sturing te geven aan toekomstige veranderings-processen. De gemeente Brunssum ziet de komende jaren een groot aantal ontwikkelingen op zich afkomen. De meest wezenlijke ontwikkeling is de vergrijzing en krimp van de bevolking die voor de hele regio Parkstad wordt verwacht. De gemeente ziet het als haar opgave om de negatieve effecten van deze demografische ontwikkeling zoveel mogelijk te verzachten. Het gaat echter niet alleen om het beperken van negatieve effecten. De gemeente wil vooral de kansen benutten die zich voordoen ten gevolge van deze ontwikkelingen en de eigen positie die Brunssum daarin heeft of kan innemen.

Brunssum kiest daarom voor de slag van 'Woongemeente' naar 'Leefgemeente'. Zij neemt niet alleen de verantwoordelijkheid op zich de woningvoorraad en het voorzieningenaanbod in het bestaand stedelijk gebied geschikt te maken voor de toekomst (met het vizier op 2025). De gemeente zet ook actief in op nieuwe ontwikkelingen in de Oostflank, waar toerisme, leisure en economie een nieuwe impuls moeten gaan geven aan goed recreëren en werken in Brunssum. Met deze economische impuls wil de gemeente het voor jonge mensen aantrekkelijk maken om in Brunssum te blijven en komen wonen en werken. Een dynamiek stimuleren die er voor zorgt dat in Brunssum ook in de toekomst geleefd kan worden.

Het planologisch regelen van de ontvangstruimte van het Blotevoetenpark past binnen het beleid om ontwikkelingen in de Oostflank te stimuleren en is aldus in overeenstemming met de Structuurvisie Brunssum.

4 Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

4.1 Bodem

Een bodemonderzoek is noodzakelijk voor bouwactiviteiten, maar alleen als dit verblijfsruimten betreft. Vanwege de korte verblijfsduur in het ontvangstgebouw is geen bodemonderzoek noodzakelijk, omdat het niet nodig is dat in dergelijke ruimten een 'goed woon- en leefklimaat' gewaarborgd moet zijn.

Het ontvangstgebouw bestaat uit een ontvangstruimte en een dames- en herentoiletruimte. Het is aannemelijk dat mensen niet voortdurend in deze ruimten gaan verblijven.

In samenspraak met de gemeente Brunssum is dan ook besloten dat voor onderhavige ontwikkeling geen bodemonderzoek noodzakelijk is.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.2 Geluid

Voor een ontvangstgebouw speelt het aspect geluid geen rol, omdat geen sprake is van een geluidsgevoelig object. Er worden immers geen verblijfsruimten gecreëerd. Het is immers niet aannemelijk dat mensen gedurende meer dan 2 uur per dag gebruik maken van de ontvangstruimte en toiletruimten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;

- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Het Blotevoetenpark wordt bedrijfsmatig geëxploiteerd. Het ontvangstgebouw kan dan ook worden gezien als onderdeel van een bedrijf. Het ontvangstgebouw licht echter op een dermate grote afstand van woningen, dat belemmeringen in het kader van milieuzonering niet aan de orde zijn.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wm). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wm, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen.

Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

In casu is geen sprake van een planontwikkeling die qua omvang vergelijkbaar is met het toevoegen van 500 woningen. Er mag dan ook worden aangenomen dat, als gevolg van voorliggende planontwikkeling, sprake is van een NIBM plan.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen.

Het Besluit gevoelige bestemmingen is niet op het onderhavige bouwplan van toepassing.

NIBM-tool InfoMil

Ook zal het plan niet leiden tot een dusdanig aantal toenemende verkeersbewegingen dat de grenswaarde van de luchtkwaliteit daarmee wordt overschreden. InfoMil heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Dit rekenmodel toont aan dat tot 1.853 extra voertuigen (weekdaggemiddelde) niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van 0% vrachtverkeer.

