

Nummer: 13019 / 794838

## OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en wethouders hebben een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor het permanent vergunnen van een ontvangstgebouwtje en de voetenwasbak op het perceel kadastraal bekend, Gemeente Brunssum, sectie, H, nummer, 473, plaatselijk bekend Ganzepool 15x001. De aanvraag om omgevingsvergunning ziet toe op de volgende activiteiten:

- Bouwen (Artikel 2.1, eerste lid, aanhef, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verder Wabo);
- Strijdig gebruik van gronden en/of bouwwerken met het bestemmingsplan (Artikel 2.1, eerste lid, aanhef, onder c Wabo).

De aanvraag is ingediend door V.O.F. Blotevoetenpark en is geregistreerd onder nummer 13019.

### Procedure

#### Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo.

#### Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo juncto artikel 6.5, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (verder Bor) wordt een projectafwijkingbesluit niet eerder verleend nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel op in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Artikel 6.5, derde lid, Bor luidt: *“De gemeenteraad kan categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.”*

De gemeenteraad heeft op 5 juli 2011 de “Lijst categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist” vastgesteld. Onderhavig project is aan te merken als zijnde het bouwen, ondersteunend dan wel additioneel, ten behoeve van sport of recreatie mits qua aard en omvang passend in de omgeving als bedoeld onder punt 13 van de betreffende lijst. Derhalve hoeft in casu geen verklaring van geen bedenkingen te worden gevraagd aan de gemeenteraad.

### Overwegingen

#### Algemeen

De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

### Activiteit: bouwen

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het bepaalde in artikel 2.10 Wabo. Toetsing heeft uitge-  
wezen dat:

- het bouwplan voldoet aan de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften;
- het bouwplan voldoet aan de desbetreffende voorschriften van de Bouwverordening van de Gemeente Brunssum;
- het bouwwerk niet in strijd is met redelijke eisen van welstand en derhalve voldoet aan artikel 12, eerste lid, van de Woningwet;
- het bouwplan niet voldoet aan de vigerende bestemmingsplan "Schutterspark". Aanvrager heeft derhalve tevens verzocht om omgevingsvergunning voor de activiteit 'het gebruik van gronden/bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan' als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef, sub c, Wabo.

### Activiteit: 'Het gebruik van gronden/bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

#### *Algemeen*

De aanvraag om omgevingsvergunning ziet toe op het permanent verlenen van het reeds, met tijdelijke bouwvergunning geplaatste, bestaande ontvangstgebouw. Bij het ontvangstgebouw is tevens een voetenwasbak gerealiseerd welke deel uit maakt van de aanvraag om omgevingsver-  
gunning.

Het betreffende projectgebied is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan Schutters-  
park en de gronden zijn bestemd als 'Natuur'. Tevens is de dubbelbestemming 'Waarde – Cul-  
tuurhistorie' en de aanduiding 'Specifieke vorm van recreatie – blotevoetenpark' opgenomen.

#### *Strijdigheid bestemmingsplan 'bouwverbod'*

Artikel 3.2 van de planvoorschriften luidt:

*'Op en onder de in 3.1. genoemde gronden is het, behoudens bebouwing ten behoeve van het bo-  
tenhuis, flightline en boomkronenpad niet toegestaan te bouwen.'*

In casu wordt gebouwd ten behoeve van het blotevoetenpark. Derhalve is sprake van een strijdig  
gebruik met het bestemmingsplan. Burgemeester en wethouders hebben geen binnenplanse afwij-  
kingsmogelijkheden en het bouwplan voldoet niet aan de lijst van gevallen om af te wijken als  
bedoeld in artikel 4, bijlage II, Bor.

Afwijking van het bestemmingsplan kan alleen worden verleend middels een projectafwijkingsbe-  
sluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, Wabo. Om medewerking te verlenen  
aan een projectafwijkingsbesluit dient de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing te overleggen  
waaruit blijkt dat het beoogde project geen nadelige gevolgen oplevert voor de omgeving.

#### *Ruimtelijk planologische afweging*

Op 2 april 2013 heeft aanvrager de definitieve ruimtelijke onderbouwing overgelegd. Uit deze  
onderbouwing blijkt dat tegen de realisering van het bouwplan vanuit ruimtelijk en stedenbouw-

kundig oogpunt geen bezwaar bestaat aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het bouwplan is niet strijdig met het Rijks-, provinciale en regionale beleid;
- het bouwplan past binnen het gemeentelijke beleid en voldoet aan de door de gemeente gestelde randvoorwaarden;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, flora en fauna en natuur en landschap;
- de financiële consequenties van het plan worden volledig gedragen door de initiatiefnemer.

#### Vorbereidingsprocedure

Het ontwerp-besluit is, overeenkomstig op het bepaalde in afdeling 3.4 Awb, op 24 april 2013 bekend gemaakt en heeft voor eenieder zes weken ter inzage gelegen in de Gemeentewinkel. Gedurende deze termijn is geen zienswijze ontvangen.

