

Raadsvoorstel

Versie 2

Collegeverg, d.d. : 22 september 2009
Gemeenteblad : 83
Dienst/Afdeling : Beleid en strategie
Nr. : 2009/13533
Portefeuillehouder : E. Geurts
Onderwerp : Vaststelling structuurvisie Brunssum "Sturen op Kwaliteit"
Raadsverg d.d. : 19 oktober 2009
Uiterlijke beslisdatum : 19 oktober 2009 in verband met synchrone besluitvorming met intergemeentelijke structuurvisie Parkstad

Aan de raad.

Voorstel/ambtelijk advies

- de structuurvisie Brunssum "Sturen op kwaliteit" met het bijbehorende gemeentelijke reactiedocument vast te stellen;
- ter voldoening aan het bepaalde in art. 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 2.4 van de Wet ruimtelijke ordening over te gaan tot openbare bekendmaking van het besluit tot vaststelling van de structuurvisie Brunssum via de reguliere gemeentelijke communicatiekanalen.

Inleiding

Regelmatig is uw raad de laatste jaren op de hoogte gesteld van de stand van zaken met betrekking tot de gemeentelijke structuurvisie. Op 10 maart jl. is de ontwerp-structuurvisie in conceptvorm aan u gepresenteerd. Vanaf 18 juni tot en met 29 juli 2009 heeft deze ontwerp-structuurvisie ter inzage gelegen. In deze periode werd aan een ieder de mogelijkheid geboden een inspraakreactie in te dienen. Tevens is de ontwerp-structuurvisie toegezonden aan 26 instanties met het verzoek een (vooroverleg)reactie te leveren.

Ook is in het kader van het inspraaktraject op 18 juni een nieuwsbrief huis aan huis verspreid in Brunssum. Deze nieuwsbrief is tevens verzonden aan een aantal relevante instellingen met hun werkgebied binnen de gemeente. Op 1 juli jl. is er een informatieavond geweest in de Brikke Oave, in de vorm van een "inloopavond". Tijdens deze avond was het mogelijk een inspraakreactie in te dienen via een inspraakformulier dat ter plekke aanwezig was. Tenslotte is er een speciaal mailadres open gesteld (structuurvisie@brunssum.nl) waar direct een inspraakreactie ingediend kon worden.

In totaal zijn er 23 inspraakreacties ontvangen en 7 reacties in het kader van het vooroverleg.

In het bijgevoegde gemeentelijke reactiedocument worden de vooroverlegreacties en de inspraakreacties voorzien van een gemeentelijke reactie, met daarbij een overzicht van de aanpassingen die dientengevolge in de structuurvisie zijn aangebracht.

Probleemstelling/Doelstelling

Voor een korte samenvatting van de structuurvisie wordt verwezen naar bijlage 1 en de verstrekte raadsinformatiebundel.

Op basis van het hierbij aangeboden reactiedocument is de ontwerp-structuurvisie op onderdelen aangepast. Het betreft dan met name de volgende onderdelen:

- relatie gemeentelijke structuurvisie en beleidskaders uit hogere overheden (Parkstad-POL etc.):
In de gemeentelijke structuurvisie is per beleidsitem de relatie met het Parkstadbeleid aangegeven. Er is niet verder ingegaan op de relatie naar het ruimtelijk beleid van hogere overheden zoals provincie en rijk. Voor wat betreft de inbedding van het gemeentelijk beleid in dit bovenliggende provinciale- en rijksbeleid wordt aangesloten bij datgene dat hierover in de regionale structuurvisie Parkstad is opgenomen. De gemeentelijke structuurvisie vormt daar een verdere uitwerking van. Toch is er in hoofdstuk 1 nog een korte passage gewijd aan de relatie van de gemeentelijke structuurvisie met het provinciale en rijksbeleid.
- regionale herstructureringsvisie:
De regionale herstructureringsvisie was nog niet gereed ten tijde van de afronding van de ontwerp-

structuurvisie van de gemeente. Er is zoveel mogelijk aangesloten bij de tussentijdse resultaten van deze herstructureringsvisie. Wanneer de eindresultaten bekend zijn vóór de vaststelling van de structuurvisie zal getracht worden deze nog te verwerken in de structuurvisie. Indien dit niet mogelijk is wordt bij het eerstvolgende evaluatiemoment de structuurvisie op dit onderdeel aangepast.