Het Blotevoetenpark heeft alleen in meest drukke (zomervakantie)periode een bezoekersaantal van rond de 2000 bezoekers per week. Buiten deze periode liggen de bezoekersaantallen aanmerkelijk lager. Aangezien de bezoekers veelal gezamenlijk reizen en het park ook veel per fiets wordt bezocht, worden de 1.853 extra voertuigbewegingen niet gehaald.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

In het onderhavige geval is geen sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar object. Aangezien geen kwetsbaar object wordt gerealiseerd, hoeft geen afweging te worden gemaakt of de ontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

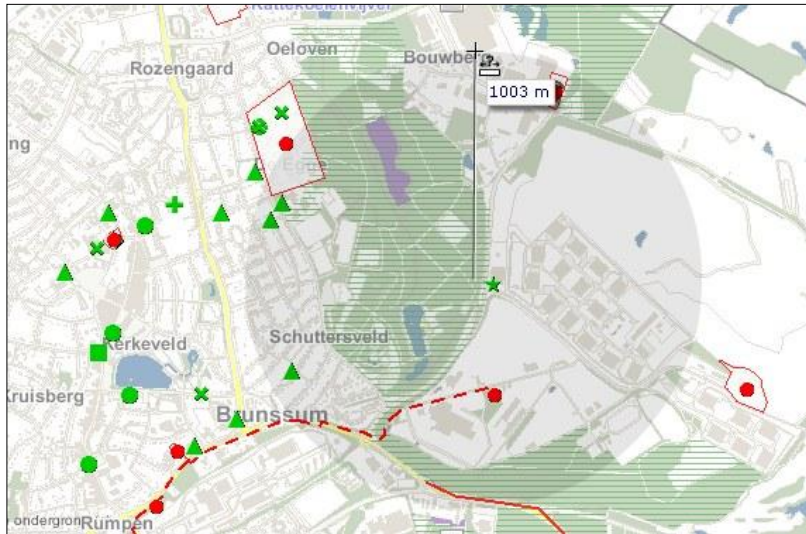
Ook indien een dergelijke afweging wel zou moeten worden gemaakt, biedt de risicokaart Limburg voldoende zekerheid dat het ontvangstgebouw in het kader van externe veiligheid niet op overwegende bezwaren stuit.

Het dichtstbijzijnde risicovolle object betreft het gasdrukregel- en meetstation van Gasunie te Kranenpool 4, Brunssum. Dit gasdrukregel- en meetstation ligt op circa 500 meter van de projectlocatie. Vanwege deze afstand vormen zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

Conclusie externe veiligheid

Als gevolg van het ontvangstgebouw bij het Blotevoetenpark ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor het onderhavige project.



Uitsnede Risicokaart Limburg met een straal van 1000 meter rondom de projectlocatie. De groene symbolen duiden kwetsbare objecten aan. De rode stippen betreffen inrichtingen. Met de rode stippellijn wordt een buisleiding aangeduid.

5 Overige ruimtelijke aspecten

Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 4, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

5.1 Archeologie en cultuurhistorie

5.1.1 Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd. Daaromtrent zijn in de Monumentenwet 1988 onder hoofdstuk vijf ('Archeologische monumentenzorg') bepalingen opgenomen die de gemeenteraad in acht moet nemen.

Specifiek ten aanzien van het bouwen in afwijking van een bestemmingsplan wordt onder artikel 41, eerste lid, het navolgende aangegeven:

De aanvrager van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan in het belang van de archeologische monumentenzorg worden verplicht een rapport over te leggen, waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1 van die wet in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 41a van de Monumentenwet 1988 bepaalt echter dat onder andere artikel 41 niet van toepassing is op projecten met een oppervlakte kleiner dan 100 m². De gemeenteraad kan een hiervan afwijkende andere oppervlakte vaststellen.

In casu is sprake van een grondoppervlak van het ontvangstgebouw van circa 84 m².

Aangezien de gemeente Brunssum geen afwijkende oppervlakte heeft vastgesteld, impliceert vorenstaande dat ten behoeve van voorliggend bouwplan geen archeologisch onderzoek behoeft te worden verricht.