Op grond van vorenstaande overwegingen en het feit dat geen zienswijze is ingediend kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen bouwplan, namelijk het planologisch-juridisch regelen van het reeds aanwezige ontvangstgebouw van het blotevoetenpark Brunssum, niet bezwaarlijk is en dat medewerking kan worden verleend aan het afwijken van het bestemmingsplan.

#### Inwerkingtreding

De omgevingsvergunning volgt op basis van artikel 3.10 van de Wabo de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Indien een vergunning deze procedure volgt, treedt deze op grond van artikel 6.1, tweede lid, sub b van de Wabo in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn, bedoeld in artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, voor het indienen van: b een beroepsschrift in gevallen waarin zij is voorbereid met toepassing van afd. 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Deze bepaling is opgenomen in de Wabo omdat de activiteiten als bedoeld in artikel 3.10 van de Wabo over het algemeen belangrijke gevolgen hebben voor fysieke leefomgeving of de belangen van een groot aantal derden kunnen worden geschaad. Dit is echter in casu niet het geval. Het gebouw staat reeds vijf jaar op de betreffende gronden. Daarnaast blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing dat de fysieke leefomgeving niet wordt benadeeld en zijn geen zienswijzen ingebracht gedurende de inzage termijn.

Artikel 6.2 van de Wabo biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid af te zien van het bepaalde in artikel 6.1, tweede lid, sub b van de Wabo en de vergunning terstond na haar bekendmaking in werking te laten treden. Gelet op het feit dat de tijdelijke vergunning 1 juli 2013 afloopt, door het ontvangstgebouw geen nadelige gevolgen ontstaan voor de fysieke leefomgeving en geen zienswijzen zijn ingediend, kan in casu worden afgezien van het bepaalde in artikel 6.1, tweede lid, sub b van de Wabo

## Besluiten

1. De gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef, sub c, van de Wabo, voor het afwijken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef, onder a, aanhef, sub 3° van de Wabo;
- het bouwen van bouwwerken als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef, sub a, van de Wabo.

2. Op grond van artikel 6.2 van de Wabo af te zien van het bepaalde in artikel 6.1, tweede lid, sub b van de Wabo en de vergunning terstond na haar bekendmaking in werking te laten treden.

3. De onderstaande, de gewaarmerkte bescheiden (bijlage 1), het toetsprotocol (bijlage 2) en de mededelingen (bijlage 3) maken deel uit van de vergunning ad. 1.

Brunssum, 17 juni 2013,

Het college van burgemeester en wethouders van Brunssum,  
krachtens ondermandaat,

Hoofd afdeling Vergunningen,



ing. W.H.J. Delahaye.

## **Bijlage 1**

### **Gewaarmerkte bescheiden**

Aanvraagformulier met kenmerk:	391255
Begeleidend schrijven met kenmerk:	404232
Ruimtelijke onderbouwing met kenmerk:	404233
Constructieberekening met kenmerk:	394836
Constructieberekening met kenmerk:	391258
Foto's met de kenmerken:	395530 t/m 395537
Begeleidend schrijven met kenmerk:	404231
Bestektekening met kenmerk:	407180
Bestektekening met kenmerk:	391572

## Bijlage 2

### Toetsingsprotocol bouwplannen gemeente Brunssum (Bouwbesluittoets)

In het Toetsingsprotocol bouwplannen gemeente Brunssum hebben wij beleidsregels vastgelegd hoe intensief wij een bouwplan toetsen aan het Bouwbesluit 2012. Hiermee is het voor een ieder inzichtelijk wat het gehanteerde minimale toetsniveau is, wat in welke mate wordt getoetst en wat de daarbij gehanteerde risico-analyse is. Het toetsingsprotocol is op 13 september 2012 in werking getreden.

De wetgever heeft de technische voorschriften uit het Bouwbesluit niet gedifferentieerd naar zwaarte. Net als voor alle andere gemeenten is het ook voor Brunssum praktisch niet mogelijk om alle voorschriften even uitvoerend te toetsen. Hiervoor ontbreken de financiële middelen en capaciteit. Ook vraagt niet elk gebouw/bouwwerk om dezelfde mate van controle. En lopen bouwplannen zeer uiteen. Iedere technische bouwplantoetsers toetsen op basis van zijn eigen ervaring en professionaliteit. Op de werkvloer wordt bepaald hoe diepgaand een bouwplan wordt getoetst aan het Bouwbesluit. Met het toetsingsprotocol wordt weloverwogen en herleidbaar aangegeven welke aspecten welke aandacht verdienen. De toetsniveaus zijn vastgesteld op basis van een risico-analyse.

#### Legitimatatie

De overheid kan zich, gemotiveerd, beperken tot het toetsen van die aspecten die zij het risicovolst acht en dus prioriteit wil geven. Dit kan, omdat de verantwoordelijkheid voor de naleving van de regelgeving sinds 2007 in de Woningwet expliciet bij de marktpartijen is neergelegd (zorgplicht Woningwet). Burgers en bedrijven wordt geacht op de hoogte te zijn van de wet- en regelgeving en hebben de primaire verantwoordelijkheid zich hieraan te houden. De opdrachtgever van een bouwproject is ervoor verantwoordelijk dat de bouwwerkzaamheden goed en veilig worden uitgevoerd.