- verplaatsing cq. planningsopgave hinderlijke bedrijven Oostflank:
Met betrekking tot de gebiedsontwikkeling van de Oostflank geeft de structuurvisie aan dat de daar aanwezige (hinderlijke) bedrijven zullen worden uitgeplaatst en dat nieuwe zware bedrijvigheid niet toegelaten zal worden. Door provincie en ministerie van Economische zaken wordt benadrukt dat óf met een behoefte-onderzoek aangetoond moet worden dat er geen behoefte meer is aan deze vorm van bedrijvigheid óf dat bij verplaatsing regionaal afgestemd moet zijn waar deze bedrijvigheid wél een plek kan krijgen. Omdat regionaal overleg nog gaande is, kan hier in de structuurvisie nog geen uitsluitel over worden gegeven. Dit zal bij een volgend evaluatiemoment worden meegenomen.
- groene verbindingzones en langzaam verkeersverbindingen:
Gevraagd wordt om bij elke doorkruising van het Buitenringtracé met een ecologische/groene verbindingzone ook een langzaamverkeersverbinding aan te brengen. Voor het merendeel van de locaties was dit al in de structuurvisie opgenomen. Extra langzaamverkeersverbindingen zijn in relatie tot groene verbindingzones aangebracht op de visiekaart.
- afstemming functionele deelkaarten op structuurvisiekaart:
Omdat de functionele deelkaarten de huidige situatie weergeven is er verwarring ontstaan over de beleidsvisie per functieonderdeel in relatie tot de eindvisiekaart. De verschillende deelkaarten zijn voorzien van een toelichtende legenda om deze verwarring te voorkomen.
- Begrenzing Beschermd Gezicht ter plaatse van JFC-Headquarters:
De aanduiding van het gebied behorende bij het Beschermd Gezicht is aangepast aan de begrenzing zoals die bij de ministeriële aanwijzing is bepaald. Slechts de contouren van het JFC-terrein zijn bij het Beschermd Gezicht opgenomen, niet het gehele gebied.

De inspraakreacties hebben niet geleid tot aanpassing van de structuurvisie. Het betreft hier grotendeels een reactie inzake de Buitenring. Hiervoor is een algemene passage opgenomen waarin kort ingegaan wordt op een aantal inhoudelijke aspecten en verder verwezen wordt naar de verantwoordelijke instantie voor deze procedure nl. de provincie. Verder zijn er een aantal reacties die pleiten voor behoud van de manege op de Brunsummerheide, terwijl een aantal andere reacties een herhaling vormen van eerder ingediende inspraakreacties in het kader van het Masterplan centrum.

Er zijn ook ambtshalve nog een aantal aanpassingen doorgevoerd op basis van nieuwe ontwikkelingen en enkele verbeteringen o.a. in kaartbeelden e.d.

Voor een totaaloverzicht van alle aanpassingen wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van het bijgevoegde reactiedocument.

Kaderstelling

In de nieuwe Wro is de structuurvisie als een wettelijke verplichting opgenomen.

Wat betreft de afstemming op de intergemeentelijke structuurvisie Parkstad is in de gemeentelijke structuurvisie bij ieder beleidsitem een relatie gelegd met het betreffende Parkstadbeleid. Er is geen sprake van noemenswaardige strijdigheden. De gemeentelijke inspraakreactie omtrent de structuurvisie Parkstad heeft geleid tot aanpassing van deze structuurvisie, zodat aanvankelijke strijdigheden zijn opgeheven.

Verder moet de gemeentelijke structuurvisie gezien worden als een verdere uitwerking van de intergemeentelijke structuurvisie en is meer gericht op locatiegericht beleid. De structuurvisie Parkstad vormt in feite het strategisch kader voor de gemeentelijke structuurvisie.

Anderzijds vormt de structuurvisie het beleidskader voor de gemeentelijke bestemmingsplannen. Een structuurvisie

is slechts bindend voor het vaststellende bestuursorgaan en deze heeft primair een interne structurerende functie. Dit wil zeggen dat indien de gemeente in haar bestemmingsplannen of andere ruimtelijke plannen wil afwijken van haar structuurvisie, dit slechts zeer zorgvuldig, goed gemotiveerd en met een duidelijke ruimtelijke onderbouwing mogelijk is, gelet op het zorgvuldigheids- en motiveringsbeginsel.