5.1.2 Cultuurhistorie

Aan de projectlocatie is de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' toegekend. Gronden waaraan de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' is toegekend zijn mede bestemd voor het behoud van de karakteristieke, met de historische ontwikkeling samenhangende structuur en ruimtelijke kwaliteit.

Het Schutterspark is het oudste volkspark van Limburg. Het bestaande park werd in 1952 ter gelegenheid van het 50 jarig bestaan van de Staatsmijnen vergroot, vernieuwd en cadeau gedaan aan de bevolking. Aangezien het Schutterspark van oudsher een publieksfunctie heeft gehad, vormt het Blotevoetenpark een passende ontwikkeling binnen dit gebied. Het planologisch regelen van het ontvangstgebouw voor

het Blotevoetenpark levert dan ook geen strijd op met de cultuurhistorische waarde van het Schutterspark.

5.2 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige ontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

5.2.1 Verkeersstructuur

De bezoekers van het Blotevoetenpark komen het park binnen via de ontsluiting aan Ganzepool. De weg Ganzepool is voldoende breed en overzichtelijk om de toevoeging van verkeer probleemloos te verwerken.

5.2.2 Parkeren

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing ziet op het door middel van een omgevingsvergunning regelen van een reeds aanwezige, met een tijdelijke bouwvergunning gerealiseerde ontvangstruimte. Het Blotevoetenpark beschikt over een parkeervoorziening aan de Ganzepool. De afgelopen 4 jaar is gebleken dat deze parkeervoorziening voldoende ruim is om ook in drukke (vakantie)perioden voldoende parkeergelegenheid te bieden. Ook in de toekomst worden geen parkeerproblemen voorzien.

5.3 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze bij het project rekening is gehouden met de ruimtelijk relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Allereerst wordt ingegaan op het Rijks- en provinciale waterbeleid.

5.3.1 Nationaal Waterplan

In het Nationaal Waterplan is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt het Nationaal Waterplan, dat met name aspecten als verdroging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat daarmee in het buitengebied voorop.

5.3.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies,

afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

5.3.3 Watertoets Waterschap Roer en Overmaas

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Tot juli 2004 kwam het voor dat voor de watertoets verschillende waterbeheerders (waterschapsbedrijf, waterschap, provincie en Rijkswaterstaat) apart moesten worden benaderd. Die gaven dan afzonderlijke wateradviezen. Dat zorgde voor veel onduidelijkheid en papieren rompslomp. Daarom hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Om te bepalen of een plan aan het watertoetsloket moet worden voorgelegd, is de 'digitale watertoets' ontwikkeld. Door middel van het intekenen van het plangebied en het beantwoorden van vragen wordt bepaald welke procedure van toepassing is.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is op 10 januari 2013 aangemeld via de digitale watertoets. Uit het doorlopen van de toets is gebleken dat de ontwikkeling naar verwachting geen of nauwelijks invloed heeft op de waterhuishouding. Daarom is op deze ontwikkeling de korte watertoetsprocedure van toepassing. Dit houdt in dat het Watertoetsloket Roer en Overmaas niet betrokken hoeft te worden bij de voorbereiding van het plan.

De samenvatting van de melding watertoets is bijgevoegd als **bijlage 1**.

Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het onderhavige plangebied wordt hierna uiteengezet.

Afvalwater

Het afvalwater als gevolg van onderhavige planontwikkeling wordt geloosd op een pompput. Deze pompput heeft een signaalfunctie en is gekoppeld aan de gemeentelijke riolering van de gemeente Brunssum. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het afvoeren van afvalwater via de gemeentelijke riolering vereist en daarmee tevens de beste optie.

Hemelwater van onverhard en semi-verhard terrein

Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen infiltreert, zo nodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks in de bodem. De bestaande situatie zal niet wijzigen.