Een gebouw moet altijd voldoen aan de voorschriften die staan in het Bouwbesluit (artikel 2 Woningwet). De aanvrager van een vergunning is verantwoordelijk voor het indienen van een correcte aanvraag. Het bevoegd gezag moet beoordelen of de bij de aanvraag om een omgevingsvergunning overgelegde gegevens aannemelijk maken dat de bouwactiviteit voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit (conform artikel 2.10 lid 1 Wabo, voorheen artikel 44 Woningwet en artikel 2 Woningwet). Door dit aannemelijkheids criterium te hanteren kan de diepgang van de toetsing van een bouwplan variëren en wordt de verantwoordelijkheid voor het bouwplan expliciet bij de aanvrager neergelegd. Deze eigen verantwoordelijkheid van de marktpartijen legitimeert de gemeente om zich te beperken tot het toetsen van die onderdelen van het bouwbesluit die zij belangrijk acht.

## Bijlage 3

### Mededelingen

- Peil(en) en rooilijn(en), voor zover deze op de tekening zijn aangegeven, zijn aangemerkt als ontwerppeilen. Definitieve peilen en rooilijnen worden van gemeentewege uitgezet  aangeven. Hiervoor dient u tijdig een afspraak te maken met de gemeentelijke landmeter. De vergunninghouder is er verantwoordelijk voor dat er tijdig over peilen en rooilijnen overeenstemming wordt bereikt met de Gemeente Brunssum.
- Burgemeester en wethouders kunnen de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken:
  - a. indien gedurende 26 weken onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
  - b. op verzoek van de vergunninghouder.
- Gedurende de duur van het werk dient de omgevingsvergunning met alle daarop betrekking hebbende stukken en gewaarmerkte tekeningen op het werk aanwezig te zijn en op eerste aanvraag van het bouwtoezicht te worden getoond.
- Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden hiervan in kennis te worden gesteld.
- Teneinde het op uw aanvraag betrekking hebbende dossier verder administratief te kunnen verwerken, is het voor ons van belang te weten wanneer de werkzaamheden met betrekking tot uw omgevingsvergunning daadwerkelijk van start gaan en wanneer deze gereed zijn. Als bijlage treft u op  n A4-tje aan een tweetal formulieren ten behoeve van het melden van de start van de werkzaamheden alsmede voor het gereedmelden van de werkzaamheden. Het startmeldingsformulier dient ten minste twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden te zijn ontvangen. Het gereedmeldingsformulier dient binnen twee weken na het gereedkomen van de werkzaamheden te zijn ontvangen. De waarborgsom zal na controle onzerzijds ten gunste van u worden gerestitueerd, mits aan alle voorschriften is voldaan. Tevens delen wij u mede dat u de start- en gereedmelding ook digitaal kunt doorgeven via ons digitale loket, [www.brunssum.nl](http://www.brunssum.nl), onder het item gereedmelding bouw-/sloopwerkzaamheden. Het digitaal ontvangen van de meldingen heeft onze voorkeur.
- Teneinde eventuele moeilijkheden en kosten te voorkomen is het raadzaam, voordat met de bouw wordt aangevangen, overleg te plegen met de eigenaren en/of gebruikers van belendende percelen. (De eigenaar van een erf geen hinder mag toebrengen aan eigenaren van naburige erven (Burgerlijk Wetboek, boek 5, titel 4).
- Het verkrijgen van een omgevingsvergunning houdt niet automatisch in, dat eventueel aanwezige obstakels, zoals bomen, cai- en electrakastjes e.d. zullen worden verplaatst. Mocht van gemeentewege de mogelijkheid aanwezig zijn om bovengenoemde obstakels te verplaatsen dan wel te verwijderen, zullen de hiermee gemoeide kosten volledig voor rekening van de aanvrager komen.
- Voor het gebruik van openbare ruimte (bijvoorbeeld parkeerhavens, openbare weg) voor het tijdelijk plaatsen van materiaal (bijvoorbeeld containers, een mobiele kraan) ten behoeve van bouwwerkzaamheden dient er een melding gedaan te worden op grond van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Brunssum. In sommige gevallen dient er een tijdelijke verkeersmaatregel genomen te worden. Indien het gebruik van openbare ruimte aan de orde is, verzoeken wij u om u tijdig in verbinding te stellen met de gemeente (045-5278623)."
- Indien op het moment dat de vergunning is verkregen, blijkt dat de verleende vergunning niet geheel in overeenstemming is met het Bouwbesluit 2012, dan is de verkregen vergunning leidend. De bouw moet dus volgens de omgevingsvergunning worden uitgevoerd, ook al wordt niet vol-

daan aan het Bouwbesluit. Om in dat geval toch te kunnen bouwen volgens het Bouwbesluit, moet een wijziging op de vergunning worden aangevraagd.

- Blijkt voor een onderdeel niet duidelijk uit de vergunning hoe het moet worden uitgevoerd, dan moet dat onderdeel voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Als dit niet wordt uitgevoerd volgens de eisen van het Bouwbesluit, dan kan de gemeente handhavend optreden en dus naderhand verlangen dat het wordt aangepast aan het Bouwbesluit.