

memo

aan: Vastadis B.V
van: SAB
kenmerk: 210519
datum: 5 april 2022
betreft: Luchtkwaliteit Houserveld Brunssum

Inleiding

De projectlocatie heeft betrekking op het perceel aan de Houserveld te Brunssum. Dit betreft het oostelijke deel van het kadastrale perceel 7300, wat reeds bestemd is als 'Bedrijventerrein – 2'. Op het kadastrale perceel 7300 bevindt zich momenteel een voetbalvereniging, maar ten oosten bevindt zich momenteel bedrijvigheid, en braakliggende grond. Het oostelijke deel van het perceel 7300 is nu bestemd als 'Bedrijventerrein – 2' met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. In de beoogde situatie worden nieuwe bedrijfsverzamelgebouwen beoogd, welke gefaseerd gerealiseerd zullen worden. Het bestemmingsplan staat momenteel maximaal 4 bedrijven toe op onderhavige locatie, maar de wens is om dit uit te breiden. In het kader van deze procedure moet worden aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling in lijn is met een 'goede ruimtelijke ordening', of zoals de aanstaande Omgevingswet voorschrijft: 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Om de haalbaarheid van deze ontwikkeling aan te tonen dient onder meer getoetst te worden aan het aspect luchtkwaliteit. Deze memo gaat in op het aspect luchtkwaliteit met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling.

Beleid

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

De wet- en regelgeving onderscheidt projecten die 'in betekenende mate' (IBM) en 'niet in betekenende mate' (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moet worden

gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit is (onder andere) niet noodzakelijk voor:

- woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- kantoorlocaties bij minder dan 100.000 m^2 bvo bij één ontsluitende weg, of 200.000 m^2 bvo bij twee ontsluitende wegen.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet daarnaast worden afgewogen of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van het “Besluit gevoelige bestemmingen” extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

Methode van onderzoek

CROW-cijfers

Het besluitgebied is getoetst aan de CROW, ASVV 2021, d.d. oktober 2021. Op basis van deze CROW-publicatie kan worden vastgesteld welk effect het project heeft op het aantal verkeersbewegingen. Brunssum is volgens CBS ‘sterk stedelijk’. De locatie worden gekenmerkt als ‘Rest bebouwde kom’. Aangezien de precieze invulling nog niet bekend is, gaat de volgende berekening van een kantoorfunctie uit. De totale geschate bvo-oppervlakte is circa 3.100 m^2 .

Toekomstige situatie

Type	Kencijfer – schil centrum			Verkeersgeneratie (per etmaal)	
	min	max	Per	min	max
kantoor (zonder baliefunctie)	4,7	6,5	100 m^2	145,7	201,5
Totaal				145,7	201,5

Toets NIBM

De NIBM – tool is gebruikt ter toetsing of het plan in een niet-in-betekende-mate bijdraagt aan de concentratie van stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). De nieuwbouw is op zijn vroegst in 2023 gereed. Daarom is in dit onderzoek uitgegaan van rekenjaar 2023 voor de projectrealisatie.

Bovenop de hiervoor beschreven verkeersgeneratie wordt gerekend met een aantrekkende werking voor middelzwaar vrachtverkeer van 10% van de totale verkeersgeneratie. In dit geval betreft dit, naar boven afgerond, gemiddeld per jaar 20 middelzware vrachtverkeerbewegingen per etmaal.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	202
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,24
PM ₁₀ in µg/m ³	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Nimbm-tool besluitgebied Bron: infomil

Het project draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Toets goede ruimtelijke ordening

Naar aanleiding van de worst-case berekening met de NIBM-tool dient inzichtelijk gemaakt te worden of sprake is van een dreigende grenswaarde-overschrijding. Voor deze toets is de monitoringstool¹ uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2.5} en PM₁₀) in de ruimere omgeving van het plangebied voor (onder andere) de jaren 2019, 2020 en 2030.

Tabel 3 geeft de uitkomsten van het maatgevende rekenpunt ter hoogte van Schinvelderstraat te Brunssum. Dit rekenpunt is op relatief kleine afstand van het plangebied gelegen en is daarmee locatie specifiek. Na raadpleging van de NSL-monitoringstool blijkt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen ver onder de grenswaarden liggen in de twee zichtjaren (2020 en 2030). Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen vanaf 2020 rondom het plangebied afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en zal niet leiden tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

¹ <http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>

Jaar	NO ₂ (µg/m ³)	PM ₁₀ (µg/m ³)	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2.5} (µg/m ³)
2020	13.6	15.4	6.0	8.8
2030	8.2	13.1	6.0	6.9
Grenswaarde	40	40	35	25

Overzicht NSL-monitoringstool (rekenpunt 70157)

Uit de gegevens uit NSL-monitoringstool blijkt dat er geen sprake is van een overschrijding, of een naderende overschrijding van de grenswaarde van luchtkwaliteit. Er dient geen nader onderzoek naar luchtkwaliteit uitgevoerd te worden.

Conclusie

Deze quickscan wijst uit dat de ontwikkeling leidt niet tot een merkbare verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarmee is nadere beschouwing van het aspect 'lucht' niet noodzakelijk.