Hemelwater (dak)verhardingen

Het hemelwater dat valt op de (dak)verharding infiltreert in een zand/grindbak. Het hemelwater is dan ook volledig afgekoppeld van de gemeentelijke riolering. Hiermee wordt voldaan aan de beleidsdoelstelling van Waterschap Roer en Overmaas.

Opvang schoon hemelwater

In de hemelwatervoorziening wordt alleen schoon hemelwater opgevangen, waaraan geen verontreinigende stoffen zijn toegevoegd. Uitloging bij infiltratie wordt voorkomen door alleen schoon hemelwater te infiltreren in de bodem. Door het gebruik van niet-uitlogende materialen in de bouw wordt verontreiniging van het hemelwater voorkomen.

Conclusie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

5.4 Flora en fauna

5.4.1 Algemeen

In april 2002 is de Flora- en Faunawet in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn.

Er gelden een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten (artikel 9 t/m 12 Flora en faunawet).

In bepaalde gevallen geldt voor het overtreden van deze geboden een vrijstelling. Wanneer geen vrijstelling van toepassing is, kan in bepaalde gevallen een ontheffing worden verleend. In deze toelichting wordt bekeken of voor de activiteit een vrijstelling of ontheffing nodig is en zo ja, of deze vrijstelling respectievelijk ontheffing kan worden verleend. In dit kader is met name van belang artikel 16b, eerste lid, van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten ingevolge welk artikel de verboden, bedoeld in de artikelen 8 t/m 12 van de wet, niet gelden bij de uitvoering van de werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.

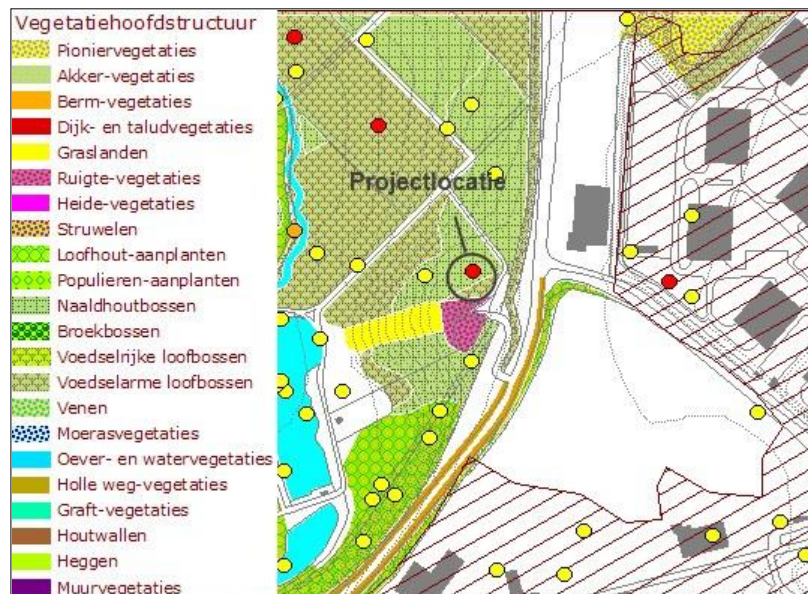
Te allen tijde geldt dat de algemene zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en Faunawet van toepassing is. Dit houdt in, dat handelingen die niet noodzakelijk zijn met betrekking tot de voorgenomen ingreep en die nadelig zijn voor de in en om het plangebied voorkomende flora en fauna, achterwege moet blijven.

5.4.2 Natuurgegevens provincie Limburg

De provincie Limburg heeft in 2011 de haar beschikbare natuurgegevens geactualiseerd.

Uit bestudering van de kaart blijkt dat ter plekke van de projectlocatie en in de directe omgeving meerdere waarnemingen zijn gedaan van broedvogels. In de directe nabijheid van het ontvangstgebouw is in 2011 melding gedaan van een broedende Grauwe Vliegenvanger. In de omgeving zijn in 2011 onder andere een broedende Zwarte Kraai, Holenduif, Boomkruiper en Grote Lijster aangetroffen.