De bekendmaking en vaststelling van de structuurvisie betekent dat dit document door de gemeente bij de uitoefening van haar taken en bevoegdheden zal worden gehanteerd als referentiekader. Dit geeft burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden inzicht in de beleidslijnen die zij van de gemeente kunnen verwachten.

Overwegingen o.a.

Omdat de intergemeentelijke Parkstadstructuurvisie en de gemeentelijke structuurvisie relatie met elkaar hebben, is ervoor gekozen de besluitvorming zoveel mogelijk synchroon te laten verlopen. Vandaar dat de vaststelling van beide visies is voorzien in de extra raadsvergadering van 19 oktober 2009.

Het gemeentelijk reactiedocument is als bijlage in de structuurvisie opgenomen. Wanneer de structuurvisie niet in 2009 wordt vastgesteld, worden we geconfronteerd met een wettelijke verplichte digitalisering (DURP: digitale uitwisseling in ruimtelijke processen), hetgeen aanzienlijke extra kosten met zich mee zal brengen.

Uitvoering

Ter voldoening aan het bepaalde in art. 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 2.4 van de Wet ruimtelijke ordening dient het besluit tot vaststelling van de structuurvisie via de reguliere gemeentelijke communicatiekanalen (zowel op papier als digitaal) bekend te worden gemaakt. Omdat de structuurvisie is opgenomen in de negatieve lijst van de Algemene wet bestuursrecht (behorend bij art. 8:5 Awb) hetgeen betekent dat deze niet vatbaar is voor bezwaar en (hoger) beroep.

Raming van de gevolgen in geld en menskracht

Op dit moment zijn géén kosten aan de orde. Gelet op het feit dat bestemmingsplannen en overige ruimtelijke plannen regelmatig geactualiseerd moeten worden, worden voor inpassing van de visie in deze plannen géén gemeentelijke meerkosten verwacht. De diverse momenteel in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen zijn afgestemd op het beleid dat in de structuurvisie is vastgelegd. Hier zijn geen extra kosten uit te verwachten. Deze waren al geraamd in het Meerjarenprogramma bestemmingsplannen.

Nogmaals wordt gewezen op het feit dat de structuurvisie vóór 1 januari 2010 vastgesteld dient te worden, met het oog op digitaliseringsverplichting (DURP) en de extra kosten die hieruit voortvloeien.

Verdere procedure en momenten van verantwoording

Na vaststelling wordt de structuurvisie openbaar bekend gemaakt via de gebruikelijke kanalen. Zoals reeds is opgemerkt is hierna geen bezwaar-cq. beroepsprocedure meer aan de orde.

De structuurvisie zal regelmatig worden geëvalueerd. Hier zal jaarlijks in de gemeentelijke jaarrekening aandacht aan besteed worden; welke beleidslijnen uitgevoerd zijn en welke enige aanpassing behoeven. Daarnaast zal per raadsperiode minimaal één keer de structuurvisie worden herzien.

Het college van burgemeester en wethouders,

,burgemeester.

,secretaris.

Bijlage(n)

- gemeentelijk reactiedocument
- aangepaste structuurvisie

Raadsbesluit

Versie 2

Gemeenteblad : 83
Dienst/Afdeling : Beleid en strategie
Nr. : 2009/13533

De Raad der Gemeente Brunssum;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 september 2009, dienst/afdeling Beleid en strategie, nr. 2009/13533;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

- de structuurvisie Brunssum "Sturen op kwaliteit" met het bijbehorende gemeentelijke reactiedocument vast te stellen, inclusief het Erratum naar aanleiding van de behandeling van het voorstel in de raadscommissie Ruimte en Techniek d.d. 12 oktober 2009;
- ter voldoening aan het bepaalde in art. 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 2.4 van de Wet ruimtelijke ordening over te gaan tot openbare bekendmaking van het besluit tot vaststelling van de structuurvisie Brunssum via de reguliere gemeentelijke communicatiekanalen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

02 NOV. 2009

De Raad voornoemd,


, voorzitter.


griffier.