Voorliggend project heeft betrekking op het planologisch regelen van het reeds aanwezige, met een tijdelijke bouwvergunning gerealiseerde ontvangstgebouw. Het gebouw is reeds in 2008 gerealiseerd. Versturende effecten als gevolg van bouwwerkzaamheden zullen dan ook niet plaatsvinden.



Uitsnede kaart provinciale
natuurgegevens met aanduiding
projectlocatie

Vanwege de ontwikkelingen in het Schutterspark zijn in de bestemmingsplanprocedure van het bestemmingsplan 'Schutterspark' onderzoeken naar beschermde flora en fauna en de effecten hierop uitgevoerd. Dit betreffen de volgende onderzoeken:

- Natuureffecten recreatieve ontwikkeling Schutterspark Brunssum (Oranjewoud, september 2009)
- Quickscan beschermde flora en fauna Schutterspark te Brunssum Pompgebouwen (Ecologica, augustus 2009)
- Inspectie natuurwaarden pompgebouwen Brunssum 2009 (Bureau Meervelt, september 2009)

Uit bovenstaande onderzoeken blijkt dat het Schutterspark diverse beschermde dieren- en plantensoorten herbergt. De onderzoeken laten echter ook zien dat intensievere vormen van recreatief medegebruik geen ongunstige invloed op de aanwezige flora en fauna hoeven te hebben. De intensiteit van het recreatieve medegebruik is hiervoor bepalend. Het Blotevoetenpark is een recreatieve voorziening die met een bezoekersaantal van circa 26.000 personen per jaar als extensief kan worden gekwalificeerd.

Ook de doelgroep is van belang voor het extensieve karakter. Het park trekt bezoekers die voor rust en natuurbeleving komen. Vanwege de rustige activiteiten (wandelen op aangelegde paden) gedurende een gedeelte van de dag (van 10.00 tot 18.00 uur) is het gebruik van het park in overeenstemming met het beginsel dat de Ecologische Hoofdstructuur toegankelijk dient te zijn voor recreatief medegebruik.

Het ontvangstgebouw maakt als voorziening onderdeel uit van de toegang tot het park. Bezoekers maken voor en eventueel na hun bezoek aan het park gebruik van de faciliteiten, zoals de toiletten en de voetenwasbak. Uit de aanzienlijke hoeveelheid broedvogels in en nabij het ontvangstgebouw blijkt dat de impact van deze recreatieve voorziening op broedvogels nihil is. Ook op andere beschermde diersoorten is de impact nihil, vanwege de beperkte omvang van het ontvangstgebouw en de ligging in de directe nabijheid van de weg Ganzepool.

Aangezien het park niet het hele jaar is geopend, maar slechts in de periode april tot en met oktober, zijn eventuele verstoringen door bezoekers in de gevoelige overwinteringsperiode van diersoorten niet aan de orde.

De aanwezige flora en fauna ondervindt dan ook geen nadelige invloed van het gebruik van het ontvangstgebouw.

5.4.3 Milieueffectrapportage

Voor grootschalige ontwikkelingen op het gebied van woningen, bedrijvigheid en infrastructuur geldt het Besluit milieueffectrapportage. Daarin is aangegeven dat in bepaalde gevallen een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, waarin wordt aangegeven wat de gevolgen van de ontwikkelingen voor het milieu zijn. In het besluit wordt onderscheid gemaakt in MER-beoordelingsplichtige activiteiten en MER-plichtige activiteiten. Als een project onder de MER-beoordeling valt, wordt gekeken naar de kenmerken van het project, de cumulatie met andere projecten, de ligging van het project en de kenmerken van het potentiële effect van het project. Voor de MER-beoordelingsplichtige projecten hoeft niet in alle gevallen een MER te worden gemaakt: er moeten bijzondere omstandigheden aanwezig zijn die dat noodzakelijk maken.

Het voorgenomen initiatief betreft het planologisch regelen van het reeds aanwezige, met een tijdelijke vergunning gerealiseerde ontvangstgebouw. Deze activiteit is geen MER-beoordelingsplichtige noch een MER-plichtige activiteit in de zin van het Besluit milieueffectrapportage. Daarnaast heeft het initiatief ook geen significant negatieve effecten op het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Brunsummerheide'. Dit Natura 2000-gebied ligt op ruime afstand van de locatie. Een MER(boordelings)-procedure is daarom niet aan de orde.

5.4.4 Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het gebied "Brunsummerheide". Het gebied 'Brunsummerheide' is tevens aangemerkt als beschermd natuurmonument. Dit gebied ligt op circa 1000 meter van de projectlocatie. De beperkte impact van het ontvangstgebouw op de omgeving en de genoemde afstand zorgen dat de ontwikkeling geen invloed heeft op dit Natura 2000-gebied.



Kaart met aanduiding Natura 2000-gebied 'Brunsummerheide' en de projectlocatie

5.4.5 Conclusie flora en fauna

Vanwege de beperkte intensiteit van het recreatieve gebruik van het Blotevoetenpark wordt de aanwezige flora en fauna in dit deel van het schutterspark niet of nauwelijks nadelig beïnvloed. Dit geldt ook voor het gebruik van het ontvangstgebouw. De aanwezigheid van broedvogels op zeer korte afstand van het ontvangstgebouw is hier een sprekend voorbeeld van.

Aangezien de bouw van het ontvangstgebouw reeds in 2008 heeft plaatsgevonden, zullen geen verstorende effecten als gevolg van bouwactiviteiten optreden. Het gebruik van het ontvangstgebouw heeft de afgelopen jaren niet geleid tot nadelige effecten voor de aanwezige flora en fauna.

Onderhavig project zal dan ook niet leiden tot nadelige effecten voor de aanwezige flora en fauna.

5.5 Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsysteem, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen en intensief ruimtegebruik.

De duurzaamheidsaspecten worden beoordeeld bij de toetsing van de omgevings(bouw)vergunning.

6 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

6.1 Grondexploitatie

6.1.1 Algemeen

Afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van den openbare ruimte.

6.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat. In casu is geen sprake van een bouwplan genoemd onder artikel 6.2.1 Bro, waardoor geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld.

6.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt. Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

De initiatiefnemer heeft een planschadeovereenkomst afgesloten met de gemeente Brunssum.

7 Afweging van belangen en conclusie

Het door middel van een omgevingsvergunning regelen van het reeds aanwezige, met een tijdelijke bouwvergunning gerealiseerde ontvangstgebouw van het Blotenvoetepark Brunssum is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Schutterspark'. De gemeente Brunssum heeft echter kenbaar gemaakt medewerking te willen verlenen aan het planologisch-juridisch regelen van het ontvangstgebouw door toepassing van de procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. Dit is op basis van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Ten behoeve van de afwijkingsprocedure is aldus een ruimtelijke onderbouwing vereist. Voorliggend document voorziet daarin.

Tegen de realisering van het bouwplan bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het bouwplan is niet strijdig met het Rijks-, provinciale en regionale beleid;
- het bouwplan past binnen het gemeentelijke beleid en voldoet aan de door de gemeente gestelde randvoorwaarden;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, flora en fauna en natuur en landschap;
- de financiële consequenties van het plan worden volledig gedragen door de initiatiefnemer.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen bouwplan, namelijk het planologisch-juridisch regelen van het reeds aanwezige ontvangstgebouw van het Blotevoetenpark Brunssum, niet bezwaarlijk is.

8 Bijlagen

1. Samenvatting melding watertoets d.d. 10 januari 2013.

Aelmans Adviesgroep

Kerkstraat 4, Ubachsberg
6367 JE Voerendaal
(045) 575 32 55
(045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
(0475) 45 92 60
(0475) 45 92 82

www.aelmans.com
info@aelmans.com

Agrarisch advies
Milieuadvies & -onderzoek
Ruimtelijke ontwikkeling & milieu
interactieve media
Rentmeesters & makelaars
Glastuinbouw advies
Vastgoedmanagement

